

**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту приказа Министерства труда, социального обеспечения**  
**и миграции Кыргызской Республики «Об утверждении**  
**административного регламента государственной услуги «Выдача**  
**направления в социальные стационарные учреждения**  
**уполномоченного государственного органа в сфере социального**  
**развития и на социальное обслуживание»**

**1. Цель и задачи**

Проект приказа Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики «Об утверждении административного регламента государственной услуги «Выдача направления в социальные стационарные учреждения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития и на социальное обслуживание» (далее - проект приказа) разработан с целью организации предоставления государственной услуги в электронном формате в части приема заявления, исполнения постановлений Правительства Кыргызской Республики «О порядке разработки и оптимизации административных регламентов государственных и муниципальных услуг» от 16 января 2018 года № 26 и «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики государственным органам и исполнительным органам местного самоуправления» от 15 сентября 2014 года № 530.

Задачей проекта приказа является утверждение административного регламента государственной услуги, оказываемой территориальными подразделениями Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, приведение содержания административного регламента государственной услуги в соответствие с практической частью организации предоставления государственной услуги.

**2. Описательная часть**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об электронном управлении», Законом Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах», во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики» от 17 декабря 2020 года № 64 Министерством были проведены инвентаризация стандартов государственных услуг, пересмотр их в связи с истечением установленного срока. По итогам было принято постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении стандартов государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014

года № 303» от 3 марта 2023 года №127, предусматривающие повышения качества и доступности государственных услуг.

В рамках актуализации предоставления государственной услуги постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 3 марта 2023 года №127 внесены изменения в стандарт государственной услуги «Выдача направления в социальные стационарные учреждения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития и на социальное обслуживание», направленные на:

- перевод государственных услуг в электронный формат в части подачи заявления на получение государственной услуги через государственный портал электронных услуг посредством личного кабинета;

- запрос сведений от государственных органов о заявителе/лице, которому должна быть предоставлена государственная услуга посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук»;

- приведение содержания стандарта государственной услуги в соответствие с практической частью организации предоставления государственной услуги.

В целях регламентации принципа взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления (далее – МСУ), предлагаемый проект административного регламента государственной услуги дополнен схемами смежных функций, которые на сегодняшний день выполняются государственными органами и органами МСУ **без регламента**.

Например, когда сотрудниками внутренних дел обнаруживается гражданин без определенного места жительства (далее – БОМЖ), сотрудники территориальных подразделений министерства внутренних дел напрямую сообщают об этом в территориальное подразделение Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее - территориальное подразделение МТСОМ).

Поскольку для размещения граждан в социальное стационарное учреждение (далее – ССУ) требуется наличие пакета документов, отсутствие медицинского противопоказания и направление в ССУ, территориальное подразделение МТСОМ обращается в территориальное лечебное учреждение здравоохранения, просит о временном размещении гражданина БОМЖ в больницу. Территориальное подразделение МТСОМ несет определенные расходы, связанные с заменой одежды гражданина БОМЖ, а также выполнением других требований лечебного учреждения, в части сооплаты. В лечебном учреждении проводятся общеклинические анализы и флюорография, по итогам в территориальное подразделение МТСОМ выдается справка об отсутствии медицинских противопоказаний, результаты анализов и рентгеновские снимки.

Когда на прилегающих территориях местной государственной администрации (МГА) или органов МСУ обнаруживаются граждане БОМЖ, указанные муниципальные власти аналогично поступают как территориальные подразделения министерства внутренних дел.

Согласно положения о правилах регистрации и снятия граждан Кыргызской Республики с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о правилах регистрации и снятия граждан Кыргызской Республики с регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания» от 4 декабря 2004 года № 886, граждане БОМЖ должны зарегистрироваться по юридическому адресу органа МСУ. Затем органами МСУ восстанавливаются документы граждан БОМЖ, а расходы, связанные с восстановлением документов, несет орган МСУ.

На практике указанное постановление Кабинета Министров (правопреемника Правительства) **не выполняются органами МСУ, МГА и территориальными подразделениями министерства внутренних дел.**

В итоге, за отсутствием документов, граждане БОМЖ не вводятся в Корпоративную информационную систему социальной помощи МТСОМ (далее – КИССП). Все расходы, связанные с получением необходимых документов из лечебного учреждения, восстановлением документов граждан БОМЖ, несут территориальное подразделение и ССУ Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

Следует отметить, что бюджеты территориальных подразделений МТСОМ и ССУ **не предусматривают средства** для выполнения **нерегламентированных** функций, связанных с организацией временного размещения в лечебные учреждения, запроса сведений и восстановлением документов граждан БОМЖ.

Местные исполнительные власти не проводят работы с жителями своих территорий, входящими в категорию БОМЖ. Граждане БОМЖ сообщают не правильный адрес, они не говорят фактическое место получения паспорта или свидетельства о рождении. Кроме того, после размещения граждан БОМЖ в ССУ, они нарушают распорядок дня и самовольно покидают территорию ССУ. В случае исключения из ССУ граждан БОМЖ, они через некоторое время обратно возвращаются в ССУ по вышеуказанной схеме.

Граждане БОМЖ, поступившие в ССУ с ампутированными конечностями или являющихся гражданами других стран пожизненно живут в ССУ без удостоверяющих документов, так как законодательство сферы регистрации не предусматривает упрощенный механизм документирования граждан БОМЖ, не имеющих свидетельство о рождении или паспорт.

Данный проект административного регламента государственной услуги «Выдача направления в социальные стационарные учреждения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития и на социальное обслуживание» разработан взамен действующего административного регламента государственной услуги, утвержденного приказом Министерства труда и социального развития Кыргызской

Республики «Об утверждении административных регламентов государственных услуг» от 1 июня 2020 года № 1.

**3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий**

Принятие данного проекта приказа негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект приказа будет размещен на официальном сайте Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

**5. Анализ соответствия проекта законодательству**

Представленный проект приказа не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования**

Принятие настоящего проекта приказа не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

Представленный проект приказа не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

**Министр**

**К.Б.Базарбаев**