Инструкция по проверке сертификатов соответствия, выданных в рамках добровольного подтверждения соответствия для систем компонентов жесткого ППУ для производства напыляемой теплоизоляции на месте выполнения работ

В настоящее время системы компонентов жесткого пенополиуретана (далее – ППУ) для производства напыляемой теплоизоляции на месте выполнения работ не подлежат обязательной сертификации по постановлению Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2467.

Тем не менее каждая партия системы компонентов жесткого ППУ должна сопровождаться следующими товарно–сопроводительными документами по качеству:

- Паспорт качества на партию системы компонентов жесткого ППУ;
- Лист технической информации на систему компонентов жесткого ППУ с указанием информации согласно п. 8.2 ГОСТ Р 59561–2021.

Для выделения своей продукции на рынке заводы–изготовители и импортеры систем компонентов жесткого ППУ оформляют сертификаты соответствия в Системах добровольной сертификации.

Но зачастую подобные сертификаты оформлены с нарушением законодательства РФ в области технического регулирования, и, соответственно, не могут являться подтверждением заявленных технических характеристик продукции.

Ниже приведена инструкция по проверке сертификатов соответствия, выданных в рамках добровольного подтверждения соответствия для того, чтобы быть уверенным, что сертификат оформлен в соответствии с российским законодательством, на основании реальных испытаний продукции.

1. **Сведения о системе добровольной сертификации (далее – СДС), в рамках которой выдан сертификат соответствия (далее – СС):**

1.1. Проверить регистрацию СДС в Едином реестре СДС Росстандарта (на бланке СС указан регистрационный номер СДС).

Для проверки регистрации СДС в Росстандарте следует зайти на сайт Росстандарта по ссылке:

https://www.rst.gov.ru/portal/gost/home/activity/compliance/VoluntaryAcknowledgement/reestr

Далее, по регистрационному номеру СДС проверить наличие СДС в Едином реестре зарегистрированных СДС.

Обращаем внимание, что регистрация СДС в Едином реестре зарегистрированных СДС Росстандарта является добровольной. Таким образом, само по себе отсутствие сведений об СДС в указанном реестре нарушением не является.

В этой связи следует обращать внимание на возможное наличие противоречивой информации о регистрации (указание на бланке сведений о регистрации СДС при фактическом отсутствии информации в Едином реестре, несовпадающие регистрационные номера в едином реестре и на бланке, достоверность воспроизведения наименования СДС и др.). Наличие некорректных сведений в СС об СДС является признаком недействительности СС.

1.2. На сайте Росстандарта в Едином реестре зарегистрированных СДС следует посмотреть область распространения системы (объекты сертификации). Проверить, что СС выдан на продукцию в рамках области распространения СДС. Выдача СС за пределами области распространения СДС является признаком недействительности СС.

1.3. В Едином реестре получить информацию о держателе СДС («Организация, представившая систему на регистрацию»). Проверить через ЕГРЮЛ (Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде (nalog.ru)) статус держателя СДС (действует, ликвидирован, в процессе ликвидации, подлежит ликвидации в связи с фактическим отсутствием деятельности) на момент проведения проверки, а также на момент выдачи интересующего СС.

При обнаружении сведений об отсутствии держателя СДС следует сверить эту информацию с данными на сайте СДС (на предмет возможной

замены держателя СДС). Статус держателя СДС определяет статус самой СДС.

1.4. При помощи поисковых систем необходимо найти официальный сайт СДС. Наличие сайта у СДС не является обязательным. В случае если у СДС есть сайт, на соответствующем сайте СДС следует найти правила функционирования СДС и получить информацию в части:

- держателя СДС и органах управления СДС;

- необходимости аккредитации участников СДС – испытательных лабораторий (ИЛ) в ФСА;

- предусмотренных схем сертификации;

- порядка ведения реестра участников системы (органов по сертификации (ОС) и ИЛ) и получения сведений из него;

- порядка ведения реестра выданных СС и получения сведений из него;

- знака соответствия СДС.

Наличие реестра ОС, признанных компетентными в СДС, указывает на заинтересованность держателей системы в поддержании и повышении своей репутации, т.к. ОС являются организациями, работающими по правилам системы в интересах потребителей продукции и непосредственно контактирующие с потребителями от имени СДС.

