

Год выборов и номер рекомендации	Рекомендация	Отметка о выполнении и комментарий (указание на выполнение: «выполнено», «частично выполнено», «не выполнено» и разъясняющий комментарий)
1. Дизайн избирательной системы		
2003/10	Широкомасштабный пересмотр избирательного законодательства должен быть предпринят как попытка разъяснить и упростить сложные положения для того, чтобы повысить понимание рядовыми гражданами законоположений, касающихся выборов, и чтобы облегчить обучение избирателя и провести курсы обучения лиц, ответственных за организацию и проведение выборов.	Не выполнено. Полагаем, что в долгосрочной ретроспективе ситуация ухудшилась. За прошедшие 15 лет было принято около 100 законов, внесших изменения в избирательное законодательство, но большинство изменений было конъюнктурными. В результате избирательное законодательство стало бессистемным и еще менее понятным. ЦИК России регулярно обучает лиц, ответственных за организацию и проведение выборов, но выполнение ими требований закона по-прежнему на низком уровне. Процедуры регистрации кандидатов по-прежнему сложные и ограничительные. В регулировании предвыборной агитации также есть неоправданные ограничения: например, запрет на использование изображения третьих лиц и критику оппонентов. В связи с регулярными претензиями к сложности законодательства, после президентских выборов 2018 года была анонсирована его реформа. В результате сейчас создано несколько рабочих групп при разных ведомствах (Администрация президента, Государственная
2004/1	Необходимо предпринять широкомасштабный пересмотр избирательного законодательства с целью разъяснения и упрощения сложных положений для облегчения понимания рядовыми гражданами законоположений, касающихся выборов, а также организовать информационно-просветительскую программу для избирателей и провести обучение лиц, ответственных за организацию и проведение выборов.	

2011/6	Рекомендуется рассмотреть возможность объединения всех законов о выборах в единый кодекс, что упростит законодательную базу и обеспечит ее целостность.	дума), деятельность которых пока малозаметна. Наибольшее общественное внимание привлекает группа, занимающаяся разработкой избирательного кодекса. Однако направление развития мысли тех специалистов, которые его разрабатывают, пока оценить невозможно, как и возможные сроки и перспективы принятия кодекса.
2016/1	Следует рассмотреть вопрос упрощения нормативно-правовой базы для проведения выборов, особенно в отношении сложных и ограничительных процедур регистрации кандидатов, агитации и освещения в СМИ.	
2018/10	Властям следует своевременно провести избирательную реформу, чтобы упростить и разъяснить неоднозначные положения избирательного законодательства, особенно касательно регистрации кандидатов, проведения кампаний и освещения в средствах массовой информации.	
2003/11	Закон о политических партиях должен быть пересмотрен и следует уделить серьезное внимание выводу из него положений, которые являются дискриминирующими в вопросе образования политических партий группами, представляющими региональные, местные интересы и интересы меньшинств.	Выполнено частично. Правда, первоначально (в 2004 году) ситуация была резко ухудшена, и число политических партий к 2009 году сократилось до 7. Тем не менее, в 2012 году закон о партиях был изменен в лучшую сторону, и возможность создания политических партий была облегчена. Однако рекомендация по отмене положений, запрещающих создавать партии группами, представляющими региональные, местные интересы, не реализована. Кроме того, в законе остались положения, позволяющие органам исполнительной власти подходить избирательно к регистрации политических партий, фактически дискриминируя партии, создаваемые неугодными

		политиками.
2003/13	Правоположения, регулирующие использование голосов граждан, голосующих за рубежом, по отношению к конкретным одномандатным избирательным округам, должны быть пересмотрены, чтобы обеспечить прозрачность по ходу этого процесса. Должна иметь место последовательность процедур распределения голосов по одномандатным избирательным округам между избирателями, голосующими за рубежом, и теми, которые используют открепительные удостоверения для голосования за пределами своего избирательного округа.	Не выполнено. Распределение зарубежных избирателей по одномандатным округам остается нелогичным. На практике на зарубежных участках не обеспечивается соблюдение правил голосования по одномандатному округу, аналогичных тем, которые применяются внутри страны. Замена открепительных удостоверений на механизм голосования по месту нахождения не повлекла существенных изменений в практике голосования на избирательных участках, расположенных за рубежом.
2003/14	Следует обратить внимание на удаление положений, позволяющих голосовать «против всех», поскольку при этом представляется невозможным учет политической воли голосов «против всех» на выборах по пропорциональной системе.	Выполнено. На федеральных и региональных выборах графа «против всех» исключена в 2006 г. С 2015 г. она может применяться на некоторых выборах местного уровня, где это отдельно предусмотрено. При этом мы считаем рекомендацию не основанной на нормах международного права и не учитывающей специфику российских выборов.
2004/3	Следует рассмотреть возможность устранения положений, позволяющих голосовать «против всех».	
2011/2	Государственные власти, избирательные органы и другие учреждения должны демонстрировать стремление эффективно и должным образом выполнять принципы демократических выборов, как это предусмотрено законодательством, включая соблюдение гарантий	Выполнено частично. В связи с изменением состава Центральной избирательной комиссии России, высший орган избирательной администрации декларирует свою приверженность международным стандартам демократических выборов и предпринимает ряд шагов по улучшению имиджа избирательной системы. Однако влияние ЦИК на

	свободы объединений, собраний и волеизъявления.	ситуацию крайне ограничено.
2016/2	Органам власти следует привести законодательство о свободе собраний и самовыражения в соответствие с международными стандартами. Власти не должны толковать закон таким образом, чтобы ограничивать основные права и свободы, предусмотренные Конституцией и международными стандартами.	В отношении иных органов власти и нижестоящих избирательных комиссий см. комментарий к рекомендации 2003/1. В отношении свободы собраний ситуация продолжает ухудшаться: принят закон, распространяющий ограничения на проведение уличных мероприятий на встречи депутатов с избирателями.
2018/1	Необходимо взвесить возможность всеобъемлющей правовой реформы, что помогло бы гарантировать, что любые ограничения на основные свободы имеют характер исключений, соразмерны с законной целью и, как и полагается в демократическом обществе, налагаются лишь в случае необходимости. Власти должны воздерживаться от ограничительного толкования законодательства, которое ограничивает гарантированные Конституцией основные свободы – а именно свободу собраний и свободу самовыражения.	В середине ноября ЕСПЧ подтвердил наличие политического мотива в ограничении права граждан на свободу собраний и объединений в случае преследования российского политика Алексея Навального. Суд признал, что «российское законодательство о митингах» не предоставляет гражданам «адекватных гарантий против произвола», и поэтому происходят «систематические разгоны митингов в нарушение статьи 11» «по единственному поводу: они не были разрешены». Так что суд рекомендовал, «следуя статье 46 Европейской конвенции по правам человека (обязательная сила исполнения решений), чтобы правительство России приняло меры для того, чтобы гарантировать право на свободу мирных собраний в России».
2016/3	Властям следует демонстрировать полное соблюдение основных свобод и обеспечение равных возможностей для всех граждан, как это предусмотрено законодательством. Важнейшее значение имеет конкурентная политическая среда, способная породить	Не выполнено. Политическая конкуренция по-прежнему сильно ограничивается различными способами. На выборах всех уровней исполнительная власть обладает большим количеством инструментов для подбора удобных конкурентов основному кандидату. Краеугольным камнем системы отсева неудобных политиков на

	жизнеспособные политические альтернативы.	губернаторских выборах стал так называемый «муниципальный фильтр», который носит откровенно манипулятивный характер. Наличие административного давления на муниципальных депутатов и глав местного самоуправления подтверждается многочисленными высказываниями должностных лиц ¹ . О том же свидетельствует и фиксируемая каждый год практика централизованного нотариального заверения подписей в поддержку выдвижения разных кандидатов ² .
2016/5	Следует рассмотреть возможность декриминализации клеветы и оскорбления государственных должностных лиц, а также отмены законодательства, накладывающего непропорциональные ограничения на свободу слова и самовыражения, в том числе в интернете.	Не выполнено.
2. Административный ресурс		
2003/1	Федеральные и региональные органы власти должны обеспечить строгое выполнение всех законодательных ограничительных положений против использования административных ресурсов в любой избирательной кампании. ЦИК и другие соответствующие органы должны взять на себя более активную роль по мониторингу, расследованию и наказанию виновных в злоупотреблении административными ресурсами.	Не выполнено. Выполнение этой рекомендации осложняется тем, что в России сегодня отсутствует субъект, способный бороться со злоупотреблением административным ресурсом. Правоохранительные органы самоустранились из процесса мониторинга злоупотреблений административным ресурсом и привлечения виновных к ответственности. Система избирательных комиссий регионального уровня и ниже сама в значительной степени находится под контролем исполнительной власти и не способна оказать эффективное противодействие ее злоупотреблениям. Публично непримиримая

¹ <https://ok.ru/group/54246939427028/topic/69182304507348>

² <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142798>

		позиция председателя ЦИК России Эллы Памфиловой относительно злоупотреблений админресурсом, транслируемая более чем два года, с одной стороны способна пресечь отдельные вопиющие случаи злоупотреблений, но с другой стороны, упирается в правоприменительную практику и отсутствие полномочий для расследований и наказания виновных.
2012/1	Существующие положения закона следует интерпретировать таким образом, чтобы предотвратить конфликт интересов между должностями в органах исполнительной власти, требующих независимости, и позицией кандидата, которая предполагает постоянный поиск политического преимущества. Эти положения могли бы быть дополнены механизмами, которые бы обеспечили их соблюдение.	На выборах 18 марта и 9 сентября 2018 г. административный ресурс проявил себя в таких формах, как использование государственных целевых программ в целях предвыборной агитации; участие должностных лиц, государственных и муниципальных служащих и сотрудников бюджетных организаций в агитационных акциях и мероприятиях; использование помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в интересах отдельных участников выборов; церемониальная активность и «рабочие поездки» действующих глав регионов, выдвинувших свои кандидатуры на губернаторских выборах; использование общественных и государственных мероприятий в интересах административных кандидатов; использование общих образов и символов в социальной рекламе органов власти и агитационных материалах административных кандидатов.
2016/13	Властям, политическим партиям и кандидатам следует предпринять дополнительные шаги для предупреждения злоупотреблениям административным ресурсом с целью обеспечения равноправной среды проведения кампании.	
2018/5	Власти должны принять решительные меры для предотвращения давления на избирателей на выборах. Случаи предполагаемого давления следует тщательно и эффективно расследовать, а действующая власть должна привлекать виновников к ответственности.	Использование преимуществ должностного и служебного положения на стадии предвыборной агитации остается весьма распространенной практикой на российских выборах. Должностные лица, государственные и муниципальные служащие, сотрудники и

