ЗАЩИТА МАТЕРИНСТВА И ДЕТСТВА КАК ГАРАНТИЯ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Специальность: 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

(очная форма обучения)

Дипломная работа

Содержание

Введение 3

Глава 1. Нормативные основы охраны семьи, материнства и детства в российской федерации 5

1.1. Защита материнства и детства как конституционная обязанность государства 5

1.2. Семейное законодательство о защите материнства и детства 13

1.3. Система региональных мер по защите семьи, материнства и детства 20

Глава 2. Механизмы охраны и защиты материнства и детства 28

2.1. Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по защите семьи 28

2.2. Гарантия судебной защиты материнства и детства 35

2.3. Направления совершенствования законодательства Российской Федерации в области охраны и защиты семьи, материнства и детства 42

Заключение 49

Список литературы 51

Введение

Тема защиты материнства и детства является актуальной в наши дни, так как проблемы семьи, материнства и детства выходят на одно из первых мест по своей значимости в общественной жизни. Ведь материнство и детство обеспечивают непрерывную смену поколений и выступают условием сохранения и развития многонационального народа Российской Федерации. Для защиты данного института статья 38 Конституции Российской Федерации устанавливает, что семья, материнство и детство находятся под защитой государства. Следует признать, что в нашей стране проявляются такие негативные явления, как ослабление такой важной ячейки общества, как семья и низкая рождаемость. Так, по данным Росстата, уже в первом квартале этого года по всем субъектам Российской Федерации, кроме Чукотки, наблюдается глубокий минус рождаемости.[1] Поэтому для повышения рождаемости, как вопроса выживания страны, необходима защита данного института в виде добросовестной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления путем реализации социальной поддержки семьи, материнства и детства и создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь.

Объектом исследования являются общественные отношения, охраняемые социально-обеспечительными нормами.

Предметом исследования являются меры, направленные на защиту материнства и детства.

Цель исследования: рассмотреть и проанализировать защиту материнства и детства как гарантию социального государства.

Задачи:

---

[1] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/ (дата обращения: 10.05.2017).

- изучить источники, раскрывающие меры по защите материнства и детства как конституционную обязанность государства;
- проанализировать семейное законодательство о защите материнства и детства;
- рассмотреть систему региональных мер по защите семьи, материнства и детства;
- рассмотреть деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по защите семьи;
- исследовать гарантию судебной защиты материнства и детства;
- выявить направления совершенствования законодательства Российской Федерации в области охраны и защиты семьи, материнства и детства.

Методами, используемыми для написания настоящей работы, являются метод структурно-функционального анализа, системного анализа на основе принципов объективности и научности. Использованы также общенаучные методы анализа, синтеза, индукции, дедукции, формализации и абстрагирования, сравнения и определения. Основным методом исследования является метод сравнительно-правового анализа.

Структура работы включает в себя введение, две главы, шесть параграфов, заключение, список литературы.

Заключение

В качестве заключения сделаем несколько выводов по проделанной работе:

1. Защита семьи, материнства и детства закрепляется в ст. 38 Конституции РФ. Но, исходя из проделанной работы, нужно отметить, что в Конституции РФ под «защитой» понимается сразу и «охрана, и «защита». То есть и как меры, направленные на обеспечение необходимых условий жизни для детей, их полноценное развитие и укрепление семьи, и как деятельность управомоченных органов и должностных лиц государственной власти Российской Федерации и ее субъектов.
2. Семейное законодательство о защите материнства и детства состоит из Семейного кодекса Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, а также законов субъектов Российской Федерации. Данное законодательство защищает рассматриваемый институт, а именно права женщин в связи с беременностью, родами и уходом за ребенком, семей, имеющих детей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.
3. Сравнивая федеральные меры социальной поддержки семей, имеющих детей и региональные меры, то можно заметить, что региональные меры включают в себя больший перечень выплат и услуг, по сравнению с федеральными. Например, выплатами, предоставляемыми семьям на федеральном уровне, являются только пособия, а на региональном уровне - такими выплатами могут быть помимо пособий, как компенсационные выплаты, так и социальные доплаты. Также предусмотрен региональный материнский капитал с большим или меньшим количеством мер, на которые его можно потратить.

4. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления заключается в следующем: принимаются соответствующие законодательные акты, прописываются гарантии и нормы реализации гарантий, разрабатываются программы на федеральном и региональном уровнях; создаются механизмы и институты, направленные на реализацию этих гарантий и норм; нарабатывается практика, совершенствуются институты и нормы, создаются дополнительные условия.

