



**БЕРШАДСЬКА МІСЬКА РАДА VIII СКЛИКАННЯ
21 сесія**

РІШЕННЯ

__._.2022

м. Бершадь

№

Про затвердження програми поліпшення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів та об'єктів комунальної власності Бершадської міської територіальної громади на 2021-2025 роки

Відповідно статті 25, пункту 22 частини 1 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи клопотання ДПРЧ-16 м.Бершадь ДПРЗ-3 ГУ ДСНС України у Вінницькій області (м.Ладижин) та висновок постійної комісії міської ради з питань промисловості, підприємництва, енергозабезпечення, житлово-комунального господарства, регулювання комунальної власності та приватизації, Бершадська міська рада **ВИРІШИЛА:**

1. Внести зміни до рішення 16 сесії Бершадської міської ради 8 скликання від 29.10.2021 №566 «Про затвердження Програми «Про програму поліпшення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів та об'єктів комунальної власності Бершадської міської територіальної громади, матеріально-технічного забезпечення ДПРЧ-16 (м.Бершадь) на 2021-2025 роки», а саме: затвердити програму в новій редакції (додається).

2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань промисловості, підприємництва, енергозабезпечення, житлово-комунального господарства, регулювання комунальної власності та приватизації (Анатолій Козоріз).

Міський голова

Суб'єкт подання:

Міський голова

Розробник:

Начальник відділу з питань оборонної роботи,
цивільного захисту та взаємодії з

Віталій ДРАГАН

Віталій ДРАГАН

правоохоронними органами

Олексій ДЕСЯК

Начальник Державної пожежно-
рятувальної частини
м.Бершадь ДПРЧ-16

Олександр КОЗИР

Начальник відділу юридичної та
кадрової роботи

Володимир ЛЕВИЦЬКИЙ

Начальник фінансового
управління

Людмила МАЗУР

Начальник відділу економіки,
стратегічного планування та
інвестиційного розвитку

Ніна ГРИЦИК

Перший заступник міського голови

Дмитро КРАСИЛЕНКО

Секретар міської ради

Віктор ОЛІЙНИК

Голова профільної постійної

комісії міської ради

Анатолій КОЗОРИЗ

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення 21 сесії Бершадської
міської ради 8 скликання
. .2022 №

ПРОГРАМА

**«Поліпшення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів та
об'єктів комунальної власності Бершадської міської територіальної
громади на 2021 - 2025 роки»**

**Бершадь
2022**

I. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

1	Ініціатор розробленої програми	Бершадський міський голова
2	Розробник програми	відділ з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами міської ради
3	Співрозробники програми	Державна пожежно-рятувальна частина-16 м.Бершадь
4	Відповідальний виконавець програми	Державна пожежно-рятувальна частина-16 м. Бершадь , відділ з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами міської ради
5	Учасники програми	відділ з питань оборонної роботи, цивільного захисту та взаємодії з правоохоронними органами міської ради Державна пожежно-рятувальна частина-16 м.Бершадь
6	Термін реалізації програми	2021 – 2025 роки
7	Перелік місцевих бюджетів, які приймають участь у виконанні програми	Бюджет Бершадської міської територіальної громади
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього:	2 746 грн.. (Два мільйони сімсот сорок шість тисяч гривень)
8.1.	коштів бюджету міської територіальної громади	2 746 грн.. (Два мільйони сімсот сорок шість тисяч гривень)
8.2	коштів інших джерел	-

II. Визначення проблем питань на розв'язання яких спрямована Програма

Програма поліпшення техногенної пожежної безпеки населених пунктів та об'єктів комунальної власності Бершадської міської територіальної громади на 2021 - 2025 роки (далі - Програма) розроблена відповідно до:

Кодексу Цивільного захисту України від 01.07.2013 року
Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» від 21.05.1997 року,
Закону України «Про місцеві державні адміністрації» від 9.04.1999 року,

Закону України «Про об'єкти підвищеної небезпеки» від 18.01.2001 року;
Постанови Кабінету Міністрів України від 21.10.1999 року №1943 «Про стан забезпечення пожежної безпеки і заходи щодо її покращення»;