2018/12	Власти должны предпринять дальнейшие шаги по защите от злоупотребления административными ресурсами, что, в свою очередь, обеспечит справедливые условия для проведения кампаний.	работники бюджетных организаций принимают деятельное участие в агитационных и мобилизационных мероприятиях в интересах административных кандидатов и выдвиженцев от партии «Единая Россия». Для проведения предвыборной агитации широко используются публичные мероприятия, организуемые государственными или муниципальными органами власти за бюджетные средства. Особенно это характерно для выборов глав регионов, которые в этом году прошли в 22 субъектах федерации. Особыми характерными чертами губернаторских выборов являются возросшая в разы церемониальная и «служебная» активность действующих глав регионов и врио и связанное с этим преимущественное информирование об их профессиональной деятельности. Повсеместно в предвыборный период возрастает число «рабочих поездок», служебных командировок, связанных с исполнением их должностных обязанностей. Распространенной практикой является ситуация, когда официальные и официозные СМИ, региональное телевидение и муниципальные газеты, под видом информирования о служебной деятельности административных кандидатов ведут активную предвыборную агитацию в их поддержку³.
2003/17	Законодательство о выборах должно быть изменено и дополнено или же ЦИК должна издать инструкции по вводу правоположений по отношению к присутствию должностных лиц государственной администрации и их	Выполнено частично. Действующее законодательство содержит ряд положений, очерчивающий круг лиц, задействованных при подготовке и проведении выборов, включая перечень лиц, имеющих право находиться на избирательном участке при проведении голосования и

³ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142159>

	роли во время избирательной кампании, а также органов выборной администрации.	подсчете голосов. Однако, проведенный в 2017 г. анализ составов 22 избирательных комиссий субъектов РФ, выступающих организаторами крупных выборов, позволяет сделать вывод, что действующий порядок их формирования не учитывает в должной мере интересы непарламентских партий и гражданского общества. Несмотря на усилия ЦИК России по снижению доли государственных и муниципальных служащих в составах комиссий, сохраняется тенденция на непропорциональное усиление в ИКСРФ позиций партии «Единая Россия», что происходит за счет введения в составы комиссий членов и функционеров партии, а также связанных с ней лиц от имени общественных объединений, муниципальных образований и иных субъектов выдвижения. Обозначившаяся в период 2016–2017 гг. положительная, на наш взгляд, тенденция к увеличению представительства партий не из «федеральной четверки» в составах избирательных комиссий субъектов РФ происходит, пока, без учета реального политического веса конкретных непарламентских партий и их поддержки избирателями в регионах. При этом вынуждены констатировать, что по-прежнему решающую роль в формировании составов и особенно руководства избирательных комиссий субъектов РФ играют региональные власти, а влияние ЦИК России на этот процесс остается весьма ограниченным.
--	--	---

		Зависимый характер ряда избирательных комиссий от региональных властей проявился в ходе избирательных кампаний 2017 г. Прежде всего речь идет о территориальных избирательных комиссиях г. Москвы, а также избирательных комиссиях Алтайского края, спорные действия и решения которых вызвали широкую негативную реакцию со стороны участников выборов, экспертного сообщества и ЦИК России. Считаем, что в отношении этих избирательных комиссий по итогам избирательной кампании 2017 г. должны быть сделаны организационные выводы⁴.
2003/24	Органы государственной власти должны воздерживаться от вмешательства в работу журналистов и другого персонала средств массовой информации с намерением повлиять на выборы. Не может быть какого бы то ни было запугивания, каких бы то ни было угроз, закрытия или нажима на средства массовой информации любым членом государственной или местной администрации.	Не выполнено. Повсеместным является информационное доминирование на выборах административных кандидатов. Типичной является ситуация, когда государственные и контролируемые администрацией СМИ, прежде всего региональное телевидение, под видом информирования на протяжении всего агитационного периода продолжают активно освещать служебную деятельность выдвинувших свою кандидатуру на губернаторских выборах действующих глав регионов, способствуя созданию их положительного образа и, фактически, занимаясь их бесплатным, за бюджетный счет, пиар-сопровождением⁵.
2004/28	Органам государственной власти следует воздерживаться от вмешательства в работу журналистов и других сотрудников СМИ с целью оказания влияния на результаты выборов. Не должно быть какого бы то ни было запугивания, угроз, закрытия или давления на СМИ со стороны любого представителя федеральной или местной администрации.	

⁴ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142837>

⁵ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142634>

2011/1	Необходимо предпринять большие усилия для эффективного разграничения государства и партии, как того требует пункт 5.4 Документа копенгагенского совещания.	Не выполнено. Административные кандидаты крайне редко проводят официальные агитационные мероприятия, многие из них отказываются от участия в политических дебатах, зато повсеместно в предвыборный период возрастает число т.н. «рабочих поездок», служебных командировок, связанных с исполнением должностных обязанностей. Данные мероприятия проходят на регулярной основе, позиционируются как рабочие встречи главы региона или иного должностного лица и широко и в почти ежедневном режиме освещаются региональными СМИ. В этих «рабочих мероприятиях» активное участие принимают государственные и муниципальные должностные лица. Информация о них, фактически в целях предвыборной агитации, размещается на официальных информационных ресурсах, в государственных СМИ, рассылается в пресс-релизах от имени пресс-служб региональных правительств и администраций. Распространенным явлением остается использование в агитационных целях общественных мероприятий, а также мероприятий, организуемых государственными или муниципальными органами власти за счет бюджетных средств. Нередко в таких мероприятиях оказываются задействованы несовершеннолетние дети. В агитации «Единой России» и ее кандидатов часто присутствует информация о программах, реализуемых за счет государственных или муниципальных бюджетов, которые преподносятся как заслуга партии. Сохраняется практика использования общих образов и символов в
--------	---	--

		информационных материалах органов власти и агитационных материалах отдельных кандидатов и партий. ⁶
3. Допуск кандидатов		
2003/3	Избирательные органы должны применять на равноправной и невыборочной основе критерии регистрации участников выборов, с применением отказа в регистрации или отмены регистрации только за существенные нарушения. Все участники избирательного процесса должны иметь одинаковую возможность устранять мелкие изъяны в их заявках о кандидатуре.	Не выполнено. Более того, за прошедшие 15 лет ситуация серьезно ухудшилась: отменено право регистрироваться на основании избирательного залога, ужесточена максимально допустимая доля брака в подписных листах, требуемая доля подписей для определенных категорий кандидатов увеличена до 3% от списочного числа избирателей, увеличен объем представляемых кандидатом документов, и недостатки в каждом документе могут служить основанием для отказа в регистрации. Причем, последний пункт остается на усмотрение избирательной комиссии, организующей соответствующие выборы, что ведет к произвольному и зачастую предвзятому толкованию норм.
2004/4	Необходимо рассмотреть возможность уменьшения количества подписей, необходимых в поддержку кандидата, выдвинутого через самовыдвижение, чтобы обеспечить равные условия для кандидатов; в то же время, данный порог должен оставаться достаточно высоким, чтобы предотвратить выдвижение кандидатов, не преследующее в действительности цель их избрания на пост президента РФ.	Выполнено частично. Число подписей для кандидатов самовыдвиженцев на должность президента России уменьшено с 2 млн до 300 тыс. Однако равные условия не обеспечены, в частности, для кандидата, выдвинутого непарламентскими партиями, число подписей составляет 100 тыс., а кандидаты от парламентских партий освобождены от сбора подписей. При этом, трехкратное различие в количестве подписей избирателей в поддержку самовыдвиженцев и кандидатов от непарламентских партий объяснить сложно, т.к. минимальная численность партии равна минимальной численности

⁶ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142837>

2016/11	Следует рассмотреть возможность упрощения процедуры регистрации кандидатов, в том числе за счет снижения количества необходимых подписей в поддержку для самовыдвиженцев в соответствии с международной практикой.	инициативной группы по выдвижению кандидата в президенты России.
2004/5	Необходимо законодательно закрепить возможность исправления формальных или незначительных недочетов, допущенных в процессе выдвижения и регистрации, даже в течении нескольких дней после истечения установленного срока подачи ходатайства о регистрации.	Выполнено частично и в основном формально. В 2006 году появились нормы о праве кандидатов исправлять недочеты. Но они касаются не всех недочетов, а правоприменительная практика противоречива и в последние годы в основном движется в сторону ужесточения.
2004/20	Необходимо пересмотреть методологию проверки достоверности подписных листов и опубликования результатов проверки. Необходима качественная проверка подписей при регистрации с тем, чтобы несущественные, формальные недочеты не привели к признанию подписных листов недействительными.	Не выполнено. Законодательство не улучшилось, а на практике ситуация ухудшается.
2012/6	Стоит рассмотреть возможность изменения процедур верификации подписей в поддержку кандидатов с целью их упрощения, а также предотвращения признания недействительными подписей из-за незначительных и технических ошибок.	
2016/12	Следует пересмотреть основания признания подписей недействительными, поскольку они необоснованно	

	ограничивают право избирателей поддерживать потенциальных кандидатов. Рекомендуется разрешить подавать большее число подписей сверх установленного порога и проверять столько подписей, сколько необходимо для того, чтобы определить наличие числа действительных подписей для преодоления требуемого порога.	
2011/7	Граждане Российской Федерации, имеющие двойное гражданство, должны иметь право выставлять на выборах свою кандидатуру.	Не выполнено.
2011/8	Избирательное законодательство следует изменить в соответствии с пунктом 7.5 Документа Копенгагенского совещания, с целью предоставления права независимым кандидатам баллотироваться.	Выполнено частично. На выборах в Государственную думу России пропорциональная система заменена на смешанную, которая позволяет баллотироваться независимым кандидатам. Сократилось применение полностью пропорциональной системы на региональных и муниципальных выборах. В то же время на выборах депутатов Государственной думы России в 2016 г. из более чем 300 кандидатов, которым требовалось собрать подписи в поддержку своего выдвижения в выборах в итоге смогло принять участие лишь 19 человек ⁷ , а на выборах глав большинства регионов самовыдвижение не предусмотрено.

