#### СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ

к проекту приказа Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики «Об утверждении административного регламента государственной услуги «Выдача направления в социальные стационарные учреждения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития и на социальное обслуживание»

#### 1. Цель и задачи

Проект приказа Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики «Об утверждении административного регламента государственной услуги «Выдача направления в социальные стационарные учреждения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития и на социальное обслуживание» (далее проект приказа) разработан с целью организации предоставления государственной услуги в электронном формате в части приема заявления, исполнения постановлений Правительства Кыргызской Республики «О порядке разработки и оптимизации административных регламентов государственных и муниципальных услуг» от 16 января 2018 года № 26 и «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики государственным органам и исполнительным органам местного самоуправления» от 15 сентября 2014 года № 530.

Задачей проекта приказа является утверждение административного регламента государственной услуги, оказываемой территориальными Министерства труда, подразделениями социального обеспечения Кыргызской Республики, миграции приведение содержания административного регламента государственной услуги в соответствие с практической организации предоставления государственной частью услуги.

#### 2. Описательная часть

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «Об электронном управлении», Законом Кыргызской Республики «О государственных и муниципальных услугах», во исполнение Указа Президента Кыргызской Республики «О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики» от 17 декабря 2020 года № 64 Министерством были проведены инвентаризация стандартов государственных услуг, пересмотр их в связи с истечением установленного срока. По итогам было принято постановление Кабинета Кыргызской Республики «O внесении постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении государственных оказываемых физическим стандартов услуг, юридическим лицам государственными органами, их структурными подразделениями и подведомственными учреждениями» от 3 июня 2014 года № 303» от 3 марта 2023 года №127, предусматривающие повышения качества и доступности государственных услуг.

В рамках актуализации предоставления государственной услуги постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 3 марта 2023 года №127 внесены изменения в стандарт государственной услуги «Выдача направления в социальные стационарные учреждения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития и на социальное обслуживание», направленные на:

- перевод государственных услуг в электронный формат в части подачи заявления на получение государственной услуги через государственный портал электронных услуг посредством личного кабинета;
- запрос сведений от государственных органов о заявителе/лице, которому должна быть предоставлена государственная услуга посредством системы межведомственного электронного взаимодействия «Тундук»;
- приведение содержания стандарта государственной услуги в соответствие с практической частью организации предоставления государственной услуги.

В целях регламентации принципа взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления (далее – МСУ), предлагаемый проект административного регламента государственной услуги дополнен схемами смежных функций, которые на сегодняшний день выполняются государственными органами и органами МСУ без регламента.

Например, когда сотрудниками внутренних дел обнаруживается гражданин без определенного место жительства (далее – БОМЖ), сотрудники территориальных подразделений министерства внутренних дел напрямую сообщают об этом в территориальное подразделение Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее - территориальное подразделение МТСОМ).

Поскольку для размещения граждан в социальное стационарное учреждение (далее — ССУ) требуется наличие пакета документов, отсутствие медицинского противопоказания и направление в ССУ, территориальное подразделение МТСОМ обращается в территориальное лечебное учреждение здравоохранения, просит о временном размещении гражданина БОМЖ в больницу. Территориальное подразделение МТСОМ несет определенные расходы, связанные с заменой одежды гражданина БОМЖ, а также выполнением других требований лечебного учреждения, в части сооплаты. В лечебном учреждении проводятся общеклинические анализы и флюорография, по итогам в территориальное подразделение МТСОМ выдается справка об отсутствии медицинских противопоказаний, результаты анализов и рентгеновские снимки.

Когда на прилегающих территориях местной государственной администрации (МГА) или органов МСУ обнаруживаются граждане БОМЖ, указанные муниципальные власти аналогично поступают как территориальные подразделения министерства внутренних дел.

Согласно положения о правилах регистрации и снятия граждан Кыргызской Республики с регистрационного учета по месту жительства и пребывания, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о правилах Кыргызской Республики регистрации снятия граждан регистрационного учета по месту жительства и месту пребывания» от 4 декабря 2004 года № 886, граждане БОМЖ должны зарегистрироваться адресу МСУ. Затем юридическому органа органами восстанавливаются документы граждан БОМЖ, а расходы, связанные с восстановлением документов, несет орган МСУ.

На практике указанное постановление Кабинета Министров (правопреемника Правительства) **не выполняются органами МСУ, МГА** и территориальными подразделениями **министерства внутренних дел**.

В итоге, за отсутствием документов, граждане БОМЖ не вводятся в Корпоративную информационную систему социальной помощи МТСОМ (далее – КИССП). Все расходы, связанные с получением необходимых документов из лечебного учреждения, восстановлением документов граждан БОМЖ, несут территориальное подразделение и ССУ Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

Следует отметить, что бюджеты территориальных подразделений МТСОМ и ССУ **не предусматривают средства** для выполнения **нерегламентированных** функций, связанных с организацией временного размещения в лечебные учреждения, запроса сведений и восстановлением документов граждан БОМЖ.

Местные исполнительные власти не проводят работы с жителями своих территорий, входящими в категорию БОМЖ. Граждане БОМЖ сообщают не правильный адрес, они не говорят фактическое место получения паспорта или свидетельства о рождении. Кроме того, после размещения граждан БОМЖ в ССУ, они нарушают распорядок дня и самовольно покидают территорию ССУ. В случае исключения из ССУ граждан БОМЖ, они через некоторое время обратно возвращаются в ССУ по вышеуказанной схеме.

Граждане БОМЖ, поступившие в ССУ c ампутированными конечностями или являющихся гражданами других стран пожизненно живут в ССУ без удостоверяющих документов, так как законодательство регистрации предусматривает упрощенный не документирования граждан БОМЖ, не имеющих свидетельство рождении или паспорт.

Данный проект административного регламента государственной услуги «Выдача направления в социальные стационарные учреждения уполномоченного государственного органа в сфере социального развития и на социальное обслуживание» разработан взамен действующего административного регламента государственной услуги, утвержденного приказом Министерства труда и социального развития Кыргызской

Республики «Об утверждении административных регламентов государственных услуг» от 1 июня 2020 года № 1.

# 3. Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий

Принятие данного проекта приказа негативных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий не повлечет.

## 4. Информация о результатах общественного обсуждения

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект приказа будет размещен на официальном сайте Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики.

### 5. Анализ соответствия проекта законодательству

Представленный проект приказа не противоречит нормам действующего законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международных договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

### 6. Информация о необходимости финансирования

Принятие настоящего проекта приказа не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

# 7. Информация об анализе регулятивного воздействия

Представленный проект приказа не требует проведения анализа регулятивного воздействия, поскольку не направлен на регулирование предпринимательской деятельности.

Министр К.Б.Базарбаев