Постанови Кабінету Міністрів України від 03.04.1995 р. №232 «Про затвердження Положення про порядок і умови обов'язкового особистого страхування відомчої і сільської пожежної охорони і членів добровільних пожежних дружин команд»);

Постанови Кабінету Міністрів України від 08.10.1997 року №1128 «Про забезпечення колісних транспортних засобів первинними засобами пожежогасіння»;

Стан сучасного рівня техногенної та пожежної безпеки району

Пожежі є одним із найбільших суспільно небезпечних факторів, які призводять до значних втрат ресурсів, матеріальних цінностей та людського потенціалу. Негативні наслідки від них позначаються не лише на економічній сфері, а й завдають відчутних збитків культурному надбанню як національного, так і світового значення. Нерідко екологічні наслідки від пожеж набувають катастрофічного характеру, що особливо відчувається під час реформування економіки та виведення її із кризового стану. Вінницька область має одні з найгірших показників у державі за кількістю пожеж та наслідків від них.

Як свідчить аналіз, основні причини та умови, що сприяють виникненню пожеж та загибелі людей на них пов'язані з соціально-економічним загальнодержавними, процесами до яких слід віднести:

1. Погіршення технічного стану житлового (державного, кооперативного) фонду, зменшення асигнувань на виконання необхідних протипожежних заходів:

- ремонт електромереж, систем опалення;
- очищення підвалів, горищ та здійснення заходів щодо неможливості доступу до них сторонніх осіб.

2. Незабезпечення під час опалювальною сезону комунальними службами необхідного температурного режиму в житлових будинках призводить до додаткового використання в електрообігрівачів (найчастіше непромислового виробництва) та інших приладів опалювання.

3. Періодичне відключення житлового фонду від електропостачання призводить до застосування: свічок, газових ламп та використання в них відповідного палива.

4. Неспроможність населення придбати нові, пожежобезпечні електропобутові прилади призводить до використання електропобутових приладів, термін експлуатації яких закінчився.

5. Збільшення кількості окремих соціальних груп підвищеного ризику, неможливість проведення протипожежної пропаганди серед осіб без постійного місця проживання та тих, хто зловживає алкоголем, наркотиками й використання останніми для проживання непристосованих для житла місць (підвалів, горищ, будинків, тощо).

6. Недостатня кількість будинків для розміщення поодиноких, пристарілих, хворих людей та інвалідів.

7. Недостатня інформованість населення про пожежі та шляхи їх попередження з причин значного зменшення передплати періодичних видань в сільській місцевості.

Зростання загибелі дітей на пожежах зумовлено, насамперед зменшенням кількості дитячих дошкільних закладів, що призводить до збільшення кількості дітей, які знаходяться без нагляду дорослих.

За останні роки відмічається тенденція значного скорочення посад начальників пожежно-сторожової охорони, які раніше займалися профілактикою пожеж і навчанням населення правил техногенної пожежної безпеки.

Збільшується кількість випадків несвоєчасного прибуття до місця пожежі в сільській місцевості пожежних підрозділів через:

- погіршення телефонного зв'язку, а іноді і його відсутність (непряма причина загибелі людей у зв'язку з тим, що виклик надходить пізно);
- недостатня кількість підрозділів місцевої пожежної охорони (МПО);
- зменшення кількості сільських господарств, де організовано цілодобове чергування членів ПСО на пожежній та пристосованій для пожежогасіння техніці;
- розукомплектування та використання не за призначенням в новостворених приватних сільськогосподарських підприємствах пожежної техніки.

З початку 2021 рік на території Бершадської міської ТГ виникло 49 пожеж та загорянь, на яких загинула 5 особа, економічні втрати складають 6 млн. 487 тис. 000 грн.

Слід зазначити, що розміри негативних наслідків від пожеж значною мірою стримуються завдяки активному реагуванню оперативно-рятувальної служби, підрозділи якої щорічно в середньому виїжджають за викликом понад 200 разів, рятують матеріальних цінностей на суму понад 7 млн. грн.

Відсутність належного фінансування на утримання державної та місцевої пожежної охорони, скорочення її чисельності, призвели до зростання часу ліквідації однієї пожежі, а від цього щорічні збитки від них сягнули річного кошторису утримання підрозділу пожежної охорони.