а) На сайте СДС необходимо сверить сведения об ОС (проверить является ли ОС участником СДС). Если на сайте СДС нет реестра ОС и ИЛ, написать официальный запрос в СДС о признании компетентности ОС в СДС (о легитимности проведения работ в рамках СДС).

б) Проверить сведения о СС по номеру (наличие информации о СС, статус СС, соответствие сведений на бланке сведениям на сайте) (См. п. 2 Инструкции). Реестр должен содержать все сертификаты вместе или по

каждому ОС отдельно. Его может вести сам держатель СДС, или ОС системы.

Информация должна быть необходимой и достаточной (заявитель, изготовитель, продукция, коды ОКПД2 и ТНВЭД (при наличии), НД, по которой производится продукция, НД, на соответствие которой проверяется продукция, ОС, протокол ИЛ, схема сертификации). В случае, если на сайте СДС отсутствуют какие-либо сведения обо всех выданных СС, следует обратиться за данной информацией на сайт ОС, выдавшего СС и написать официальный запрос;

в) Проверить наличие знака соответствия. Соотнести знак соответствия на бланке СС со знаком, указанным в едином реестре СДС (если СДС зарегистрирована или в Правилах функционирования СДС);

г) Проверить корректность указания схемы сертификации на бланке СС (предусмотрена ли она Правилами).

1.5. Обращаем внимание, что система добровольной сертификации ГОСТ Р прекратила действие с 26.12.2019 в соответствии с Приказ Росстандарта от 26.12.2019 № 3358 «Об отмене действия систем добровольной сертификации на территории Российской Федерации и исключении сведений из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации». Применение бланков ГОСТ Р неправомерно как в рамках систем добровольной сертификации, владельцем которых не является Росстандарт или его подведомственные организации, так и в рамках систем добровольной сертификации, действие которых отменено.

Таким образом, документы на бланках системы сертификации ГОСТ Р, оформленные после 26 декабря 2019 года, выданы незаконно и не являются подлинными.

2. Проверить СС:

2.1. Номер сертификата. На сайте СДС (если есть реестр выданных СС) проверить статус СС (действует, не действует, прекращён, архив). Если нет общедоступного реестра СС, написать запрос в СДС о проверяемом сертификате по его номеру о подтверждении факта выдачи СС в СДС и его статусе на определенную дату.

Отсутствие СС в реестре может свидетельствовать:

- о недействительности СС (если внесение в реестр имеет правоустанавливающее значение согласно Правилам функционирования СДС);

- о возможной фальсификации (если реестр выполняет учетную функцию).

2.2. Срок действия СС. Проверить, является ли СС действующим на интересующую дату (поставки, покупки). СС не является действующим, в случае если срок действия СС истёк на интересующую дату (поставки, покупки).

2.3. Номер бланка. Проверить совпадают ли номер бланка в сертификате и реестре сертификатов. В случае, если не совпадает с указанным в системе, СС может являться недействительным при наличии дополнительных признаков недействительности.

2.4. Информация о заявителе. Полное и сокращенное (при наличии) наименование заявителя, адрес ОГРН, ИНН, телефон, адрес электронной почты, а также адрес (адреса) места осуществления деятельности (в случае несовпадения с адресом юридического лица).

Проверить по ЕГРЮЛ, не ликвидировано ли данное лицо.

Если заявитель является действующим и СС выдан на серийный выпуск продукции лицу, не являющемуся изготовителем, то следует установить связь между ними (должен быть официальным представителем

изготовителя, проверить по «Спарку» или «Контур-фокус»). Если заявитель не является действующим (юридическое лицо прекращено), это является признаком недействительности СС.

2.5. Информация об изготовителе. Полное и сокращенное (при наличии) наименование заявителя, адрес ОГРН, ИНН, телефон, адрес электронной почты, а также адрес (адреса) места осуществления деятельности (в случае несовпадения с адресом юридического лица).

Проверить по ЕГРЮЛ, не ликвидировано ли данное лицо. Проверить адрес производства. Место осуществления деятельности должно по габаритам позволять организовать производство. Если производитель деятельность не осуществляет, следует сопоставить дату прекращения деятельности и дату выдачи сертификата.

2.6. Наличие наименования продукции и обозначение документа (документов), в соответствии с которым изготовлена продукция (стандарт, стандарт организации) (при наличии).