⁷ <https://komitetgi.ru/analytics/2969/>

2016/9	Ограничения прав избирателей и кандидатов следует пересмотреть с целью обеспечения их соразмерности. Ограничения прав выступать кандидатом для лиц, имеющих двойное гражданство, вид на жительство в другом государстве или погашенную судимость, следует устранить. Ограничения на избирательные блоки стоит снять. В соответствии с международными обязательствами, ограничение в праве голоса лиц с психическими расстройствами следует снять при одновременном обеспечении необходимых механизмов поддержки для осуществления права голоса.	Не выполнено.
2018/4	Ограничения права быть избранным должны быть исключены из правовой базы, если они противоречат обязательствам ОБСЕ и другим международным обязательствам и стандартам. Следует взвесить возможность упрощения процедур регистрации кандидатов.	

2018/3	Следует пересмотреть практику лишения избирательных прав граждан, отбывающих срок заключения, вне зависимости от тяжести совершенных ими преступлений, чтобы обеспечить соответствие между мерой наказания и серьезностью преступления. Следует убрать какие-либо ограничения избирательных прав в отношении лиц с психическими расстройствами, в то же время необходимо обеспечить необходимые механизмы для того, чтобы такие лица смогли воспользоваться своим правом голоса.	
4. Учет избирателей и списки избирателей		
2003/7	В начале избирательной кампании и перед днем выборов ЦИК должна обнародовать настоящее общее число зарегистрированных избирателей, которые праве принять участие в голосовании в день выборов, а также его разбивку по избирательным участкам. ЦИК должна также пересмотреть формат протоколов о результатах для включения данных о количестве избирателей, которые были дополнительно включены в списки избирателей на каждом избирательном участке в день выборов.	Выполнено частично. ЦИК России публикует данные о числе избирателей по субъектам федерации на 1 января и 1 июля каждого года. Эти данные используются для составления Реестра избирателей в ГАС «Выборы», а перед выборами Реестр используется для составления списков избирателей по избирательным участкам. Разбивка числа избирателей по избирательным участкам перед днем голосования существует в территориальных избирательных комиссиях, но обычно не публикуется.
2018/11	В целях повышения прозрачности ЦИК нужно юридически обязать публиковать общее число избирателей, которые были зарегистрированы в день выборов и до него, а данные могут быть разделены по признаку УИК и пола (гендера).	Точность отражения избирателей в Реестре оставляет желать лучшего: изменения в Реестре желательно осуществлять более оперативно. В связи с миграционными процессами, число избирателей, отражаемое в протоколах об итогах голосования может сильно отличаться от числа избирателей в списке избирателей до

		начала голосования (на последних федеральных выборах — примерно на 0,5 млн). Рекомендация о включении в протокол числа избирателей, которые были включены в список дополнительно, не выполнена. Более того, невозможность общественного контроля списков избирателей, особенно тех, кто голосует по месту нахождения, создает возможности для фальсификаций путем подмены списков избирателей в УИК, что было выявлено на повторном голосовании по выборам главы Республики Хакасия 11 ноября 2018 г.
2003/18	Широкомасштабный пересмотр процедур регистрации избирателей должен быть предпринят для того, чтобы получить более точные списки избирателей.	Выполнено. Процедуры регистрации граждан осуществляются органами регистрации – МВД, загсами, военкоматами. На основе данных регистрационных органов составляется Реестр избирателей. Неточности в списке избирателей возникают из-за неоперативности передачи информации из органов регистрации в избирательные комиссии, а также из-за несоблюдения требований закона о внесении изменений в список избирателей. С 2003 года в этом направлении сделан шаг вперед: введение Регистра избирателей в ГАС «Выборы» позволило оперативнее и точнее изготавливать список избирателей. Поэтому широкомасштабного пересмотра процедур регистрации не требуется. Однако требуется более строгое исполнение закона при внесении изменений в список избирателей.
2004/18	Необходимо в значительной степени пересмотреть процедуры регистрации избирателей с тем, чтобы составить более точные списки избирателей.	

2004/19	Необходимо оповещать общественность об изменениях, вносимых в списки избирателей с момента предоставления данных списков в УИКи и до самого дня выборов. Следует периодически публиковать пересмотренные цифры, сведенные на уровне ТИК.	Не выполнено. Информация об изменениях в списке избирателей хотя и собирается частично, не обнародуется. Не используется механизм оперативного изменения в регистре избирателей при уточнении списка избирателей в период выборов.
2012/8	Законодательные рамки для внесения избирателей в списки незадолго до дня голосования можно детализировать и они должны строго выполняться. Необходим эффективный и действующий механизм на местах, который обеспечит, что имена таких избирателей будут соответствующим образом отмечены в списках участков по месту их постоянного проживания, чтобы исключить возможность многократного голосования.	
5. Процесс голосования		
2003/4	ЦИК должна издать специальные указания, чтобы требовать от должностных лиц УИК предупреждения открытого голосования и голосования группами. ЦИК должна также предоставлять избирателям возможность обучения по вопросу об обязанности голосовать тайно. ТИК должны обеспечить, чтобы каждый избирательный участок получил достаточное число соответствующих кабин для голосования.	Выполнено частично. Просвещение избирателей относительно тайны голосования осуществляется назойливо и непрерывно. Но каких-то заметных мер для большей защиты тайны голосования принято не было. Кроме того, следует учитывать, что нарушение тайны голосования в настоящее время связано не столько с техническими проблемами, сколько с принуждением работодателей своих работников к голосованию. Обеспечение кабинками для тайного голосования вполне достаточное. Прозрачные ящики для голосования внедрены почти повсеместно.

2004/11	ЦИК России необходимо принять соответствующие меры для предотвращения голосования за пределами избирательных кабин и голосования в группах. Помимо напоминания об инструкциях работникам УИКов и обеспечения соответствующего обучения по данным вопросам, ЦИК России следует проверить, в состоянии ли стандартные требования к оборудованию участков предотвратить голосование за пределами кабинок и в группах, особенно в условиях высокого уровня явки. ЦИК России следует также организовать информирование избирателей об их обязанности голосовать в тайне.	
2016/21	Практические аспекты организации голосования следует пересмотреть, с тем чтобы обеспечить тайну голосования, как это предусмотрено обязательствами ОБСЕ и законом. Важность тайны голосования следует подчеркивать в ходе обучения избирательных комиссий и в учебных материалах для избирателей.	
2018/16	Практические аспекты организации голосования должны быть пересмотрены, чтобы обеспечить тайну голосования, как предусмотрено обязательствами ОБСЕ и законом. Члены УИК должны информировать избирателей о своем праве и обязанности соблюдать тайну, а значение секретности бюллетеней следует подчеркивать во время обучения членов избирательных	

	комиссий и при составлении материалов для обучения избирателей. Можно также рассмотреть вопрос о внедрении прозрачных урн для голосования.	
2003/5	ЦИК должна издать исправленные и дополненные инструкции по процедурам голосования с использованием переносных ящиков, чтобы повысить гарантии секретности голосования предупредить фальсификацию. Избирательные бюллетени для заочного голосования должны выдаваться только тем избирателям, которые запросили такую услугу.	Не выполнено. ЦИК издал несколько основанных на законе инструкций по голосованию вне помещения для голосования. Однако нарушения при таком голосовании наблюдаются до сих пор. Помимо наблюдающихся до сих пор прямых нарушений закона (голосование вне помещения для голосования за других лиц), существуют две неурегулированные законом проблемы: А) Голосование в труднодоступных и малонаселенных пунктах, откуда избирателям проблематично добираться до помещения для голосования. Там, где таких пунктов много, (Воронежская, Тамбовская, Волгоградская, Псковская области и др. регионы) голосование вне помещения достигает уровня 15-20% от общего числа голосовавших. В этих обстоятельствах нередко голосование вне помещения осуществляется простым «объездом» таких пунктов; Б) Голосование в городах по спискам органов социального обеспечения и другим спискам, в которые включаются все подопечные избиратели, иногда без их ведома. Случаи А и Б требуют дополнительного нормативного регулирования, включающего также расширение возможностей общественного контроля такого голосования.

2003/19	ЦИК должна пересмотреть процедуры голосования для того, чтобы четко определить, когда следует ставить печать на избирательных бюллетенях и когда они должны подписываться членами УИК.	Не выполнено. Речь в рекомендации идет об отсутствии в законе указания на момент проставления печати и подписей на бюллетене.
2004/12	ЦИК России необходимо удостовериться, что при любом решении о внедрении новых технологий для голосования соблюдаются гарантии тайного голосования.	Выполнено. За период, прошедший с момента предложения рекомендации, новых технологий дистанционного голосования не появилось.
2004/14	ЦИК России необходимо распространить пересмотренные инструкции по процедуре голосования на дому, чтобы улучшить гарантии тайного голосования и предотвратить подлог. Количество бюллетеней для голосования на дому должно строго соответствовать количеству избирателей, запросивших данную услугу.	Выполнено. Законом установлены ограничения по числу бюллетеней, которые выездная группа берет с собой. В Инструкциях ЦИК России освещаются вопросы тайны и добровольности голосования вне помещения для голосования.
2004/23	Необходимо внимательно следить за использованием специальных избирательных участков для избирателей без постоянной регистрации по месту жительства для избежания повторного голосования. ЦИК России необходимо издать пересмотренные инструкции по соответствующему использованию открепительных талонов.	Выполнено частично. В настоящее время голосование избирателей, не имеющих регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации оставляет желать лучшего: имеются возможности неоднократного голосования таких избирателей. Инструкции по использованию открепительных удостоверений достаточно строго и определенно регулируют их использование. Открепительные удостоверения были заменены порядком голосования по месту нахождения.