За умов збереження існуючої тенденції погіршення стану забезпечення техногенної та пожежної безпеки, відсутність виваженої політики у галузі пожежної безпеки та недостатність фінансування і матеріально-технічного забезпечення підрозділів мають місце випадки здійснення будівництва, реконструкції, технічного переоснащення, впровадження нових пожежонебезпечних виробів без проведення експертизи відповідності протипожежним вимогам або грубим відхиленням від діючих норм та стандартів.

Потребує значного покращення стану справ із впровадженням, ремонтом та технічним обслуговуванням систем автоматичної пожежної сигналізації (АПС) та автоматичного пожежогасіння на об'єктах різних форм власності.

Не виконуються вимоги чинного законодавства України в частині страхування об'єктів, технологічних процесів, майна тощо та обов'язкового – членів добровільних протипожежних формувань.

Відмічається формальне ставлення керівників відомчих організацій та об'єктів комунальної власності до створення та належної організації роботи добровільних протипожежних формувань, до питань підвищення рівня обізнаності працюючих правилам техногенної пожежної безпеки, забезпечення протипожежною наочністю та знаками пожежної безпеки робочих місць.

Суб'єктами господарювання неналежним чином виконуються вимоги чинного законодавства України щодо отримання від органів державного пожежного нагляду дозволів на початок роботи підприємств та оренди приміщень, внаслідок чого відмічається погіршення загального рівня протипожежного захисту. Особливо це стосується сільгоспідприємств, об'єктів цукрово-та зернопереробної галузі.

В умовах реформування аграрного сектору особливої гостроти набуває актуальність збереження існуючих сільських протипожежних формувань.

Стан їх боездатності, а разом з тим і ступінь захищеності від сільських населених пунктів, викликає серйозне занепокоєння.

Внаслідок відсутності мінімально необхідної кількості пально-мастильних матеріалів, забезпеченості пожежно-технічним озброєнням пожежні автомобілі не в змозі своєчасно прибути до місця виникнення пожежі та якісно здійснювати її гасіння.

Разом із зниженням рівня боездатності сільських протипожежних формувань викликає стурбованість стан техногенної пожежної безпеки населених пунктів і об'єктів в сільській місцевості. Припинили діяльність пожежно-сторожова охорона сільгоспідприємств та позаштатні пожежні інспектори.

Відсутність дієвого підходу до здійснення пожежно-профілактичної роботи створює реальну загрозу виникненню пожеж зі значними матеріальними збитками хлібних масивів та лісового фонду. Залишається невирішеною проблема утилізації пожнивних залишків, спалювання яких нерідко стає причиною знищення продукції нового врожаю, лісонасаджень, завдає непоправних втрат рідкісній флорі і фауні лісостепової зони.

III. Мета Програми

Метою програми є забезпечення техногенної та пожежної безпеки, визначає шляхи вдосконалення системи протипожежного захисту об'єктів та населених пунктів, організаційні засади його функціонування, забезпечення

життєво важливих інтересів територіальної громади в сфері техногенної та пожежної безпеки.

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми; строки та етапи виконання програми

Розв'язання проблеми забезпечення техногенної та пожежної безпеки здійснюватиметься за рахунок впровадження організаційних засад системи протипожежного захисту на усіх рівнях функціонування об'єктів і населених пунктів, підвищення ефективності управління з боку органів державної влади та органів місцевого самоврядування з питань забезпечення техногенної та пожежної безпеки, зміцнення правової, науково-технічної і ресурсної бази, що приведе до забезпечення належного рівня техногенної та пожежної безпеки на об'єктах і в населених пунктах.

V. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники

- Розроблення організаційних засад діяльності роботи, пов'язаної із забезпеченням техногенної та пожежної безпеки в громаді;
- Ефективне розв'язання завдань із забезпеченням протипожежного захисту та оперативного реагування на обстановку;
- Посилення державного нагляду за станом пожежної та техногенної безпеки в населених пунктах та на об'єктах незалежно від форм власності, організація гасіння пожеж та зменшення їх негативних наслідків;
- Удосконалення тактичних прийомів і технологій гасіння пожеж;
- Інформаційне забезпечення органів виконавчої влади та місцевого самоврядування підприємств, організацій, установ і населення з питань техногенної та пожежної безпеки;
- Зміцнення кадрового потенціалу пожежної охорони;
- Досягнення належного рівня фінансового і матеріально-технічного забезпечення у сфері техногенної та пожежної безпеки.

