

Алгоритм  
организации деятельности субъектов  
профилактики правонарушений  
по предупреждению правонарушений,  
способствующих гибели людей от  
внешних причин в жилищном фонде

## ГЛАВА 1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Алгоритмом организации деятельности субъектов профилактики правонарушений по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде (далее – Алгоритм) определяется порядок организации деятельности субъектов профилактики правонарушений, иных организаций, указанных в подпункте 4.1 пункта 4 настоящего Алгоритма (далее – субъекты профилактики правонарушений), по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде, предусматривающий выявление причин и условий, способствующих их совершению, и принятие мер по устранению таких причин и условий.

2. Для целей настоящего Алгоритма используются термины и их определения в значениях, установленных Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» и иными актами законодательства, а также следующие термины и их определения:

выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, которые приводят к гибели людей от внешних причин в жилищном фонде (далее – причины и условия, способствующие совершению правонарушений), – комплекс действий субъектов профилактики правонарушений по выявлению обстановки, при которой не удовлетворяются основные жизненные потребности гражданина (семьи), граждане ведут образ жизни, свидетельствующий о наличии у них склонности к злоупотреблению алкогольными напитками, что сопровождается их социальной дезадаптацией (отсутствие постоянного места работы, семьи, совершение административных правонарушений, содержание жилья в антисанитарном, пожароопасном состоянии и другое) и может вызвать наступление событий (воздействие электрического тока,

отравление алкоголем, пожар, взрыв и нападение (насилие)), которые могут привести к гибели человека (людей);

лица, склонные к злоупотреблению алкогольными напитками, – лица, образ жизни которых свидетельствует о наличии у них склонности к злоупотреблению алкогольными напитками, что сопровождается их социальной дезадаптацией;

меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений, – совместная деятельность субъектов профилактики правонарушений с гражданином (семьей), направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

## ГЛАВА 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ГИБЕЛИ ЛЮДЕЙ ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН В ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ

3. В рамках деятельности по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде, субъекты профилактики правонарушений в пределах своей компетенции:

выявляют причины и условия, способствующие совершению правонарушений;

принимают меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

осуществляют анализ проводимой работы;

осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Алгоритмом и другими актами законодательства.

4. В деятельности, указанной в пункте 3 настоящего Алгоритма:

4.1. в пределах своей компетенции участвуют:

местные исполнительные и распорядительные органы;

органы по труду, занятости и социальной защите, территориальные центры социального обслуживания населения;

органы внутренних дел;

органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям;

орган государственного энергетического и газового надзора, энерго- и газоснабжающие организации;

органы управления здравоохранением, государственные организации здравоохранения;

структурные подразделения областных, районных, городских исполнительных комитетов, осуществляющие государственно-властные

полномочия в сфере образования (далее – отделы образования), учреждения образования;

уполномоченное лицо по управлению общим имуществом совместного домовладения, а также товарищества собственников и организации застройщиков, осуществляющие обслуживание жилых домов самостоятельно;

общественные объединения и иные организации;

4.2. по решению местных исполнительных и распорядительных органов могут принимать участие депутаты, а также граждане, участвующие в деятельности по профилактике правонарушений в соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 июня 2003 г. № 124-З «Об участии граждан в охране правопорядка» (далее – граждане, участвующие в деятельности по профилактике правонарушений).

### ГЛАВА 3

#### ОРГАНИЗАЦИЯ И КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ГИБЕЛИ ЛЮДЕЙ ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН В ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ

5. Организацию взаимодействия субъектов профилактики правонарушений в деятельности по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде, на соответствующей территории осуществляют Минский областной, районные (Жодинский городской) исполнительные комитеты, городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты.

Местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с иными субъектами профилактики правонарушений ежегодно до 25 января организуют и проводят обучение представителей субъектов профилактики правонарушений, иных заинтересованных алгоритму изучения критериев и признаков небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде, установленных в приложении к настоящему Алгоритму (далее – критерии и признаки небезопасных условий проживания).

6. Общее руководство и контроль за деятельностью субъекта профилактики правонарушений по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде, осуществляются его руководителем.