2011/9	Для повышения достоверности и прозрачности результатов выборов, бланки протоколов с результатами должны содержать ныне отсутствующие поля для общего числа проголосовавших избирателей (вычисляется путем подсчета подписей в списках избирателей) и количества использованных бюллетеней (получается вычитанием количества неиспользованных бюллетеней из общего числа полученных бюллетеней).	Не выполнено. Рекомендация носит технический характер и, по всей видимости, является реакцией на исторически сложившуюся нелогичную последовательность строк протокола, вызывающую трудности как при заполнении протокола, так и при его анализе.
2011/10	С целью уменьшить количество ресурсов, требуемых на то, чтобы предоставить жителям отдаленных территорий возможность воспользоваться своим правом голоса, стоит подумать о введении для них возможности голосовать по почте.	Выполнено частично. В российское законодательство внесена норма, позволяющая использовать голосование по почте на региональных и местных выборах, однако на настоящий момент эта норма является «спящей». Мы считаем, что голосование по почте плохо защищено от фальсификаций и может скорее навредить обеспечению честных выборов.
2011/14	Следовало бы принять технические или процедурные меры, чтобы во время помощи избирателям сотрудники избирательных комиссий не могли видеть содержимое бюллетеней (например, с помощью использованию закрывающих элементов для бюллетеней перед их сканированием), или голоса, отдаваемые на сенсорном экране (например, используя улучшенные защитные экраны или подходящие кабины для голосования).	Не выполнено. И не может быть выполнено, поскольку «сотрудники избирательных комиссий» вообще не могут помогать избирателям в заполнении бюллетеня. Комплексы электронного голосования (КЭГ), действительно имеют отмеченные недостатки, хотя и не выведены из эксплуатации и до сих пор применяются на относительно небольшой доле участков, однако расширение их использования не предполагается.
2012/9	Можно еще больше ужесточить процедуры выдачи ОУ, а также дополнительно сократить перечень оснований для	Выполнено. В настоящее время открепительные удостоверения упразднены. Вместо них введено голосование по месту нахождения.

	их выдачи и использования.	
2012/10	Следует прекратить практику формирования специальных избирательных участков перед самым днем голосования, поскольку такая практика недостаточно прозрачна и уменьшает уверенность в надлежащей организации избирательного процесса.	Выполнено.
2012/11	Положения законодательства, регулирующие голосование вне избирательного участка стоит ужесточить с целью обеспечения большей уверенности в надлежащей организации избирательного процесса. Случаи невероятно высокого количества избирателей, проголосовавших вне участков, должны быть тщательно изучены.	Не выполнено. Однако в настоящее время в ЦИК России ведется работа по изучению проблем голосования вне помещения для голосования, включая разработку законодательных положений, которые могут улучшить ситуацию.
2016/22	С целью дальнейшего расширения всеобщего избирательного права властям следует принять необходимые меры для содействия свободному доступу избирателей с ограниченными физическими возможностями на избирательные участки.	Выполнено частично. Избирательные участки постепенно оснащаются приспособлениями для обеспечения голосования инвалидов: пандусы, специальные кабины, трафареты для голосования слепых и пр. В настоящее время действует норма закона, обязывающая обеспечить доступность помещений для голосования для лиц с ограниченными физическими возможностями; однако на практике реализация этой нормы осложняется нехваткой ресурсов у местных администраций. Благодаря новому механизму голосования по месту нахождения у избирателей появилась возможность прикрепиться к участку, который
2018/17	В целях дальнейшего утверждения всеобщего избирательного права власти могут продолжать принимать необходимые меры по облегчению неограниченного доступа к избирательным участкам для избирателей с инвалидностью.	

		оборудован средствами доступа для лиц ограниченными физическими возможностями. При этом необходимо усилить информирование таких избирателей о такой возможности с указанием ближайших участков.
6. Подсчет голосов		
2003/6	ЦИК должна предпринять меры по обеспечению соблюдения соответствующих процедур по подсчету голосов избирателей. Следует расширить масштаб обучения по этим вопросам и разработать учебные материалы. В особенности, должно взыскиваться существующее обязательство должностных лиц УИК, чтобы предоставлять заверенные копии протоколов о результатах всем имеющим на это право лицам. Нарушения процедуры должны расследоваться, а те, кто нарушил закон, должны нести за это ответственность.	Выполнено частично. Масштаб обучения в этом направлении расширен. С 2016 года ЦИК России предпринимает шаги, чтобы убедиться в соблюдении адекватных процедур подсчета и подведения итогов голосования. Проводятся тренинги по заполнению протоколов об итогах голосования. Однако результаты обучения пока неудовлетворительны. Анализ видеозаписей с выборов президента России показывает, что процедуры подсчета и заверения копий протоколов в большом числе случаев не соблюдаются.
2004/15	ЦИК России следует предпринять шаги, чтобы убедиться в соблюдении адекватных процедур подсчета голосов и сведения результатов голосования. Необходимо улучшить обучающие тренинги по заполнению протоколов о результатах голосования. Нужно расследовать нарушения процедур и привлечь к ответственности нарушителей.	Нарушение процедуры, в основном, не расследуется, а случаи привлечения к ответственности единичны.

2016/23	УИК должны строго соблюдать правовые гарантии от возможных подтасовок. Процедуры подсчета голосов и заполнения итоговых протоколов должны проводиться прозрачно, как это предусмотрено законом и в форме, способствующей обеспечению полноценного наблюдения за процессом. Следует активизировать усилия по обучению членов УИК с особым акцентом на процедуры голосования и подсчета голосов.	
2018/18	В целях повышения прозрачности процесса необходимо строго соблюдать и применять процедуры подсчета. Можно умножить усилия по подготовке членов УИК, уделяя особое внимание процедурам подсчета и заверения протоколов.	
2004/16	Представляется целесообразным изучить возможные варианты упрощения процедур заполнения протоколов о результатах голосования. Необходимо уделить особое внимание улучшению прозрачности процесса сведения результатов голосования на уровне ТИКов.	Выполнено частично. Сделан шаг вперед в упрощении процедур заполнения протоколов. Многие участковые комиссии оснащены компьютерами для упрощения заполнения и изготовления протоколов, проверки контрольных соотношений. Прозрачность процесса подведения итогов в ТИК хотя и увеличивается постепенно, но оставляет желать лучшего. На выборах президента России в 2018 г. ТИКи были оснащены видеокамерами, которые вели прямую трансляцию.

2004/17	ЦИК необходимо предоставить разъяснения в ТИКи по разграничению случаев, когда в сведениях результатов голосования обнаруживается «ошибка счета», которую необходимо исправить, и случаев несоответствия данных, вызывающих сомнения в достоверности протокола и таким образом, нуждающихся в повторном подсчете.	Выполнено частично. На уровне закона такие случаи разграничены. Однако понятие «сомнение в правильности составления протокола» не расшифровано, и на практике ТИК зачастую допускают прием протоколов, вызывающих серьезные сомнения. Также наблюдаются случаи незаконного признания сомнительными итогов голосования, на основании которого осуществляется незаконное изменение итогов голосования.
2004/21	ЦИК России необходимо пересмотреть формат протоколов о результатах голосования, чтобы внести независимые сведения о количестве избирателей, добавленных в списки избирателей на каждом участке в день выборов на основании открепительных талонов и штампа о регистрации.	Не выполнено.
2011/12	Как это позволяет действующее законодательство, должны проводиться обязательные пересчеты голосов в случайно определяемой значимой выборке участков, на которых используются новые избирательные технологии. Такая мера может внести вклад в дальнейшее усиление доверия к таким системам	Не выполнено. Ручной пересчет при применении комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) осуществляется редко. При этом не предусмотрена его обязательность. Это провоцирует участников выборов сомневаться в честности работы КОИБ. Например, на выборах депутатов муниципалитета города Ярославля VII созыва, которые проходили в единый день голосования 10 сентября 2017 г. две оппозиционные партии КПРФ, «Яблоко» и независимые кандидаты высказали сомнения в корректности работы КОИБ и требовали ручного пересчета ⁸ . Однако им в этом было отказано.

⁸ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142187>

		При этом ручной подсчет голосов при применении комплексов электронного голосования (КЭГ) законом вовсе не предусмотрен.
7. Наблюдение		
2003/9	ЦИК должна по-прежнему подчеркивать перед нижестоящими комиссиями важность местных непартийных наблюдателей и издавать ясные указания насчет их доступа к избирательным участкам, в частности, какие документы требуются для того, чтобы они могли присутствовать там в день выборов.	Выполнено. Руководство нового состава ЦИК России с 2016 г. изменило отношение к работе общественных наблюдателей на выборах. В отличие от периода, когда ЦИК России возглавлял Владимир Чуров и когда выпускались указания, прямо направленные на ограничение общественного наблюдения за выборами, под руководством нового председателя Эллы Памфиловой созданы благоприятные условия для доступа наблюдателей и представителей СМИ на избирательных участках, наблюдателей практически перестали удалять с избирательных участков. ЦИК России настраивает комиссии на конструктивное взаимодействие с наблюдателями. ЦИК России постарался обеспечить рациональный порядок реализации дополнительных ограничений, которые были внесены в избирательное законодательство для доступа представителей СМИ и наблюдателей на избирательные участки.
2003/15	Препятствия, которые ограничивают вовлеченность групп местных непартийных наблюдателей в избирательном процессе, должны быть изъяты из законодательства о выборах. Местные непартийные наблюдатели должны иметь право на принятие участия во всех заседаниях избирательных комиссий и на получение соответствующей информации.	Не выполнено. В 2005 г. из федерального избирательного законодательства была исключена норма, позволяющая общероссийским общественным организациям направлять на выборы общественных наблюдателей. Таким образом рекомендация была исполнена с точностью до наоборот. После этого почти во всех регионах аналогичные нормы были изъяты из законодательства для региональных и местных выборов. Таким образом, непартийные