Для виконання програми пропонується міській раді передбачити в місцевому бюджеті відповідно до діючого законодавства кошти на фінансування заходів по розвитку інфраструктури підрозділів пожежної охорони на 2021-2025 роки, а також залучати кошти фондів охорони навколишнього середовища, цільових фондів підприємств та організацій.

VI. Напрями діяльності та заходи програми

Напрями діяльності і заходи Програми додаються (додаток 2).

Очікувані результати

Виконання програми дасть змогу:

- Зміцнити кадровий потенціал пожежної охорони громади;
- Зміцнити матеріально-технічну базу пожежної частини;
- Удосконалити тактику прийомів гасіння пожеж та ліквідацію аварій стихійних лих і надзвичайних ситуацій природного та техногенного характеру;
- Посилення державного нагляду за станом техногенної та пожежної безпеки в населених пунктах та на об'єктах незалежно від форми власності, організацію гасіння пожеж та зменшення їх негативних наслідків;
- Зменшення випадків несвоєчасного прибуття до місця пожежі в сільській місцевості;
- Стабілізація обстановки з пожежною та техногенною безпекою в районі обслуговування.

VII. Координація та контроль за ходом виконання програми.

Державна пожежно-рятувальна частина 16 м.Бершадь (ДПРЧ-16) організовує виконання заходів даної програми та до 15 липня та 15 січня впродовж 2021-2025 років надає узагальнюючу інформацію до міської ради про стан виконання програми.

Додаток 1
до програми поліпшення техногенної
безпеки населених пунктів та об'єктів
комунальної власності Бершадської
міської територіальної громади на
2021-2025 роки (___2022 рішення №)

Показники витрат Програми

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Одиниця виміру	2021	2022	2023	2024	2025	Всього за період дії програми
Всього, в т.ч.	тис.грн.	50,0	1194,0	1184,0	184,0	134,0	2746,0
За рахунок бюджету міської територіальної громади	тис.грн.	50,0	1194,0	1184,0	184,0	134,0	2746,0
За рахунок інших джерел	тис.грн.						

Додаток 2
до програми поліпшення техногенної безпеки населених пунктів та об'єктів комунальної власності Бершадської міської територіальної громади на 2021-2025 роки (__.2022 рішення №)

Напрями діяльності та заходи Програми

№ з/п	Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерело фінансування	Прогнозований обсяг фінансування (тис. грн.)	в тому числі за роками					Очікуваний результат
						2021	2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Разом із ДПРЧ-16 (м. Бершадь), в межах своєї компетенції організувати розробку, затвердження та впровадження перспективних (на період 2021-2025 р.р.) організаційних та практичних заходів щодо запобігання пожежам, їх гасіння та забезпечення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів та об'єктів.	2021-2025	Міська рада, ДПРЧ-16			Залучення коштів не потребує					стабілізація обстановки з пожежною та техногенною безпекою

2.	З метою забезпечення надійного протипожежного стану об'єктів комунальної форми власності взяти участь у проведенні профілактичних операцій «Пасха», «Урожай», «Дитячі заклади», «Місце відпочинку», «Ялинка», проведення масово-роз'яснювальної роботи серед населення, попередження надзвичайних ситуацій, організація проведення показових навчань в населених пунктах територіальної громади з виїздом спеціальних автомобілів, для чого придбати паливо-мастильні матеріали.	2021-2025	ДПРЧ-16, міська рада	Місцевий бюджет	120	0	30	30	30	30	посилення нагляду станом техногенної пожежної безпеки
3.	Грунтовно проаналізувати фактичний стан справ, розглянути і затвердити розгорнуті плани конкретних організаційних та практичних заходів на 2021-2025 р.р. щодо виконання в повному обсязі раніше прийнятих розпоряджень по зміцненню техногенної та пожежної безпеки, та матеріально-технічної бази державної, місцевої (сільської) пожежної охорони	2021-2025	ДПРЧ-16	Залучення коштів не потребує							налагодження співпраці з територіальне громадою та розвиток навичок громадян пов'язаних із забезпеченням особистої безпеки