7. В пределах компетенции осуществляют координацию деятельности субъектов профилактики правонарушений, иных заинтересованных по предупреждению гибели людей от внешних причин в жилищном фонде:

от пожаров – органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям;  
от воздействия электрического тока и взрывов газового оборудования – орган государственного энергетического и газового надзора, энерго- и газоснабжающие организации;

от случайного отравления алкоголем – органы управления здравоохранением, государственные организации здравоохранения;

от нападения (насилия) – органы внутренних дел.

Координация деятельности осуществляется посредством информирования субъектов профилактики правонарушений, иных заинтересованных о проблемных вопросах, выработки и реализации совместных профилактических мероприятий, а также внесения предложений в местные исполнительные и распорядительные органы о необходимости рассмотрения проблемных вопросов на заседаниях (совещаниях).

#### ГЛАВА 4 ВЫЯВЛЕНИЕ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

8. Субъекты профилактики правонарушений выявляют причины и условия, способствующие совершению правонарушений, при осуществлении деятельности в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции:

местные исполнительные и распорядительные органы – при рассмотрении (анализе) обращений граждан, осуществлении иных функций;

органы по труду, занятости и социальной защите, территориальные центры социального обслуживания населения – при назначении государственной адресной социальной помощи, оказании социальных услуг, осуществлении иных функций;

государственные организации здравоохранения – при осуществлении медицинской деятельности, в том числе в случае выхода (выезда) медицинского работника организации здравоохранения по месту жительства или месту пребывания пациента;

отделы образования, учреждения образования – при осуществлении контроля за условиями жизни и воспитания детей, над которыми установлена опека или попечительство, а также детей, которые возвращены родителям после помещения на государственное обеспечение и после восстановления родителей в родительских правах;

энерго- и газоснабжающие организации – при проведении проверок показаний приборов учета расхода электроэнергии (газа)

и их обслуживании, проведении технического обслуживания газового оборудования в жилых домах, при информировании граждан о необходимости погашения задолженности по оплате услуг энерго- и газоснабжения;

орган государственного энергетического и газового надзора – при осуществлении адресных проверок технического состояния электрических и теплоиспользующих установок, газоиспользующего оборудования потребителей газа, условий их эксплуатации в жилых помещениях граждан;

территориальные органы внутренних дел:

при посещении по месту жительства граждан, в отношении которых органами внутренних дел осуществляются профилактический учет и профилактическое наблюдение, установлен превентивный надзор, а также осужденных к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества, и иным мерам уголовной ответственности, несовершеннолетних, с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа и (или) которые находятся в социально опасном положении;

при осуществлении подворного (поквартирного) обхода административного участка, проведении проверок по заявлениям и сообщениям о преступлениях, административных правонарушениях и информации о происшествиях, рассмотрении обращений граждан и юридических лиц;

органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям – при проведении пожарно-профилактической работы, рассмотрении (анализе) обращений граждан;

организации, осуществляющие эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющие жилищно-коммунальные услуги, а также товарищества собственников и организации застройщиков, осуществляющие обслуживание жилых домов самостоятельно, – при оказании жилищно-коммунальных услуг, рассмотрении (анализе) обращений граждан, осуществлении иных функций;

государственные органы управления, организации, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся жилые помещения жилищного фонда, в том числе в общежитиях, – при продлении или расторжении договора найма жилого помещения, техническом обслуживании жилого помещения в соответствии с договором найма, осуществлении иных функций.

9. Иные субъекты профилактики правонарушений выявляют причины и условия, способствующие совершению правонарушений, при осуществлении своей деятельности в пределах компетенции.

## ГЛАВА 5

### ПРИНЯТИЕ МЕР ПО УСТРАНЕНИЮ ПРИЧИН И УСЛОВИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ СОВЕРШЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

10. Субъекты профилактики правонарушений при выявлении причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принимают соответствующие меры в пределах компетенции, в том числе:

10.1. при установлении критериев и признаков небезопасных условий проживания в домовладениях (квартирах) семей, воспитывающих детей:

принимают меры в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» при наличии оснований и полномочий, установленных им;

проводят разъяснительную работу по вопросам недопустимости оставления детей без присмотра, ответственности родителей за ненадлежащее воспитание и содержание детей;

10.2. при установлении критериев и признаков небезопасных условий проживания в домовладениях (квартирах) одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан и инвалидов:

информируют не позднее 5 рабочих дней для принятия мер реагирования органы по труду, занятости и социальной защите, территориальные центры социального обслуживания населения для рассмотрения в соответствии с законодательством вопросов оказания им помощи в создании безопасных условий проживания, а также иные субъекты профилактики правонарушений (при необходимости);

в случае непосредственной угрозы наступления событий, которые могут привести к гибели человека (людей), незамедлительно инициируют рассмотрение городским (районным) исполнительным комитетом вопроса о временном обеспечении местом проживания (пребывания) пожилых граждан, инвалидов до завершения выполнения соответствующих работ по обеспечению безопасных условий их проживания (устранения опасности);

10.3. при посещении (установлении) мест проживания лиц, склонных к злоупотреблению спиртными напитками, использующих свое жилье для распития спиртных напитков, сбора лиц, ведущих асоциальный образ жизни, а также пожилых граждан, инвалидов, проживающих с лицами асоциального поведения, в том числе при установлении критериев и признаков небезопасных условий проживания в таких домовладениях (квартирах), для принятия мер реагирования в течение 5 рабочих дней информируют организации здравоохранения, советы общественных пунктов охраны правопорядка для проведения с ними профилактических

и иных мероприятий в соответствии с законодательством, а также при необходимости иные субъекты профилактики правонарушений;

10.4. при наличии признаков нарушений правил устройства и технической эксплуатации электрических и теплоиспользующих установок, правил техники безопасности при их эксплуатации, правил электро- и теплоснабжения, указанных в критериях и признаках небезопасных условий проживания, для принятия мер реагирования в течение 5 рабочих дней информируют территориальный орган государственного энергетического и газового надзора, энергоснабжающие организации;

10.5. при наличии признаков нарушений правил пользования газом в быту (иных актов законодательства в сфере газоснабжения), указанных в критериях и признаках небезопасных условий проживания, для принятия мер реагирования в течение 5 рабочих дней информируют территориальный орган государственного энергетического и газового надзора, газоснабжающие организации;

10.6. при наличии признаков нарушений правил пожарной безопасности для жилых домов, строений и сооружений, расположенных на придомовой территории, садовых домиков, хозяйственных строений и сооружений, расположенных на земельном участке, предоставленном для ведения коллективного садоводства, дач, хозяйственных строений и сооружений, расположенных на земельном участке, предоставленном для дачного строительства, указанных в критериях и признаках небезопасных условий проживания, для принятия мер реагирования в течение 5 рабочих дней информируют органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям;

10.7. при установлении критериев и признаков небезопасных условий проживания в домовладениях (квартирах) граждан, не относящихся к категориям, указанным в подпунктах 10.1 – 10.3 настоящего пункта, информируют для принятия мер реагирования в течение 5 рабочих дней соответствующих субъектов профилактики правонарушений, в компетенции которых находится решение выявленных проблемных вопросов;

10.8. информируют в течение 5 рабочих дней о выявленных критериях и признаках небезопасных условий проживания в домовладениях (квартирах) граждан, относящихся к категориям, указанным в подпунктах 10.1 – 10.3 настоящего пункта, соответствующий поселковый, сельский исполнительный комитет, в городах – соответствующее структурное подразделение городского (районного) исполнительного комитета, на территории которого расположено домовладение (квартира), в том числе для принятия мер при необходимости в пределах компетенции.

11. Субъект профилактики правонарушений в течение 10 рабочих дней, следующих за днем поступления информации о выявлении иным субъектом профилактики правонарушений причин и условий, способствующих совершению правонарушений, с выходом на место (при необходимости) изучает данную информацию и принимает меры в пределах компетенции.

При поступлении информации о непосредственной угрозе наступления событий, которые могут привести к гибели человека (людей), субъект профилактики правонарушений принимает безотлагательные меры в пределах компетенции.