2004/9	Необходимо убрать из законодательства о выборах ограничения, касающиеся участия в избирательном процессе групп российских непартийных наблюдателей, включая требование о том, что они должны быть зарегистрированы в качестве «всероссийских» общественных организаций. Российские непартийные наблюдатели должны обладать правом присутствия на всех заседаниях избирательных комиссий и получения соответствующей информации в полном объеме и в соответствующее время.	наблюдатели, начиная с 2005 г., вынуждены присутствовать на избирательных участках в статусе представителей СМИ, либо договариваться с кандидатами или партиями для получения направлений. При этом, стоит обратить внимание, что начиная с 2011 г. против общественных наблюдателей, в частности организации «Голос» и ее активистов, ведется слежка, прослушивание телефонных переговоров, устраиваются провокации, при поездках за рубеж на паспортном контроле происходит искусственная волокита, регулярный личный досмотр и досмотр ручной клади и багажа, в чем по мнению организации активное участие принимают специальные службы. На ряде федеральных телеканалов в период выборов ведутся целенаправленные кампании по дискредитации этих организаций.
2012/5	Национальное избирательное законодательство следует пересмотреть таким образом, чтобы непартийные организации и группы получили возможность осуществлять наблюдение за выборами.	В декабре 2017 г. внесены поправки в закон о выборах президента России, которые вводят наблюдателей от Общественной палаты России и общественных палат субъектов Российской Федерации. При этом следует заметить, что общественные палаты формируются преимущественно самими органами власти и не являются независимыми от государства общественными институтами.
2016/6	В соответствии с международными стандартами и обязательствами, законодательство должно гарантировать непартийным гражданским наблюдателям возможность независимо контролировать избирательный процесс.	Вместо предоставления права общественным организациям напрямую направлять наблюдателей на избирательные участки был придуман административный фильтр в виде общественных палат.
2018/9	Законодательство должно быть изменено в соответствии с международными стандартами и обязательствами, чтобы стало возможным гарантировать независимое и открытое гражданское наблюдение за процессом выборов на всем	

	его протяжении.	Хотим обратить внимание на высказывание из интервью⁹ Александра Точенова, заместителя секретаря Общественной палаты России, который занимается реализацией этой новации: «Отдельно надо сказать, что в ряды общественных наблюдателей не должны попасть представители партий, — они могут идти по своим квотам, тогда как общественные палаты должны оставаться вне партийной деятельности. Это первое. Второе: среди наблюдателей от общественных палат не должны оказаться члены общественных организаций — иностранных агентов, они не могут заниматься мониторингом выборов». На наш взгляд, данные утверждения идут вразрез с законодательством и являются дискриминационными. Членство гражданина России в политической партии или некоммерческих организациях, в том числе включенных в реестр организаций выполняющих функции иностранного агента, не может служить основанием для поражения такого гражданина в гражданских правах, в том числе по общественному контролю на выборах. Анализ деятельности общественных палат на выборах президента России показал ее симуляционный характер. Основной задачей общественных палат и псевдообщественных «наблюдательских» организаций стала попытка перехвата информационной повестки общественного наблюдения и дискредитации уже сложившегося российского гражданского наблюдательского сообщества. Они должны
--	-----------------	--

9

<http://2017.vybor-naroda.org/stovyborah/106117-agentam-i-partiynym-prosba-ne-bespokoitsya-obschestvennye-nablyudateli-prismotryat-za-vyborami-v-intere-sah-izbirateley.html>

		были создать видимость широкого общественного участия в контроле за выборами и транслировать информацию — как внутри страны, так и за ее пределами — об отсутствии нарушений и честности президентских выборов. В своих официальных публикациях и комментариях в СМИ 32,5% общественных палат (включая такие регионы как Чечня) сообщили о полном отсутствии нарушений в день голосования, а 44,6% сообщили об отсутствии «серьезных нарушений». В 20,5% случаев региональные общественные палаты вообще не дали никакой оценки прошедших выборов. Об отсутствии значимых нарушений или нарушений вообще докладывали даже в тех регионах, где на ряде участков были отменены результаты голосования, либо были официально признаны иные серьезные нарушения. При этом не единожды объявлялись «фейками» реальные факты нарушений¹⁰.
2004/10	Необходимо внести соответствующие положения, которые напрямую бы разрешали международным наблюдателям осуществлять наблюдение за работой избирательных комиссий в предвыборный период.	Не выполнено.
2016/19	В законодательство следует внести изменения, с тем чтобы обеспечить возможность для наблюдения за всем избирательным процессом всем наблюдателям. Наблюдатели должны иметь беспрепятственный доступ ко всем уровням избирательной администрации в любой	Не выполнено.

¹⁰ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142813>

	момент времени.	
8. Избирательные комиссии		
2003/8	Чтобы и в дальнейшем способствовать полной транспарентности процесса установления итогов голосования, данные должны помещаться в Интернете в течение одного часа после того, как они будут введены в систему ГАС «Выборы», а все предварительные и окончательные результаты должны быть доступны на одной, иерархически построенной странице Интернета. База данных с протоколов УИК должна быть доступной в стандартном формате на странице в Интернете для того, чтобы ее можно было загрузить в ЭВМ. Таким же образом, все решения ЦИК, ИКС и ОИК должны публиковаться на соответствующих страницах в Интернете и чтобы они оставались там в течение минимального срока.	Выполнено частично. Данные, введенные в систему ГАС «Выборы» размещаются оперативно. При этом в некоторых ТИК наблюдаются задержки ввода данных в ГАС «Выборы». Данные размещаются в неудобном формате, данные протоколов УИК для больших выборов разбросаны по разным интернет-страницам. Решения ЦИК России публикуются в полном объеме, решения ИКСРФ, ОИК, ТИК, ИКМО публикуются частично. Поиск решений плохо автоматизирован.
2003/12	Законодательство о выборах должно быть пересмотрено: (i) чтобы предупреждать неравенство в представительности парламентских группировок, фаворизирующее любого участника выборов в составе избирательной комиссии с правом решающего голоса; (ii) чтобы обеспечить независимость выборной администрации от органов исполнительной власти; (iii) чтобы разъяснить меры, на основе которых члены	Не выполнено. Положения о формировании избирательных комиссий мало изменились за прошедшие 15 лет. Изменения скорее в противоположную сторону. Так, измененный в 2009 году порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований усиливает их зависимость от исполнительной власти. Лимит в отношении представительства государственных и муниципальных служащих в избирательных комиссиях с правом решающего голоса увеличен с одной трети до половины.

	прежних избирательных комиссий могут назначать членов новой комиссии; и (iv) чтобы указывать на (если такое имеется) членство в политических партиях всех членов избирательных комиссий с правом решающего голоса. Лимит «одна треть» в отношении представительности органов местной администрации с правом решающего голоса в избирательных комиссиях тоже должен соблюдаться.	
2004/2	Законодательство о выборах должно быть пересмотрено с целью обеспечения независимости избирательных комиссий от органов исполнительной власти. За счет принятия поправок к законодательству или инструкций ЦИК России, необходимо установить однозначные правила, регулирующие присутствие представителей органов государственной власти и местного самоуправления на избирательных участках, и определить их роль в ходе предвыборной кампании и в отношении структур, ответственных за организацию и проведение выборов.	Выполнено частично. Российское законодательство предусматривает исчерпывающий перечень лиц, которые могут находиться в помещении для голосования в день выборов и при подсчете голосов. Представители органов власти и местного самоуправления в этот перечень не входят. Кроме того, законодательство предусматривает некоторое взаимодействие избирательной администрации и органов власти и местного самоуправления по организации выборов. Однако главной проблемой является вмешательство представителей власти в деятельность избирательных комиссий и избирательный процесс в целом. Например, в 2017 г., по сообщениям в СМИ, Администрация Президента РФ занималась подбором политических консультантов для кандидатов в губернаторы¹¹, а накануне старта президентской кампании 2018 г. Администрация президента решила провести совещание с главами региональных избирательных

¹¹ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/141895>

		комиссий ¹² , хотя эти вопросы не входят в сферу компетенции указанного органа.
2004/8	Необходимо улучшить прозрачность работы избирательных комиссий за счет расширения возможностей для присутствия кандидатов, их финансовых уполномоченных и доверенных лиц, равно как и журналистов, на неформальных заседаниях, и требования обязательного информирования общественности обо всех заседаниях избирательных комиссий.	Выполнено частично. Кандидаты, доверенные лица и уполномоченные на заседания комиссий допускаются. Однако информирования общественности о заседаниях избирательных комиссий практически не осуществляется (за исключением ЦИК РФ и ИКСРФ). В 2016 были ужесточены условия присутствия представителей СМИ на избирательных участках, которые значительно усложнили их деятельность по освещению выборов..
2004/22	Все действия, осуществляемые с открепительными талонами комиссиями субъектов РФ и ТИКов, должны быть открыты для общественности. Этого можно добиться путем размещения серийных номеров открепительных талонов какой-либо ТИК на странице ТИК в сети Интернет, или внесением отдельной графы в протоколы ТИК и комиссий субъектов РФ, в которой следует отмечать количество полученных, выданных и недействительных талонов.	Выполнено. В протоколы ТИК внесены сведения о движении открепительных удостоверений.

¹² <https://www.kommersant.ru/doc/3479830>

2011/3	Требуются дополнительные и эффективные меры для обеспечения беспристрастности и полной независимости избирательных комиссий от власти, как того требует закон. В частности, избирательные комиссии должны работать над тем, чтобы избегать любого их восприятия как заангажированных или пристрастных. Стоит рассмотреть возможность пересмотра правил назначения членов избирательных комиссий, чтобы ограничить роль государственных и местных властей.	Выполнено частично с 2016 г. Избирательная администрация после смены идеологического блока Администрации президента и состава ЦИК России стала в большей степени руководствоваться законом и принципами прозрачности, беспристрастности. Однако сохраняется сильная зависимость избирательных комиссий от администрации, также, как и использование административного ресурса. См. комментарий к рекомендации 2003/17 в разделе «Административный ресурс».
2012/2	Требуются дополнительные эффективные гарантийные меры, которые обеспечат беспристрастность и полную независимость избирательных комиссий от власти, как того требует закон. В частности, избирательные комиссии должны работать над тем, чтобы избегать любого восприятия их как связанных с кем-либо или причастных. Стоит подумать и о возможности пересмотра правил формирования избирательных комиссий, с целью ограничить роль государственных и местных властей.	

