

кафедра – управления и экономики
факультет среднего профессионального образования
специальность – 38.02.06. Финансы

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

БЮДЖЕТНЫЙ ДЕФИЦИТ И СПОСОБЫ ЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ

Содержание

Введение	3
Глава 1. Теоретические основы управления состоянием бюджетного фонда	6
1.1. Бюджет и принципы его финансирования	6
1.2. Состояние бюджетного фонда в зависимости от соотношения доходов и расходов бюджета	9
1.3. Бюджетный дефицит: причины и источники его покрытия	15
1.4. Нормативное регулирование формирования бюджета	19
Глава 2. Анализ состояния бюджетного дефицита в Российской Федерации	28
2.1. Состояние дефицита бюджета в современной России (и анализ)	28
2.2. Проблема урегулирования бюджетного дефицита в Российской Федерации	38
2.3. Методы и направления управления бюджетного дефицита	42
2.4. Проблема управления бюджетным дефицитом и его снижение	47
Заключение	55
Список используемой литературы	57
Приложения	62

Введение

Важнейшую роль при формировании и развитии экономической структуры общества играет государственное регулирование, которое проводится в рамках выбранной экономической политики. Один из определяющих механизмов, которые позволяет государству осуществлять экономическое регулирование является финансовый механизм - финансовая система общества, а главное звено в нем - государственный бюджет. Однако государственный бюджет часто сталкивается с проблемами, такими как бюджетная задолженность или же бюджетный дефицит¹.

Сейчас трудно представить себе государство, финансово-экономические рычаги которого работают идеально и без перебоев. Мировой опыт показывает, что на данный момент мало государств, в который оптимально решена проблема бюджетного дефицита. К таким странам можно отнести Германию, Японию, Швейцарию. Даже США имеют серьезный дефицит государственного бюджета, который иногда мог достигать 1,41 трлн. долл., что составляет почти 10 % ВВП.

Оптимального решения такой проблемы как «поступления - расходы - дефицит» в мире просто не существует и во многих развитых странах это непрерывный политико-экономический процесс. Это и делает проблему дефицита государственного бюджета одной из самых актуальных проблем современной экономики.

Данная проблема является актуальной и в России, поскольку бюджет в нашей стране является дефицитным и по итогам 2015 года составил 2,6 % ВВП.

Вопросы, связанные с исследованием дефицита бюджета достаточно подробно рассмотрены в трудах зарубежных ученых Р. Дорнбуш, К.Р.

¹ Ряскова М.В. Бюджетная политика как инструмент государственного регулирования / М.В. Ряскова. - М.: ТЕИС, 2015. – С.11

Макконнелла, Я. Корнай, С.Л. Брю, П. Самуэльсона, Фишера, Р. Шмалензи и т.д.

Российские ученые рассматривали проблемы влияния дефицита и профицита бюджета на экономическое развитие. Эти вопросы отражены в работах Г.И. Болдыревой, М.И. Богелеповой, Г.Я. Сокольникова, М.М. Сперанского, С.Ю. Витте, М.И. Фридмана, С.Э. Пекарского, В.Л. Перламутрова и т.д.

Тем не менее, в современной экономической литературе не в полной мере представлены работы, связанные с комплексным исследованием бюджетного механизма, с его формированием и исполнением, а так же с возможными путями преодоления дефицита бюджета. Так же не достаточно рассмотренными являются проблемы оценки влияния бюджетного дефицита на состав и параметры бюджетного потенциала.

Отсутствие разработок по вопросу причин, социально - экономических последствий, ограничениях бюджетного дефицита приводит к некоторым проблемам при проведении эффективной экономической политики государства может привести к различным кризисам.

Объект исследования – Федеральный бюджета РФ.

Предмет исследования - бюджетный дефицит в РФ и способы его финансирования.

Цель работы - изучить и проанализировать бюджетный дефицит и способы его финансирования и разработать предложения по его снижению (на примере Федерального бюджета).

Для достижения поставленной цели были определены и решены следующие задачи:

- раскрыть сущность бюджетного дефицита и причины его возникновения;
- выявить виды бюджетного дефицита;

- проанализировать дефицит бюджета в России в 2013-2016 г.;
- выявить основные проблемы управления бюджетным дефицитом и определить пути его снижения.

В процессе написания работы использованы труды отечественных и зарубежных авторов по вопросам государственных финансов, бюджетного дефицита, сбалансированности бюджета, бюджетной политики в России и мировой экономике в целом; монографии; статистические данные Министерства финансов РФ, Росстата; законодательные акты Российской Федерации и другие источники.

Методологическую основу исследования составляет общенаучный метод, включающий в себя измерение, сравнение, анализ, синтез, а так же классификация.