## ГЛАВА 6 ПОЛНОМОЧИЯ МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ И РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ИНЫХ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СПОСОБСТВУЮЩИХ ГИБЕЛИ ЛЮДЕЙ ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН В ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ

12. Минский областной исполнительный комитет при осуществлении деятельности по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде, по мере необходимости, в том числе по предложениям субъектов профилактики, но не реже одного раза в квартал проводит заседание (совещание) с оформлением поручений. На данном заседании:

12.1. рассматриваются вопросы:

выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятия мер по их устранению;

эффективности деятельности соответствующих районных (Жодинского городского) исполнительных комитетов, в том числе на территории которых наблюдается рост гибели людей от внешних причин в жилищном фонде, имеющих проблемных вопросах и другие;

12.2. принимаются решения:

об изучении работы, в том числе с выездом на место, районных (Жодинского городского) исполнительных комитетов с оценкой их деятельности;

об активизации при необходимости деятельности районных (Жодинского городского) исполнительных комитетов;

о реализации мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности районных (Жодинского городского)

исполнительных комитетов по предупреждению гибели людей от внешних причин в жилищном фонде.

13. Районные (Жодинский городской) исполнительный комитет в рамках осуществления деятельности по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде:

13.1. формируют списки одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан и инвалидов, многодетных семей и семей, в которых дети признаны находящимися в социально опасном положении, лиц, склонных к злоупотреблению спиртными напитками, в том числе с учетом информации, полученной от субъектов профилактики правонарушений (далее – списки). Корректировка (актуализация) списков осуществляется не реже одного раза в полугодие (до 15 января и до 15 июля).

Не позднее 20 января и 20 июля направляют списки субъектам профилактики правонарушений;

13.2. по мере необходимости, в том числе по предложениям субъектов профилактики, но не реже одного раза в месяц проводят заседание (совещание) с оформлением поручений. На данном заседании:

рассматриваются вопросы:

выявления причин и условий, способствующих совершению правонарушений, принятия мер по их устранению (в том числе каждый факт гибели человека (людей) от внешних причин);

эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений, имеющих проблемных вопросах в их работе и другие;

принимаются решения:

о заслушивании руководителей субъектов профилактики правонарушений, в городах – руководителей соответствующих структурных подразделений районного (Жодинского городского) исполнительного комитета, а также председателей городских, поселковых, сельских исполнительных комитетов о проведенной работе, в том числе на территории которых наблюдается рост гибели людей от внешних причин в жилищном фонде;

об изучении работы, в том числе с выездом на место, городских поселковых, сельских исполнительных комитетов, в городах – соответствующих структурных подразделений городского (районного) исполнительного комитета с оценкой их деятельности;

об активизации при необходимости деятельности субъектов профилактики правонарушений;

13.3. анализируют состояние безопасности на соответствующей территории и при необходимости вырабатывают мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности субъектов

профилактики правонарушений по предупреждению гибели людей от внешних причин в жилищном фонде;

13.4. информируют Минский областной исполнительный комитет о ходе работы по форме, устанавливаемой Минским областным исполнительным комитетом, в том числе об имеющихся проблемных вопросах при осуществлении деятельности.

14. Городской, поселковый, сельский исполнительный комитет, в городах – соответствующее структурное подразделение городского (районного) исполнительного комитета в рамках осуществления деятельности по предупреждению правонарушений, способствующих гибели людей от внешних причин в жилищном фонде:

14.1. осуществляют учет и анализ поступившей в соответствии с подпунктом 10.8 пункта 10 настоящего Алгоритма от субъектов профилактики правонарушений информации, а также контроль за принятием мер в пределах компетенции субъектами профилактики правонарушений;

14.2. информируют районный (Жодинский городской) исполнительный комитет о ходе работы, имеющихся проблемных вопросах при ее проведении, в том числе о непринятии мер реагирования соответствующим субъектом (субъектами) профилактики правонарушений;

14.3. ходатайствуют перед районным (Жодинским городским) исполнительным комитетом, руководителем субъекта профилактики правонарушений о поощрении представителей субъекта профилактики правонарушений, а также граждан, участвующих в деятельности по профилактике правонарушений, за качественно проводимую работу.

15. Субъект профилактики правонарушений информирует районный (Жодинский городской) исполнительный комитет о ходе работы по форме, устанавливаемой Минским областным исполнительным комитетом, в том числе об имеющихся проблемных вопросах при ее проведении.

16. Для представления информации в соответствии с пунктами 13.4 и 15 настоящего Алгоритма предусматривается отчетная форма, которая должна содержать сведения об установлении критериев и признаков небезопасных условий проживания в домовладениях (квартирах) граждан, относящихся к категориям, указанным в подпунктах 10.1 – 10.3 пункта 10 настоящего Алгоритма, принятых мерах реагирования, а также другие показатели, необходимые для разработки мероприятий, направленных на снижение рисков гибели людей от внешних причин.

**ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАСЕДАНИЙ (СОВЕЩАНИЙ)  
МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ И РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ПО ВОПРОСАМ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,  
СПОСОБСТВУЮЩИХ ГИБЕЛИ ЛЮДЕЙ  
ОТ ВНЕШНИХ ПРИЧИН В ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ**

17. Заседания (совещания), проводимые местными исполнительными и распорядительными органами в соответствии с пунктом 12 и подпунктом 13.2 пункта 13 настоящего Алгоритма, возглавляют председатель (заместитель председателя) соответствующего исполнительного комитета, (далее – председатель заседания (совещания)).

18. Состав участников заседания (совещания) формируется из числа руководителей (заместителей руководителей) субъектов профилактики правонарушений соответствующего уровня, указанных в подпункте 4.1 пункта 4 настоящего Алгоритма, других государственных органов и иных организаций.

19. Для организации заседаний (совещаний) образуется секретариат, в состав которого входят работники (работник) Минского областного исполнительного комитета, районных (Жодинского городского) исполнительных комитетов.

Секретариат:

ведет документацию, осуществляет подготовку материалов для рассмотрения вопросов на заседании (совещании);

извещает членов заседания (совещания), приглашенных лиц о месте, времени проведения заседания (совещания) и плане его работы, направляет им проекты документов, подлежащих рассмотрению, и другие необходимые материалы;

готовит итоговый документ по результатам заседания (совещания), осуществляет контроль за реализацией его мероприятий (поручений);

выполняет иные поручения председателя заседания (совещания).

Приложение  
к Алгоритму организации деятельности  
субъектов профилактики  
правонарушений по предупреждению  
правонарушений, способствующих  
гибели людей от внешних причин в  
жилищном фонде

## КРИТЕРИИ И ПРИЗНАКИ

### небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде

Критерии небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде	Признаки небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде
1. Состояние домовладения (квартиры), прилегающей территории, инженерных коммуникаций, оборудования	<p>признаки несоответствия установленным требованиям устройства и эксплуатации печи:</p> <p>имеется сквозная трещина в печи</p> <p>участок пола из горючих материалов (доска, паркет и другое) перед топочным отверстием печи не защищен негорючим материалом (металлический лист, плитка и другое)</p> <p>топочная дверца печи неисправна (не закрывается)</p> <p>признаки несоответствия электрических сетей и (или) электрооборудования требованиям, предъявляемым к их устройству и (или) эксплуатации:</p> <p>допускается эксплуатация выключателей и розеток, в том числе на удлинителях, без корпусов, либо корпусы имеют повреждения (оплавлены, расколоты)</p> <p>эксплуатируются оголенные или имеющие повреждения электрические провода, кабели (следы оплавления, трещины)</p> <p>соединение проводов, кабелей, расположенных в видимой части помещения, выполнено методом скрутки</p>

Критерии небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде	Признаки небезопасных условий проживания граждан в жилищном фонде
	<p>признаки несоответствия установленного газового оборудования, вводных, внутренних газопроводов требованиям, предъявляемым к их устройству и (или) эксплуатации:</p> <p>сушка вещей осуществляется над пламенем горелок газовой плиты</p> <p>имеются следы сквозной коррозии, механические повреждения газового оборудования</p> <p>имеются механические повреждения соединительного гибкого шланга (перегибы, порезы, сквозные трещины и (или) протертости)</p> <p>допускается хранение газовых баллонов в неподключенном состоянии</p> <p>вентиляционная решетка, расположенная в видимой части помещения, закрыта (заклеена) посторонними предметами</p> <p>признаки несоответствия установленных теплоустановок требованиям, предъявляемым к его устройству и (или) эксплуатации – имеется механическое повреждение корпуса котла, течь из него</p>
2. Условия проживания граждан	<p>антисанитарное состояние жилья</p> <p>домовладение (квартира) отключено от электроснабжения</p> <p>неспособность граждан к самообслуживанию</p> <p>наличие в доме детей дошкольного возраста без присмотра</p> <p>наличие видимых признаков нахождения граждан в состоянии алкогольного и (или) наркотического опьянения</p> <p>наличие видимых признаков телесных повреждений у проживающих граждан, полученных в результате противоправных действий</p>