2016/10	Для повышения надежности и общественного доверия к избирательному процессу, избирательная администрация должна руководствоваться законом и принципами прозрачности, беспристрастности и независимости, предусмотренными в законе. Следует рассмотреть возможность установления дополнительных и эффективных гарантий для обеспечения полной беспристрастности и независимости избирательных комиссий от государственных и местных органов власти и предотвращения неправомерного использования административных ресурсов в пользу отдельных партий, как того требует закон.	
2018/2	Можно рассмотреть вопрос о дополнительных и эффективных гарантиях для обеспечения полной беспристрастности и независимости избирательных комиссий. В дальнейшем можно рассмотреть дополнительные меры, направленные на обеспечение более сбалансированного представительства допущенных до выборов политических партий в избирательных комиссиях.	
2011/11	ЦИК могла бы рассмотреть возможность создания более краткого, сжатого и более легкого в использовании руководства для УИК.	Выполнено. В последнее время прикладываются значительные усилия для создания различного вида удобных и лаконичных пособий для УИК.

2012/12	Следует усилить подготовку членов УИК, где особое внимание стоит уделять процедурам подсчета голосов и правам наблюдателей.	Выполнено частично. В последнее время подготовке членов УИК уделяется больше внимания. Отношение к наблюдателям на избирательных участках в целом улучшилось. Число удалений наблюдателей из помещений для голосования стало ничтожным. Это связано с включением в законодательство нормы о том, что для удаления требуется решение суда и с установками, исходящими от нового состава ЦИК России. При этом возможности для общественного наблюдения по-прежнему остаются крайне ограниченными
9. Национальные меньшинства и женщины		
2003/25	Все политические партии и кандидаты должны осуждать и воздерживаться от использования любых шовинистских и ксенофобных заявлений в их кампаниях. Власти должны принимать неотложные и надлежащие меры по порицанию партий и кандидатов, которые в своей агитационной деятельности используют язык ненависти.	Не выполнено. Язык ненависти в политической риторике сохраняется. Некоторые кандидаты и партии делают борьбу с меньшинствами одним из краеугольных камней своих кампаний (например, Виталий Милонов или Владимир Жириновский).
2003/26	Руководство политической партии должно способствовать партийному членству женщин, в частности, путем выдвижения их на выборные посты в партийных списках. Политические партии должны также направлять в адрес женщин вопросы, имеющие для них особое значение в их кампаниях.	Не выполнено. Системной работы по обеспечению гендерного равенства в политической жизни не ведется. Социологические исследования в сентябре 2017 г. показали, что лишь 13% россиян смогли назвать имя женщины, которая могла бы стать президентом страны. 24% граждан не хотят, чтобы женщины принимали участие в политике, 31% не хочет, чтобы они занимали высшие государственные должности наравне с мужчинами. 16% против участия женщин в

2004/31	Политическим партиям и кандидатам имеет смысл уделить больше внимания вопросам пола и проблемам, особо актуальным для женщин.	президентских выборах¹³. По представленности женщин в национальном парламенте Россия занимает 128-е место в мире (доля составляет 15,8%)¹⁴.
2016/8	Политические партии стоит поощрять к обеспечению гендерного равенства и принятию решительных мер для продвижения гендерно сбалансированных списков кандидатов, чтобы увеличить осведомленность о женщинах-кандидатах в ходе избирательных кампаний и интегрировать гендерные вопросы в свои платформы.	
2004/29	Органам государственной власти Российской Федерации необходимо предпринять ряд мер по вопросам гражданства и регистрации для защиты основных прав человека в том, что касается положения мигрантов - представителей меньшинств и обеспечения соответствия региональных процедур и действий местной администрации положениям федерального законодательства и обязательствам Российской Федерации в области прав человека.	Не выполнено. Проблема естественным образом существенно уменьшилась в объеме, потому что большая часть месхетинских турков вынуждена была эмигрировать в Соединенные Штаты Америки. При этом системно проблема решена не была и мигранты — представители меньшинств сталкиваются с серьезными проблемами в получении российского гражданства и ограничением избирательных прав.

¹³ <https://www.levada.ru/2017/10/16/uchastie-zhenshhin-v-politike-2/>

¹⁴ <http://www.dw.com/ru/a-37850297>

2004/30	Органам государственной власти необходимо предпринять меры по упрощению процедур, регулирующих голосование вынужденных переселенцев.	Выполнено. Численность вынужденных переселенцев за период 2004–2017 гг. значительно сократилась (по данным Федеральной службы государственной статистики: с 702,5 тыс. чел. до 19,3 тыс. чел.¹⁵). Лица, не имеющие регистрации, могут проголосовать на специальных участках. Однако с этим оказалась связана другая проблема - обеспечение контроля за недопущением многократного голосования.
2011/18	Чтобы повысить степень представительства национальных меньшинств в выборных органах, властям предлагается начать консультации с их представителями для выработки соответствующих юридических и/или других мер.	Выполнено частично. В своем Втором мнении о Российской Федерации от 11 мая 2006 года Консультативный комитет Совета Европы по Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств выразил озабоченность касательно некоторых аспектов избирательного законодательства, которые могут препятствовать участию лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в принятии решений. Согласно изложенному Мнению, ниже представлены аспекты, которые могут представлять собой препятствия для лиц, принадлежащих к меньшинствам, в отношении их участия в принятии решений: семипроцентный порог на парламентских выборах; запрет на образование избирательных блоков; исключение одномандатных округов при выборах в законодательные органы¹⁶. В 2011–2017 гг. был принят ряд поправок в избирательное законодательство: понижение порога на парламентских выборах до 5%, возвращение одномандатных округов. При этом предусмотрено,

¹⁵ http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/tab-migr4.htm

¹⁶ <http://www.osce.org/odihr/elections/86959?download=true>

		что каждый субъект федерации, включая регионы с компактным проживанием национальных меньшинств должен иметь как минимум один одномандатный округ на своей территории, даже если численность избирателей в нем значительно ниже необходимого. Однако сохраняется запрет на образование избирательных блоков при том, что 5-процентный барьер остается довольно высоким для национальных меньшинств — в 2016 г. он составил более 2,6 млн голосов.
10. Агитация и средства массовой информации (СМИ)		
2003/2	ЦИК и другие органы контроля должны обеспечить, чтобы все государственные средства массовой информации предоставляли освещение избирательных кампаний <u>нейтральным</u> и <u>равноправным</u> образом. ЦИК должна рассмотреть возможность проведения своего собственного мониторинга выходящих в эфир программ средств массовой информации во время избирательных кампаний для того, чтобы разоблачать неравноправное и <u>предубежденное</u> освещение кампании и чтобы принимать быстрые и эффективные меры против тех, кто нарушает закон	Не выполнено. ЦИК России ведет регулярный собственный мониторинг освещения деятельности партий в СМИ в межвыборный период. Однако такой мониторинг не ведется в период проведения избирательных кампаний. Кроме того, в мониторинге учитывается только время, отведенное той или иной партии без оценки характера освещения (положительно, негативно или нейтрально). Кроме того, представляет проблему разделение агитации и информирования о деятельности должностных лиц, одновременно являющихся кандидатами на выборах. В целом, освещение избирательной кампании со стороны государственных СМИ остается предвзятым (см. комментарии к рекомендациям 2003/24 и 2004/28 в разделе «Административный ресурс»).
2004/25	ЦИК России и другим органам власти необходимо сделать так, чтобы государственные СМИ обеспечивали нейтральное и равномерное освещение избирательной кампании. ЦИК России следует рассмотреть возможность	

	проведения собственного мониторинга СМИ в ходе избирательной кампании, чтобы отметить неравномерное и предвзятое освещение избирательной кампании и предпринять своевременные и эффективные меры против подобных нарушений.	Содержание и объем информации о ходе президентских выборов и участвующих в них кандидатах в значительной части российских СМИ носило тенденциозный характер, имеющий признаки заранее административно спланированной и согласованной политической кампании. Несмотря на конституционный запрет цензуры, имеются все основания утверждать о ее фактическом наличии, как минимум в части ограничений, с которыми сталкивается распространение в государственных и муниципальных СМИ альтернативная (оппозиционная) действующей власти точка зрения. Вмешательство властей в предвыборную информационную кампанию и ограничение свободной политической дискуссии значительным образом повлияло на результаты выборов, сократило возможность для избирателей сделать осознанный выбор.
2012/3	ЦИК и другие контролирующие органы должны применять свою надзорную функцию с целью того, чтобы удостовериться, что все государственные СМИ обеспечивают нейтральное и сбалансированное освещение избирательной кампании. ЦИК стоит рассмотреть вопрос осуществления собственного мониторинга СМИ во время избирательных кампаний, с целью выявить неравное и предвзятое их освещение и принять быстрые и эффективные меры, которые могли бы предотвратить нарушение закона. Такой мониторинг не должен ограничиваться государственными СМИ, а также может включать связанные с госорганами и частные средства массовой информации.	На протяжении всей избирательной кампании наблюдался количественный и качественный дисбаланс в освещении деятельности кандидатов в СМИ, причем он был характерен даже для освещения идентичных мероприятий разных кандидатов. Лидер по числу упоминаний получил практически 10-кратное преимущество перед своими ближайшими конкурентами. Во многом это было обеспечено административной подконтрольностью большинства СМИ¹⁷.
2003/20	Закон «Об основных гарантиях ...» должен быть пересмотрен для того, чтобы он отражал и разъяснял решение Конституционного Суда по отношению к	Выполнено. Ровно настолько, насколько решения Конституционного суда России устанавливают определенность в правовых вопросах.

¹⁷ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142634>

	освещению избирательной кампании средствами массовой информации.	
2003/21	Закон «О выборах в Думу» должен быть пересмотрен для того, чтобы из него изъять положения, в соответствии с которыми политические партии, которые не сумели набрать 2% голосов, отданных по федеральной пропорциональной системе, обязаны оплатить государственным средствам массовой информации стоимость бесплатной рекламы.	Выполнено. Норма отменена в 2009 году.
2003/22	Федеральные органы власти должны продвинуться вперед со своими планами по преобразованию государственных радиотелевизионных станций в независимые служащие населению средства массовой информации, которые будут доводить до граждан беспристрастную и политически уравновешенную информацию о претендентах на выборах.	Не выполнено.
2004/26	Федеральным органам власти следует реализовать их планы по преобразованию государственных средств вещания в независимые общественные СМИ, которые будут предоставлять гражданам беспристрастную и политически уравновешенную информацию о кандидатах.	