5. По отношению к детям гарантия судебной защиты имеет ряд особенностей. Они выражаются в том, что защищают права и интересы ребенка в суде его законные представители и в судебном разбирательстве, помимо их, обязательно участвуют орган опеки и попечительства и прокурор. Есть единичные случаи в судебной практике, когда данная гарантия не реализуется.

6. Для устранения проблем в области охраны и защиты семьи, материнства и детства необходимо усовершенствовать законодательство РФ по таким направлениям, как: добавление пятой дополнительной меры государственной поддержки семей, имеющих детей, такой как: мера, обеспечивающая возможность получения дорогостоящего медицинского обслуживания, которое необходимо ребенку в данный момент времени и от которого зависит его жизнь; систематизация законодательства в области охраны и защиты семьи, материнства и детства; уравнивание прав семей на социальную защиту, а именно на ежемесячную денежную выплату многодетным семьям в субъекте РФ; изменение размера ежемесячного пособия на ребенка.

Список литературы

I.НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // «Сборник международных договоров СССР», выпуск XLVI, 1993.

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398.

3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 19.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // "Собрание законодательства РФ", 18.11.2002, N 46, ст. 4532.

4. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2017) // «Собрание законодательства РФ», 01.01.1996, N 1, ст. 16.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51 ФЗ (ред. от 28.03.2017) // "Собрание законодательства РФ", 05.12.1994, N 32, ст. 3301.

6. Федеральный закон от 19.12.2016 N 415-ФЗ "О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов" // "Российская газета", N 292, 23.12.2016.

7. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" // "Собрание законодательства РФ", 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 19.

8. Федеральный закон от 29.12.2006 N 255-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством" // "Собрание законодательства РФ", 01.01.2007, N 1 (1 ч.), ст. 18.

9. Федеральный закон от 11.02.2002 N 17-ФЗ (с изм. от 22.03.2007) "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год" // "Собрание законодательства РФ", 18.02.2002, N 7, ст. 628.

10. Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 03.08.1998, N 31, ст. 3802.

11. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" // "Собрание законодательства РФ", 23.12.1996, N 52, ст. 5880.

12. Федеральный закон от 19.05.1995 N 81-ФЗ (ред. от 28.03.2017) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" // "Собрание законодательства РФ", 22.05.1995, N 21, ст. 1929.

13. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2016) "О Конституционном Суде Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 25.07.1994, N 13, ст. 1447.

14. Указ Президента РФ от 01.06.2012 N 761 "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" // "Собрание законодательства РФ", 04.06.2012, N 23, ст. 2994.

15. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» // "Собрание законодательства РФ", 07.05.2012, N 19, ст. 2343.

16. Постановление Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050 (ред. от 10.02.2017) "О федеральной целевой программе "Жилище" на 2015 - 2020 годы" // "Собрание законодательства РФ", 31.01.2011, N 5, ст. 739.

17. Закон Красноярского края от 09.12.2010 N 11-5393 "О социальной поддержке семей, имеющих детей, в Красноярском крае" (подписан

Губернатором Красноярского края 20.12.2010) // "Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края", N 67(438), 28.12.2010.

18. Закон Свердловской области от 20.11.2009 N 100-ОЗ (ред. от 24.11.2016)"О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области" (принят Областной Думой Законодательного Собрания Свердловской области 27.10.2009) // "Собрание законодательства Свердловской области", 02.02.2010, N 11 (2009), ст. 1624.

19. Закон г. Москвы от 09.07.2008 N 34 (ред. от 14.12.2016) "О социальном обслуживании населения и социальной помощи в городе Москве" // "Ведомости Московской городской Думы", 13.10.2008, N 9, ст. 163.

20. Закон Иркутской области от 23.10.2006 N 63-ОЗ (ред. от 27.12.2016) "О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей" (принят Постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 04.10.2006 N 24/13-ЗС) // "Ведомости ЗС Иркутской области", N 24, 04.10.2006 - 05.10.2006 (том I).

21. Закон г. Москвы от 23.11.2005 N 60 (ред. от 28.12.2016) "О социальной поддержке семей с детьми в городе Москве" // "Ведомости Московской городской Думы", 29.12.2005, N 12(2), ст. 293.

22. Постановление Правительства Москвы от 07.03.2017 N 88-ПП "Об установлении величины прожиточного минимума в городе Москве за IV квартал 2016 г." // "Вестник Мэра и Правительства Москвы", N 14, 14.03.2017.