- Проверить описывает ли формулировка наименования продукции представленный вид продукции (при наличии). Вид продукции может быть представлен в виде документа о качестве, маркировке, или фото;

- Проверить наличие указания номера ТУ/СТО/ГОСТ, в соответствии с которым изготовлена продукция;

- Проверить наличие ТУ/СТО в открытом доступе;

- Проверить статус ТУ/СТО/ГОСТа на момент выдачи сертификата;

- Проверить описывает ли ТУ/СТО/ГОСТ сертифицированную продукцию;

- Проверить соответствует ли ОКПО на ТУ/СТО ОКПО изготовителя. Сопоставить с производителем в паспорте качества продукции;

- Проверить зарегистрированы ли ТУ/СТО в реестре РСТ - в банке данных Продукция России (http://prodrf.gostinfo.ru/searchsubsystem)

- Объект сертификации (серийный выпуск, партия, единичное изделие) соответствует предоставленной (поставленной, приобретенной) продукции. Сверить информацию со сведениями в документе о качестве (при несоответствии сведений о номере партии СС не распространяется на данную продукцию).

2.7. Наименование типа объекта сертификации – «серийный выпуск» или «партия», или «единичное изделие». Для продукции серийного выпуска производится запись «серийный выпуск». Для партии продукции указывается размер партии, для единичного изделия - заводской номер изделия.

2.8. Проверить наличие и соответствие кода продукции по справочнику ОК (код ОКПД2). Код ОКПД2 должен содержать от 4-х цифр;

- Проверить наличие и соответствие кода продукции по десятизначной Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности ЕАЭС (код ТН ВЭД) Код ТН ВЭД должен содержать от 4-х цифр.

Обращаем внимание, что код должен указываться как на систему компонентов жесткого ППУ в исходном виде, так и на отвержденный ППУ, так как испытания на определение технических характеристик проводятся именно на ППУ, полученным методом напыления из соответствующей системы компонентов жесткого ППУ.

2.9. Проверить информацию о документах, подтверждающих соответствие продукции требованиям документов о стандартизации. В строке «сертификат соответствия выдан на основании» указываются сведения:

- протоколы исследований (испытаний) и измерений с указанием номера, даты, наименования испытательной лаборатории (центра),

уникального номера записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц);

- сведения об акте анализа состояния производства (в случаях, предусмотренных схемой сертификации);

- сведения о сертификате системы менеджмента качества (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера, даты, наименования органа по сертификации систем менеджмента, выдавшего сертификат системы менеджмента качества, уникального номера записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц;

- сведения о заключении об исследовании проекта продукции (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера и даты оформления;

- сведения о заключении об исследовании типа продукции (в случаях, предусмотренных схемой сертификации) с указанием номера и даты оформления;

- сведения о других документах, представленных заявителем в качестве доказательства соответствия продукции документов по стандартизации (системам добровольной сертификации, условиям договоров).

2.10. Проверить все ли подписи есть на бланке СС.

2.11. Проверить наличие и правильность указания схемы сертификации на момент выдачи СС и ее соответствие объекту сертификации:

До 01.01.2021 действовал ГОСТ Р 53603-2009 и сертификация продукции, выпускаемая серийно, могла проводиться по 3-м схемам:

- 3с включает в себя только испытания образцов продукции;

- 4с включает в себя испытания образцов продукции + Анализ состояния производства;

- 5с включает в себя испытания образцов продукции + Оценка системы качества (в виде предоставления сертификата соответствия СМК (Системы менеджмента качества).

До 2017 года согласно постановлению Госстандарта РФ от 21.09.1994 N 15 (ред. от 11.07.2002) Об утверждении "Порядка проведения

сертификации продукции в Российской Федерации» сертификацию серийной продукции могли проводить также по схемам 3 и 3а:

- 3 включает в себя только испытания образцов продукции;

- 3а включает в себя испытания образцов продукции + Анализ состояния производства.

С 01.01.2021 действует ГОСТ Р 53603-2020 и применяются новые схемы сертификации:

- 1с = 4с старая с анализом состояния производства;

- 2с = 5с старая с оценкой системы качества.

2.12. Проверить содержит ли СС указания на все документы, предусмотренные схемой сертификации.

Для схемы 1с (бывшей 4с) документы: протокол ИЛ, акт анализа состояния производства.

Для схемы 2с (бывшей 5с) документы: протокол ИЛ, сертификат СМК.

Для бывшей схемы 3с (новой не предусмотрено) документы: протокол ИЛ.