2012/17	Федеральные власти должны следовать планам по преобразованию государственных вещательных компаний в независимые общественные СМИ, которые смогут обеспечить предоставление гражданам страны беспристрастной и политически сбалансированной информации о кандидатах.	
2003/23	Должен быть создан независимый совет по делам средств массовой информации с четко выраженным мандатом на надзор и контроль за бесплатным, равноправным и справедливым доступом до государственных радиотелевизионных станций. Состав его членов должен быть разнообразным, а все они должны проявлять профессионализм, в частности, ими могли бы быть представители средств массовой информации, гражданского общества, органов юстиции, правительства и политических партий. Не все члены должны назначаться Президентом или Министерством по делам печати и радиотелевещания.	Не выполнено. Никаких шагов государством в этом направлении не предпринималось. При этом в 2005 г. вынужденно была создана «Общественная коллегия по жалобам на прессу»¹⁸ — независимая структура гражданского общества, осуществляющая саморегулирование и сорегулирование в сфере массовой информации. Коллегия создана неофициальным соглашением между более чем 80 СМИ и не медийными НПО для осуществления функций третейского суда. Коллегия рассматривает жалобы аудитории СМИ на нарушение профессиональной этики журналиста и медиаэтики. Первой и главной практической задачей Коллегии является внесудебное разрешение конкретных информационных споров. Так как Коллегия является общественной структурой, у нее нет полномочий по надзору и контролю за бесплатным, равноправным и справедливым доступом до государственных радиотелевизионных станций.

¹⁸ <http://www.presscouncil.ru>

2004/27	Представляется целесообразным создание совета по делам СМИ, независимого от органов исполнительной власти, с четко определенными полномочиями по осуществлению контроля и надзора над реализацией свободного, равноправного и справедливого доступа к государственным средствам вещания. Состав его членов должен быть разнообразным и компетентным, включать представителей СМИ, гражданского общества, органов судебной системы, правительства и политических партий. Не все члены должны назначаться Президентом или Министерством по делам печати и радиотелевещания. Процедуры назначения должны обеспечивать сбалансированный и разнообразный состав.	
2011/15	Стоит рассмотреть возможность учреждения независимого органа мониторинга СМИ. Состав такого органа должен быть включительным и всесторонним и включать в себя профессионалов в области СМИ, представителей гражданского общества, судебных органов и политических партий. Этот орган должен обладать полномочиями рассматривать жалобы, касающиеся СМИ.	

2012/16	Следует рассмотреть возможность создания совета по СМИ, который был бы независим от исполнительной власти и имел бы четкий мандат осуществлять надзор и контролировать обеспечение свободного, равного и честного доступа к государственным вещательным СМИ. Состав такого органа должен быть разнообразным и профессиональным, и должен включать экспертов в области СМИ, представителей гражданского общества, судебных органов и политических партий. Процесс назначения его членов должен гарантировать его сбалансированный и разносторонний состав.	
2016/15	Следует рассмотреть возможность создания независимого надзорного органа, уполномоченного осуществлять надзор за свободным, равным и справедливым доступом к контролируемым государством вещательным компаниям	
2018/7	Стоит бы рассмотреть вопрос о создании независимого органа для надзора, которому будет поручено осуществлять наблюдение и обеспечивать свободный, беспристрастный и справедливый доступ к СМИ, контролируемым государством.	

2004/6	Несмотря на то, что демократический процесс выборов приветствует участие граждан, в избирательном законодательстве должны содержаться однозначные положения о том, что ведение агитации за бойкот выборов не является нарушением и является частью свободы мысли и слова.	Не выполнено.
2018/6	Во время избирательной кампании власти должны проявлять полное уважение к основным свободам. Право всех участников избирательного процесса выражать свои взгляды, включая агитацию за бойкот и мирные собрания, должно соблюдаться в соответствии с Конституцией и законодательством и в соответствии с требованиями пунктов 9.1 и 9.2 Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года.	
2011/16	Требование законодательства о предоставлении бесплатного эфирного времени кандидатам в “прайм-тайм” могло бы быть конкретизировано посредством более четких инструкций, как такое время определять.	Не выполнено.
2012/14	Требование законодательства о предоставлении бесплатного эфирного времени кандидатам в “прайм-тайм” могло бы быть конкретизировано посредством более четких инструкций, как такое время определять.	

2011/17	Стоит пересмотреть целесообразность принципов, прописанных в законе «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», обязывающих государственные СМИ освещать деятельность государственных чиновников. Средства массовой информации должны сами определять свою редакционную политику, в то же время соблюдая принципы объективности и беспристрастности.	Не выполнено.
2012/15	Стоит пересмотреть значимость принципов, прописанных в законе «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», которые обязывают государственные СМИ освещать деятельность государственных чиновников. Средства массовой информации должны сами определять свою редакционную политику, в то же время соблюдая принципы объективности и непричастности.	
2012/4	Свобода СМИ должна строго соблюдаться. Вмешательство в деятельность журналистов и сотрудников СМИ должно быть недопустимым, а любые заявленные действия подобного рода должны быстро и эффективно расследоваться.	Не выполнено. См. комментарии к рекомендациям 2003/24 и 2004/28 в разделе «Административный ресурс».

2016/4	Средства массовой информации должны быть свободны устанавливать собственную редакционную политику. Следует предпринять конкретные шаги для укрепления редакционной и финансовой независимости государственных и общественных средств массовой информации в целях облегчения доступа граждан к плюралистической информации.	
2018/14	Средства массовой информации должны быть вправе свободно создавать собственную редакционную политику. Чтобы облегчить доступ граждан к информации беспристрастного, критического и аналитического характера, в том числе и при разборе деятельности должностных лиц, необходимо предпринять конкретные шаги по обеспечению редакционной и финансовой независимости государственных и общественных СМИ.	
2012/13	Распределение бесплатного эфирного времени и места должно обеспечивать кандидатам равное количество эфирного времени и печатных площадей. Предоставление дополнительного времени партиям не должно ставить кандидатов-самовыдвиженцев в неравные условия.	Выполнено.

2016/16	Можно рассмотреть возможность либерализации правил кампании кандидатов в средствах массовой информации, требуя справедливого, а не равного освещения в СМИ, и пересмотреть применимость правовых обязательств для государственных СМИ освещать деятельность государственных чиновников.	Не выполнено. Действующее законодательство вводит фактический запрет на критику оппонентов во время избирательной кампании и значительно усложняет использование изображений третьих лиц. Это значительно ограничивает кандидатов в выразительных средствах для ведения кампании и может негативно сказаться на интересе избирателей к выборам. Кроме того, сохраняется проблема непропорционального освещения деятельности должностных лиц, которые одновременно являются кандидатами на выборные должности.
2016/17	Можно рассмотреть возможность обязать СМИ четко обозначать платные, спонсируемые партиями материалы, размещаемые в средствах массовой информации, чтобы избиратели были осведомлены о платном характере программы.	Выполнено частично. Агитационные материалы, оплаченные из избирательного фонда всегда должны снабжаться информацией об этом. Однако, по факту агитационные материалы, выпускаемые под видом информационных, таким образом не обозначаются. При этом избирательные комиссии не контролируют в должной мере злоупотребления при публикации в СМИ агитационных материалов под видом информационных.
2011/4	ЦИК и другие надзорные инстанции должны соответствующим образом применять свою надзирательную функцию, которой они наделены, чтобы обеспечить всем участникам выборов равное и сбалансированное освещение в государственных СМИ. Одним из способов добиться этого может быть проведение ЦИК собственного мониторинга СМИ во время избирательной кампании, с целью выявления неравного и предвзятого освещения кампаний и принятия	Выполнено частично. ЦИК России и региональные избирательные комиссии отслеживают освещение в СМИ участников выборов в период избирательной кампании. Однако, без внимания остается освещение деятельности исполняющих обязанности Губернаторов регионов под видом информирования. СМИ продолжают активно освещать служебную деятельность таких кандидатов в губернаторы, способствуя созданию его положительного образа и, фактически, занимаясь его бесплатным, за бюджетный счет,

	быстрых и эффективных мер для предотвращения нарушений закона.	пиар-сопровождением - подобное остается без внимания избирательных комиссий.
2016/18	ЦИК следует рассмотреть вопрос о проведении собственного мониторинга средств массовой информации во время избирательной кампании в целях выявления неравноправного и предвзятого освещения кампании и принятия эффективных мер в отношении нарушителей закона.	
2018/15	ЦИК или независимый наблюдательный орган, которому поручено наблюдать за средствами массовой информации во время кампании, должен принять эффективные меры в отношении тех, кто нарушает закон, в том числе и в случае несправедливого и предвзятого освещения.	Не выполнено
11. Технологическое оборудование избирательных комиссий		
2004/13	Ожидая значительных изменений в технологиях проведения голосования, УИКи и ТИКи должны обеспечить соответствие существующих урн и кабин для голосования существующим правовым положениям, чтобы гарантировать надежность и достоверность бюллетеня и тайну голосования. Любое решение ЦИК России, при котором сохраняются традиционные урны и кабины для голосования, должно содержать меры по улучшению используемого оборудования.	Выполнено. Введены прозрачные ящики для голосования, расширяется внедрение комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ).

2011/13	С целью усиления прозрачности и доверия к новым избирательным технологиям, можно было бы рассмотреть возможность официальной сертификации используемого программного обеспечения и оборудования независимым общественным органом на предмет соответствия общедоступным функциональным требованиям с опубликованием подробного оценочного отчета.	Частично выполнено. С одной стороны, в России сертификация со стороны аккредитованных правительственным агентством на защиту от несанкционированного доступа и на отсутствие незадекларированных возможностей производится. С другой стороны, для того чтобы провести сертификацию в независимом общественном органе его нужно иметь. К сожалению, в России нет авторитетных независимых общественных органов для проведения такой сертификации.
12. Жалобы, расследование, наказание		
2004/24	ЦИК России следует провести расследование случаев, когда в отдельных субъектах федерации и ТИКах наблюдалась неоправданно высокая явка, с целью предотвращения повторных нарушений.	Выполнено частично. За регионами в которых годами не принимались меры по расследованию случаев неоправданно высокой явки на выборах закрепилось название — «регион с особой электоральной культурой», (пример — Республика Татарстан, где «особая электоральная культура» зачастую заключалась в многократном голосовании по чужим паспортам и иных фальсификациях) ¹⁹ . Однако при наличии у ЦИК России воли проводить расследования внутри системы избирательных комиссий, они дают свои результаты.