Заключение

В настоящее время частым явлением для государственного бюджета большинства стран стал бюджетный дефицит. С недавнего времени дефицитным стал и федеральный бюджет российской Федерации. Бюджетный дефицит может быть следствием неблагоприятной экономической конъюнктуры или результатом целенаправленно проводимой бюджетной политики.

Существуют различные способы финансирования бюджетного дефицита. Если оно осуществляется за счет эмиссии денег, то это приводит к увеличению количества денег в обращении, росту цен и инфляции. Покрытие дефицита за счет займов в частном секторе приводит к сокращению частных инвестиций в результате выпуска государственных ценных бумаг.

Бюджетный дефицит неразрывно связан с понятием государственного долга, который, в зависимости от источников займа, может быть внутренним и внешним. Значительная государственная задолженность негативно влияет на экономику: ведет к усилению поляризации общества, отрицательно сказывается на темпах экономического роста, расходы по обслуживанию госдолга усиливают бюджетный дефицит. Внешний государственный долг (задолженность другим странам, иностранным компаниям, банкам и международным экономическим организациям) погашается за счет выручки от экспорта, что также может отрицательно сказываться на темпах экономического развития.

Позитивные сдвиги в структуре бюджета достигаются сокращением нерациональных государственных затрат, урегулированием межбюджетных отношений, а главное – в результате налоговой реформы.

К важнейшим законодательно закрепленным мерам по управлению государственным долгом относятся установление предельных объемов государственного внутреннего и внешнего долга, границы внешних заимствований; источники внутреннего финансирования бюджетного

дефицита, включая поступления от эмиссии государственных ценных бумаг; предельный размер внешних заимствований; расходы на обслуживание государственного внутреннего и внешнего долга; верхние пределы государственных внутренних и внешних гарантий.

Современное экономическое состояние Российской Федерации характеризуется дефицитным бюджетом (начиная с 2014 года). Основная доля источников финансирования дефицита бюджета приходится на внутреннее финансирование. В результате сильно истощается Резервный фонд, который используется как один из основных источников финансирования дефицита федерального бюджета.

Кроме того, постоянно увеличиваются суммы государственного долга, как внутреннего, так и внешнего. В перспективе ожидается дальнейшее увеличение задолженности.

Исходя из всего этого, можно сделать вывод, что данные явления оказывают неблагоприятное воздействие на развитие страны в целом. Поэтому Правительству необходимо разрабатывать и реализовывать специальные программы, как для снижения дефицита бюджета, так и для уменьшения внутренней и внешней задолженности. Только принятие эффективных мер в этих направлениях будет содействовать социально-экономическому развитию России.

Список используемой литературы

Нормативные правовые акты:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. - части I и II: Федеральный закон № 51-ФЗ от 30 ноября 1994 года в ред. Федерального закона № 22-ФЗ от 21 марта 2005 года // Российская газета. 1994. 8 декабря; 2004. 3 июля; Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая: Федеральный закон № 14-ФЗ от 26 января 1996 года в ред. Федерального закона № 19-ФЗ от 2 февраля 2006 года // Российская газета. 1996. 6, 7, 8 февраля 1996 года; 2006. 5 февраля //с изменениями в ред. Федерального закона от 09.02.2014 года.

2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. // Российская газета. 1993. 25 декабря. М., 2016 г.-78 с.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145 –ФЗ в ред. федер. закона от 19 июля 2014 г. № 192 ФЗ//СЗ РФ -1998. -№ 31.

Учебная, научная, методическая литература:

4. Абалкин Л.И. Еще раз о бегстве капитала из России // Деньги и кредит. 2016. № 2.

5. Александров И. М. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. 2-е изд. — М.: Издательско-торговая корпорация Дашков и К°, 2017.— 486 с.

6. Беляев Ю.А. Финансы местного самоуправления // Финансы, 2013, № 11– С.2-10.

7. Бабичева Ю.А. Бюджетная система РФ, Москва «Экономика», 2016 г. – 567 с.

8. Бирюков А.Г. О роли бюджетных ограничений в бюджетном процессе // Финансы. - 2015. - № 5. - С. 3-6.

9. Бюджетная система России.- Учебн. Для вузов/ Под ред. Проф. Г.Б.Поляка. - М.:Юнити-ДАНА, 2014. –540с.