2.13. Отсутствие в СС достаточно определенной информации из вышеуказанного состава сведений является признаком недействительности СС.

2.14. Проверить наличие QR-кода. При наличии QR-кода необходимо проверить ведет ли он на реестр выданных СС СДС. Если ссылка некорректна, это является признаком фальсификации СС.

3. Проверить сведения об ОС, выдавшем СС:

3.1. Проверить наличие ОС в реестре Росаккредитации на сайте https://fsa.gov.ru/ в разделе «Аккредитованные лица» - «Реестр аккредитованных лиц» поиск по регистрационному номеру, если не найден - по наименованию ОС. В реестре аккредитованных лиц, переходим в раздел «Аккредитованное лицо», проверяем статус ОС (действует/ прекращен) на дату выдачи СС.

3.2. Проверить область аккредитации ОС на дату выдачи СС, для этого нужно зайти в раздел «Область аккредитации», в указанном разделе отражены сведения «с конфигуратором»: отражены коды ОКПД ТН ВЭД; «без конфигуратора»: прикреплена скан-копия области аккредитации. После чего сопоставить сведения о продукции из СС с областью ОС.

3.3. Установить действие аккредитации ОС и область аккредитации ОС на момент выдачи СС. Для этого нужно проверить дату выдачи сертификата с периодом действия аккредитации ОС, в т.ч. когда было частичное приостановление действия аккредитации во вкладке «Государственные услуги» и «Контрольная деятельность».

Сопоставить коды ОКПД2 от 4-х цифр и ТН ВЭД от 4-х цифр, указанные на бланке СС с кодами, указанными на сайте https://fsa.gov.ru/ в разделе «Аккредитованные лица» - «Реестр аккредитованных лиц». Отсутствие кодов не допустимо.

В случае применения схемы сертификации 5с или 2с, проверить наличие ОС, выдавшего сертификат СМК в реестре Росаккредитации, на сайте https://fsa.gov.ru/ в разделе «Аккредитованные лица» - «Реестр аккредитованных лиц» в соответствии с вышеизложенной процедурой.

Наличие аккредитации в национальной системе аккредитации (ФСА) для ОС продукции и ОС систем менеджмента является обязательным.

Отсутствие аккредитации ОС либо несоответствие области аккредитации свидетельствует о недействительности выданного им СС.

3.4. Дополнительно, в случаях необходимости получения общего представления о добросовестности аккредитованного лица, следует проверить наличие контрольно-надзорных мероприятий в отношении органа по сертификации на официальном сайте Генеральной прокуратуры РФ ФГИС «Единый реестр проверок». В частности, обратить внимание на

выявленные нарушения, выданные предписания, выполнение предписаний, примененные ФСА к ОС санкции.

4. Проверить сведения об испытательной лаборатории (далее – ИЛ), на основании протокола которой выдан СС

4.1. При наличии в Правилах функционирования СДС об обязательной аккредитации ИЛ в национальной системе аккредитации провести проверку в соответствии с п. 3 настоящей Инструкции.

4.2. Проверить область аккредитации ИЛ в части наличия методов на сертифицированную продукции на дату выдачи протокола. Сначала необходимо понять, какие показатели проверялись, затем методы, которыми должна была руководствоваться ИЛ при испытаниях. Затем нужно найти в области аккредитации ИЛ номера этих методик.

Вывод:

В случае обнаружения несоответствий по одному из вышеизложенных пунктов, можно сделать вывод о том, что сертификат соответствия сформирован с нарушениями, следовательно, продукция, сопровождаемая подобным сертификатом соответствия, не может гарантированно соответствовать нормам действующего законодательства.

Сертификат соответствия, выданный с нарушением норм законодательства, не гарантирует подтверждение качества продукции и не может обеспечивать безопасность при ее эксплуатации.

По результатам проверки принимается решение об обращении в соответствующую СДС, ОС, заявителю и держателю СС, заказчику продукции, компетентные органы государственного надзора (ФСА, органы строительного надзора, Роспотребнадзор).

Законодательно никто не запрещает провести испытания продукции в испытательной лаборатории, аккредитованной в Обязательной системе сертификации, и оформить декларацию соответствия.

Данный путь единственно верный для реального подтверждения соответствия заявленных характеристик продукции.

Инструкция подготовлена по материалам
Ассоциации производителей трубопроводных систем (АПТС)
https://rapts.ru/