¹⁹ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142331>

2011/5	Следует уточнить формулировки положений закона о жалобах и заявлениях, в части определения того, что относится к «обращениям», а что к жалобам. Рекомендуется, чтобы все письменные обращения, касающиеся предполагаемых нарушений законов и процедур, считались официальными жалобами, нежели «обращениями». Чтобы обеспечить своевременные и эффективные меры реагирования должно соблюдаться требование законодательства, в котором говорится о том, что все жалобы должны быть рассмотрены избирательной комиссией как органом и на них должен быть дан ответ. Следует четко определить роль рабочих групп, участвующих в рассмотрении жалоб.	Не выполнено. В случае проведения крупных выборов, например федеральных, технически невозможно полноценно рассмотреть на заседании комиссии все поступающие жалобы из-за их большого количества.
2011/20	Стоило бы пересмотреть регламент деятельности рабочих групп, создаваемых для оказания содействия при рассмотрении жалоб, с целью прописать в законе, что жалобы должны рассматриваться вовремя и что рекомендации, принимаемые этими группами, должны обсуждаться соответствующими избирательными комиссиями.	

2012/20	Стоит пересмотреть регламент деятельности рабочих групп, создаваемых для помощи при рассмотрении жалоб, с целью прописать в законе, что жалобы должны рассматриваться вовремя и что рекомендации, принимаемые этими группами, должны подробно обсуждаться соответствующими избирательными комиссиями.	
2011/19	Следовало бы разработать подробные правила, определяющие порядок рассмотрения жалоб на всех уровнях. Для повышения прозрачности рекомендуется в установленные сроки публиковать все жалобы и решения по ним на сайте ЦИК.	Выполнено частично. ЦИК России публикует все решения по рассмотренным на заседаниях жалобам. Однако значительная часть жалоб рассматривается на рабочих группах и не доходит до заседания. Это связано с большим количеством поступающих жалоб.
2012/19	Для повышения прозрачности рекомендуется в установленные сроки публиковать все жалобы и решения по ним на сайте ЦИК.	
2016/20	ЦИК следует рассмотреть возможность своевременного размещения на своем сайте информации о заявлениях и жалобах, а также соответствующих решений и ответов.	
2018/8	Процедура рассмотрения заявлений и жалоб ЦИК может быть пересмотрена с целью повышения прозрачности процесса. ЦИК должен рассмотреть возможность своевременного размещения на своей веб-странице информации о заявках и жалобах, а также	

	соответствующих решений и ответов.	
2011/21	ЦИК следует избегать ответов на любые жалобы и апелляции с помощью писем, поскольку такие документы лишают заявителей возможности дальнейшего судопроизводства.	Не выполнено.
2012/7	Следует рассмотреть возможность внесения в законодательство положений, предусматривающих личную административную и/или криминальную ответственность лиц, которые принимают участие в многократном голосовании или вбросе бюллетеней.	Выполнено. Статья 5.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусматривает административную ответственность за незаконную выдачу и получение избирательного бюллетеня как для членов комиссий так и для избирателей. Ужесточение ответственности по ст. 5.22 КоАП РФ произошло в 2017 году. Статья 142.2 Уголовного кодекса РФ предусматривает уголовную ответственность за незаконную выдачу и получение избирательного бюллетеня, как для членов комиссий, так и для избирателей. Статья 142.2 УК РФ была введена в 2017 году.
2012/18	ЦИК стоит рассмотреть меры, которые позволят решить проблему непоследовательного применения процедур рассмотрения жалоб в день голосования с помощью более строгого надзора за УИК, либо улучшенным тренингом для членов участковых комиссий в отношении их правовой ответственности по рассмотрении таких жалоб.	Выполнено частично. Большое внимание стало уделяться обучению членов УИК, однако проблемы сохраняются. Это связано не только с непониманием членами комиссий правовых положений избирательного законодательства, но и с высокой степенью зависимости избирательных комиссий от органов исполнительной власти.

2016/7	В целях повышения доверия к процессу разрешения избирательных споров властям надлежит тщательно расследовать все случаи нарушений на выборах, а нарушители, в том числе члены избирательной комиссии, участвующие в подобных нарушениях или допускающие их, должны привлекаться к ответственности согласно закону	Выполнено частично. Судебная статистика по осуждению членов комиссий, так из ответа Судебного департамента при Верховном Суде РФ о результатах рассмотрения судами общей юрисдикции уголовных дел по ч. 1 ст 142 УК РФ за 2006 — 2015 годы и первое полугодие 2016 года стало известно: уголовные дела по ч. 1 ст. 142 УК РФ (Фальсификация избирательных документов, документов референдума) были рассмотрены в отношении 83 членов комиссий, ни один член комиссии не был приговорен к реальному лишению свободы, оправдано 4, в отношении 18 уголовные дела прекращены. Таким образом, суды недооценивают и принижают высокую степень общественной опасности дел по фальсификации избирательных документов (ч.1 ст. 142 УК РФ), воздерживаясь от назначения членам комиссий реального лишения свободы, а также прекращая уголовное дело в отношении каждого 5-го члена комиссии в связи с амнистией или деятельным раскаянием. За многими преступлениями, совершенными членами УИК стоят «неустановленные лица», которые вовлекли в преступление членов комиссии, либо организовали преступную группу с членами комиссии. Под данной формулировкой, зачастую, скрываются организаторы преступлений, в то время как члены комиссий являются лишь простыми исполнителями. Правоохранительные органы в большинстве случаев не настроены на поиск «неустановленных лиц», которые и являются непосредственными заказчиками и организаторами нарушений
--------	--	--

		избирательного законодательства. Как показывает практика члены комиссий не раскрывают имен и должностей «неустановленных лиц» ни на стадии следствия, ни во время судебного разбирательства.
13. Финансирование избирательных кампаний		
2016/14	Стоит рассмотреть вопрос о повышении уровня прозрачности финансирования избирательных кампаний и отчетности, в том числе путем требования отчетов, содержащих подробные данные о распределении доходов и расходов и, предпочтительно, с использованием стандартных шаблонов.	Не выполнено. В 2016–2017 гг. произошло массовое повышение предельных размеров избирательных фондов на федеральных и частично на региональных и местных выборах, что должно привести к некоторому повышению прозрачности финансирования. Хотя дисбаланс, по-прежнему сохраняется: в 2017 г. предельный размер избирательного фонда в пересчете на одного избирателя на выборах глав субъектов Российской Федерации составил в Мордовии 7,9 руб., а в Томской области — 77,9 руб., т.е. почти в 10 раз больше. На выборах местного уровня этот дисбаланс замечен еще больше. При этом, методы расчета лимитов остаются загадкой. То же касается и предельных размеров пожертвований. Кроме того, в закон «О политических партиях» по настоянию Группы государств против коррупции (ГРЕКО) была принята поправка, согласно которой стала раскрываться информация об уплате членских взносов с суммы, превышающей 20 тысяч рублей. При этом, доля вступительных и членских взносов в доходах партий крайне мала. Например, в 2016 г. у 4 парламентских партий она составила всего

		2,5% доходов, а пожертвования физлиц — 4,8%²⁰. Однако в целом система финансирования избирательных кампаний остается непрозрачной — высокую долю составляет «теневое» финансирование, не отражающееся в отчетах, в том числе и не предусмотренное законом финансирование за счет бюджетных средств²¹. Движение «Голос» неоднократно обращало внимание на скрытое государственное финансирование избирательных кампаний — как через юридические лица, аффилированные с государственными компаниями и корпорациями²², так и через систему государственных контрактов, субсидий и грантов²³. Во многом эта проблема связана с отсутствием в российском законодательстве понятия «бенефициарного собственника». Отдельная проблема — финансирование через некоммерческие организации, чья финансовая отчетность недоступна для граждан. На выборах депутатов Государственной думы России различные НКО пожертвовали в избирательные фонды политических партий и кандидатов-одномандатников около 0,8 млрд руб. (13,3 млн долларов)²⁴. Требования к публичной финансовой отчетности на выборах регионального и местного уровня значительно отличаются. В
--	--	--

²⁰ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142082>

²¹ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/142300>

²² <https://www.golosinfo.org/ru/articles/35351>

²³ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/103801>

²⁴ <https://www.golosinfo.org/ru/articles/136214>

		частности, отличается регулярность публикации сведений о движении средств на избирательных счетах, суммы пожертвований, которые требуют раскрытия информации о доноре. Довольно часто отсутствует указание ИНН корпоративных доноров, из-за чего становится затруднительным их однозначная идентификация. Избирательные комиссии, которым поручена проверка финансовых отчетов, не имеют достаточных полномочий для реальной борьбы с теневым финансированием.
2018/13	Для повышения прозрачности финансирования кампаний можно рассмотреть возможность предоставления в финансовых отчетах кандидатов данных, разбитых на более мелкие группы – например, подробных выкладок доходов и расходов. Дополнительное внимание можно уделить дополнительным требованиям относительно раскрытия информации о владельцах и источниках дохода юридических лиц и некоммерческих организаций, которые жертвуют средства кандидатам и политическим партиям.	Не выполнено.
14. Деятельность полиции		

2003/16	Законодательство о выборах должно быть изменено и дополнено или же ЦИК должна издать инструкции по вводу правоположений в отношении присутствия полиции на избирательных участках и ее роли в период до дня выборов, в день выборов и тут же после дня выборов и, в особенности, четко определить ситуации, в которых правоохранительные лица могут присутствовать внутри избирательных участков, а также других избирательных комиссий, равно как и их полномочия и обязанности.	Выполнено частично. На сегодняшний день основную проблему представляет непонимание сотрудниками полиции избирательного законодательства: прав и обязанностей членов комиссий, наблюдателей, кандидатов и их уполномоченных представителей. Кроме того, полицейские зачастую крайне неохотно реагируют на требования наблюдателей и избирателей принять заявление о совершении правонарушения и составить соответствующий протокол.
2004/7	Необходимо внести изменения в законодательство о выборах, или же издать постановления ЦИК России после проведения консультаций с Министерством внутренних дел, с целью внесения ясности в положения, регулирующие присутствие сотрудников милиции на избирательных участках и их роль в день голосования.	