10. Бюджетная система РФ / Под ред. Е.М. Жукова .- М.: Банки и Биржи Юнити , 2016 г.- 687 с.
11. Бюджетная система РФ: Учебник / Под ред. В. И. Колесникова, Л. П. Кроливецкой. М.: Финансы и статистика, 2016 г. – 490 с.
12. Бюджетная система России [Текст]: учеб. пособие для вузов / Г.Б. Поляк. М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2014. – 550 с.
13. Веницина В.В. Особенности бюджетной системы России/ В.В. Веницина// ЭКО: Экономика и организация промышленного производства. – 2015. - №1. – с. 120-129.
14. Гвоздева Е. и др. Международный подход к анализу вывоза капитала из России // Вопросы экономики. 2016. № 2.
15. Гиляровская С.В. О самостоятельности бюджетов в РФ/ С.В. Гиляровская// Финансы. - 2017. - № 2. – с. 16-19.
16. Годин А.М. Подпорина И. В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации: Учебное пособие. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°», 2012. — 340 с.
17. Дементьев Д.В. Бюджетная система России. - Новосибирск, 2014.- 126с.
18. Казанская А.Ю.Финансы и кредит: Учебно-методическое пособие для самоподготовки к практическим занятиям (в вопросах и ответах). - Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2017.
19. Кондратова И.Г. Бюджетирование как инструмент финансового планирования/ И.Г. Кондратова// Экономический анализ: теория и практика. – 2017. - №4. – с. 50-56.
20. Кудрин А.Л. «Модернизация государственных финансов» Москва/изд. Дом ГУВШЭ, 2014 -355 с.
21. Кудрин А.Л. Федеральный бюджет – важнейший инструмент реализации государственной политики // Финансы № 1, 2013 – С.12-14.

22. Кудрин А.Л. Федеральный бюджет – важнейший инструмент реализации государственной политики / А.Л. Кудрин // Финансы. – 2013. - № 1. – С. 12-14.
23. Мацкуляк И.Д «Государственные и муниципальные финансы».- М.: изд. РАГС, 2014. - 288 с.
24. Новоселова А.А. Состав и структура доходов и расходов федерального бюджета / А.А. Новоселова // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. – 2016. - №1-3. – С. 110- 112
25. Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации: www.minfin.ru
26. Официальный сайт Федерального казначейства (Казначейства России): www.roskazna.ru
27. Поляк Г.Б. «Финансы. Денежное обращение. Кредит» - Москва. Юнити. 2014 г. -348 с.
28. Романовский М.В. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям. 4-е изд. / М.В. Романовский, О.В. Врублевская. - СПб.: Питер, 2015. - 576 с
29. Романовский М.В., Белоглазова Г.Н. «Финансы и кредит» Москва. Высшее образование 2014 – г.-129 с.
30. Ряскова М.В. Бюджетная политика как инструмент государственного регулирования / М.В. Ряскова. - М.: ТЕИС, 2015. –340с.
31. Сабанти Б.М. Теория финансов. – М.: Менеджер, 2016. – 192с.
32. Самсонов Н.Ф. Финансы на макроуровне: Учеб. пособие для вузов / Н.Ф. Самсонов, Н.П. Баранникова, И.И. Строкова. – М.: Высшая школа, 2016.–192 с.
33. Сираева Р.Р. Контроль за исполнением бюджета как составная часть бюджетного процесса /Р.Р. Сираева, Г.Ф. Гарифуллина //

Социально-экономическое развитие современного общества в условиях модернизации: материалы Международной научно-практической конференции. – Саратов, 2016. - С. 158-159.

34. Трофимов А.А. О государственных внебюджетных фондах // Финансы. – 2013. - №10. – С.20-22.

35. Финансы / Под ред. М. В. Романовского, О. В. Врублевской. – М.: Изд-во «Перспектива», 2014. – 520 с.

36. Финансы [Текст]: учеб. / Под ред. В.В. Ковалева. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2017. – 634 с.

37. Финансы [Текст]: учеб. / Под ред. Проф. В.М. Радионовой. – М.: Финансы и статистика, 2012.

38. Финансы [Текст]: учебник для вузов / Под ред. П.И. Вахрин, А.С. Нешиной. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2017. – 532 с.

39. Финансы [Текст]: учебник для вузов/ Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. - М.: Юрайт-М, 2017. – 615 с.

40. Финансы, денежное обращение и кредит / Под ред. В. И. Сенчалова, А. И. Архипова. – М.: Изд-во «Проспект», 2014. - 720 с.

41. Финансы, денежная обращение и кредит [Текст]: учебник / Под ред. В.К.Сенчагова, А.И.Архипова. – М.: ПРОСПЕКТ, 2016.

42. Финансы, денежное обращение и кредит [Текст]: учебник / В.К. Сенчагов, А.И. Архипов и др.; под ред. В.К. Сенчагова, А.И. Архипова. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2015. – 720 с.

43. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник Краткий курс/Под ред д э н,проф НФ Самсонова — М ИНФРА-М,2013 — 302 с - (Серия «Высшее образование»)

44. Финансы. - Учебник для вузов / Под ред. проф. М.В. Романовеного, проф. О.В. Врублевской, проф. Б.М. Сабанти. - М.: Изд-во "Перспектива", 2013. – 520 с.
45. Финансы. Деньги. Кредит [Текст]: учебник /Под ред. О.В.Соколовой.- М., 2012.
46. Финансы. -Учебник для вузов. /Под ред. Л.А. Дробозиной/ М., Юнити,- 2014. – 528 с.
47. Финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит»/ Под ред. Г.Б. Поляка. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 703 с.
48. Финансы: учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп./ Под ред. С.Ф.Федулова. – М.: КНОРУС, 2015.
49. Фомин А.Г. Реформирование межбюджетных отношений и их влияние на финансовое обеспечение местных бюджетов/ А.Г. Фомин// Финансы и кредит. – 2017. - № 45. – с. 6-11.
50. Чурикова Е.А. К вопросу о эффективности управления бюджетными ресурсами государства/ Е.А. Чурикова // Современные проблемы права, экономики и управления. - 2016. - №1(2). – С. 194-200;
51. Швецов Ю.Г. Функциональная направленность системы бюджетного регулирования/ Ю.Г. Швецов, О.В. Бутанова// Финансы. – 2017. – №8.
52. Эконометрика / В.Н. Афанасьев [и др.]. – Оренбург, 2017. - С. 23
53. Яковлев А.А. Особенности российской финансовой системы и перспективы ее совершенствования / А.А. Яковлев // Проблемы и перспективы современной науки. – 2016. - №12.– С. 191-195
54. Яндиев М.И. Теория финансов. Трансформация финансовых органов власти. - Учеб. пособие. - М.: ТЕИС, 2016. – 240с.

Приложение 1

Таблица – Источники финансирования дефицита федерального бюджета, млрд.рублей²

	2017г.	Справочно 2016г.
Общее финансирование	2300,1	-1705,1
в том числе: источники внутреннего финансирования ²	2428,7	-1570,0
из него: государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	415,9	171,6
изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета ²	2016,4	-1991,3
из них: увеличение остатков денежных средств Резервного фонда	-7462,4	-9822,0
увеличение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния	-2721,8	-7934,2
уменьшение остатков денежных средств Резервного фонда	9686,1	5814,8
уменьшение остатков денежных средств Фонда национального благосостояния	2631,7	5749,7
иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-3,6	249,7
из них: акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	2,0	6,7
государственные запасы драгоценных металлов и драгоценных камней	5,6	-2,1
курсовая разница	351,1	722,6
бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	-136,0	-15,9
прочие источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	-241,3	-472,5
источники внешнего финансирования	-128,7	-135,0
в том числе: государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте	-48,0	-80,1
кредиты иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте	-52,5	-34,5
иные источники внешнего финансирования	-28,2	-20,4

² Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации: www.minfin.ru

Примечания:

¹ С учетом погашения основной суммы задолженности (долга). Величина превышения доходов над расходами (профицит) имеет положительный знак, а величина дефицита - отрицательный знак. Профицит или дефицит покрываются за счет финансирования такой же величины, но с противоположным знаком.

² Включая остатки денежных средств бюджетов.

Приложение 2

Таблица– Исполнение расходной части федерального бюджета³

	Утвержденные бюджетные назначения на 2017 г, млрд.рублей	Фактическое исполнение в 2017г.	
		млрд. рублей	в процентах к утвержденным бюджетным назначениям на 2017г.
Расходы	9937,6	9636,8	97,0
из них на: общегосударственные вопросы	972,7	829,4	85,3
из них на обслуживание государственного и муниципального долга	202,8	176,2	86,9
национальную оборону	1203,7	1188,2	98,7
национальную безопасность и правоохранительную деятельность	1007,5	1004,5	99,7
национальную экономику	1765,4	1651,0	93,5
из нее на: топливно-энергетический комплекс	41,3	35,2	85,2
сельское хозяйство и рыболовство	85,2	83,1	97,5
транспорт	233,1	220,6	94,7
дорожное хозяйство	238,0	223,5	93,9
связь и информатику	30,6	26,9	88,0
прикладные научные исследования в области национальной экономики	112,4	111,3	99,0
другие вопросы в области национальной экономики	947,7	875,6	92,4
жилищно-коммунальное хозяйство	152,6	151,6	99,3
социально-культурные мероприятия	1216,1	1205,5	99,1
межбюджетные трансферты	3606,2	3593,5	99,6
Примечание: ¹ Данные приведены в соответствии с уточненной бюджетной росписью.			

³ Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации: www.minfin.ru