23. Постановление Правительства Москвы от 06.12.2016 N 816-ПП (ред. от 22.02.2017) "Об установлении размеров отдельных социальных и иных выплат на 2017 год" (вместе с "Перечнем единовременных социальных выплат на 2017 год, размеры которых устанавливаются отдельными правовыми актами Правительства Москвы") // "Вестник Мэра и

Правительства Москвы", N 68, 13.12.2016.

24. Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 12.10.2015 N 964 (ред. от 17.03.2017) "Об утверждении государственной программы Краснодарского края "Дети Кубани" // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 19.10.2015.

II. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 22.03.2007 N 4-П "По делу о проверке конституционности положения части первой статьи 15 Федерального закона "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2002 год" в связи с жалобой гражданки Т.А. Баныкиной" // "Собрание законодательства РФ", 02.04.2007, N 14, ст. 1742.

2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 N 10 (ред. от 06.02.2007) "О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей" // "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 7, 1998.

3. Определение Конституционного Суда РФ от 19.01.2010 N 151-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Алексеева Николая Александровича, Баева Николая Викторовича и Федотовой Ирины Борисовны на нарушение их конституционных прав статьей 4 Закона Рязанской области "О защите нравственности детей в Рязанской области" и статьей 3.10 Закона Рязанской области "Об административных правонарушениях" // Архив Конституционного Суда РФ. 2010.

4. Обзор практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.07.2011) // "Бюллетень Верховного Суда РФ", N 7, июль, 2012.

III. ЛИТЕРАТУРА

1. Баранов В.А. Социальная защита семьи: совершенствование механизма правового регулирования / В.А. Баранов, А.В. Буянова; под ред. О.Н. Петюковой - М.: Деловой двор, 2015. - 176 с.

2. Головистикова А.Н. Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации (постатейный) / А.Н. Головистикова [и др.]. – М., 2008. – 191 с.

3. Кузнецова О.В. Конституционно-правовая защита семьи, материнства, отцовства и детства в России: дис... канд. юрид. наук. - Челябинск, 2004. – 158 с.

4. Лазарев Л.В. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Л.В. Лазарев - М.: ООО "Новая правовая культура", 2009. – 67 с.

5. Слобцов И.А. Комментарий к Федеральному закону от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (постатейный) / И.А. Слобцов – М., 2012. – 111 с.

IV. ДИССЕРТАЦИОННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ.

Саенко Л.В. Конституционно-правовые основы охраны и защиты семьи в Российской Федерации: дис…канд. юрид. наук. – Саратов, 2006. – 212 с.

V. ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ИЗДАНИЯ

1. Бекишиева С.Р. Проблемы совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми / С.Р. Бекишиева // Актуальные проблемы российского права. – 2016. - № 6 (67). – С. 161.

2. Бурковская А.А. Судебный порядок защиты прав детей на современном этапе / А.А. Бурковская // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. – 2008. – Вып. 1 – С. 99.

3. Вавильченкова С.Е. Правовая природа материнства, детства и семьи в современной России / С.Е. Вавильченкова // Современное право. - 2012. - № 2. - С. 71.

4. Гуриненко А.Н. Правовая защита материнства и детства в России / А.Н. Гуриненко // Правовое регулирование семейных отношений: настоящее и будущее; материалы межвузовской научно-практической студенческой конференции. - 2016. – № 2. - С. 118.

5. Гусева Т.С. Проблемы систематизации законодательства о социальном обеспечении семьи, материнства, отцовства и детства / Т.С. Гусева // Вестник Омской юридической академии. – 2013. – № 1 (20). – С. 25.

6. Кулаженкова Н.В. Актуальные аспекты деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере защиты семьи, материнства и детства / Н.В. Кулаженкова // Вестник Владимирского юридического института. - 2010. – Вып. 2 - С. 97.

7. Стучилина Е.А. Региональная политика по защите семьи, материнства и детства (на примере Кемеровской области) / Е.А. Стучилина // Вестник международного института экономики и права. – 2015. - № 5. - С. 300.

8. Сулейманова Г.В. Социальная поддержка семей с детьми: региональный аспект / Г.В. Сулейманова // Семейное и жилищное право. - 2013. - № 6. - С. 31.

9. Якубенко А.К. Материнство и детство: понятие, защита и актуальные проблемы / А.К. Якубенко // Конституционные права и свободы человека и гражданина в РФ: проблемы реализации и защиты. – 2016. - № 1. – С. 85.

VI. ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. Официальный сайт Краткой медицинской энциклопедии. URL: http://www.golkom.ru/kme/15/2-357-3-1.html (дата обращения: 01.02.2017).

2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL:http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/ (дата обращения: 10.05.2017).