	територіальної громади.											
4.	Проводити з працівниками органів виконавчої влади та місцевого самоврядування щорічні наради, семінари, огляди та конкурси з питань забезпечення техногенної та пожежної безпеки. Для чого придбати наглядну агітацію та канцелярські товари	2021-2025	ДПРЧ-16, міська рада	Місцевий бюджет	8	0	2	2	2	2		зміцнення кадрового потенціалу
5.	Привести у відповідності до вимог діючих норм та правил техногенної, пожежної безпеки шляхи евакуації в школах, гуртожитках, готелях, лікувальних, культурно-видовищних та інших закладах з масовим перебуванням людей, здійснити перехід з пічного опалення на центральне шкіл-інтернатів, дитячих садків, лікарень, будинків престарілих та інвалідів. Вжити заходів по обладнанню вказаних об'єктів автоматичною пожежною сигналізацією.	2021-2025	Керівники об'єктів	Залучення коштів не потребує								посилення нагляду за станом техногенної та пожежної безпеки

6.	З метою попередження загибелі дітей під час пожеж та надзвичайних ситуацій та їх навчання правилам безпечної життєдіяльності забезпечити щорічне проведення фестивалю «Дружин юних пожежних» обласного збору - змагання «Школа безпеки». Для чого придбати наглядну агітацію та канцелярські товари.	2021-2025	ДПРЧ-16, директори ЗОШ, завідуючі дитячими садками	Місцевий бюджет	8	0	2	2	2	2	стабілізація обстановки з пожежною та техногенною безпекою
7.	Відповідно до Закону України «Про соціальну рекламу» виготовити та встановити довгострокові стенди-банери протипожежного спрямування на виїздах з міста, у місцях масового перебування людей.	Протягом 2021 року	міська рада, ДПРЧ-16	Місцевий бюджет	10	0	10	0	0	0	зміцнення обізнаності про пожебезпеку
8.	З метою оперативного реагування та якісного виконання пожежно-рятувальною частиною завдань, пов'язаних із рятуванням людей, ліквідацією пожеж на території населених пунктів громади матеріально технічної бази ДПРЧ-16 провести придбання спеціального бойового одягу, спорядження та захисного одягу.	2021-2025	Міська рада, ДПРЧ-16	Місцевий бюджет	150	0	50	50	50	0	налагодження співпраці з територіальне громадою та розвиток навичок громадян пов'язаних із забезпеченням особистої безпеки

9.	З метою забезпечення оперативного реагування на надзвичайні події та надання аналогічної допомоги органам місцевого самоврядування з рятування людей, здійснити придбання спеціальних пожежних стволів, пожежних рукавів, пожежних карабінів, система "Поліспаст", рятувальні шолом-маски для апарата на стисненому повітрі, аврійно-рятувальний електроінструмент, індивідуальні та групові фонарі за рахунок коштів міського бюджету.	2021-2025	Міська рада, ДПРЧ-16	Місцевий бюджет	200	0	50	50	50	50	забезпечення стабілізації обстановки з пожежною та техногенною безпекою
10.	Придбання паливо-мастильних матеріалів для функціонування ДПРЧ-16 м.Бершадь.	2021-2025	Міська рада, ДПРЧ-16	Місцевий бюджет	250	50	50	50	50	50	забезпечення стабілізації обстановки з пожежною та техногенною безпекою
11.	Реконструкція з добудовою будівлі пожежної частини ДПРЧ-16 м.Бершадь	2022-2023	Міська рада, ДПРЧ-16,	Місцевий бюджет	2000	0	1000	1000	0	0	забезпечення стабілізації обстановки з пожежною та техногенною безпекою
	Всього				2746	50	1194	1184	184	134	

Додаток 3

до програми поліпшення техногенної безпеки населених пунктів та об'єктів комунальної власності Бершадської міської територіальної громади на 2021-2025 роки (___2022 рішення №)

Результативні показники Програми

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Вихідні дані на початок дії програми	Роки дії програми					Всього за період дії програми
				2021	2022	2023	2024	2025	
I. Показники витрат програми									
1	Обсяг фінансових ресурсів для придбання паливо-мастильних матеріалів для функціонування ДПРЧ-16 м.Бершадь.	тис .грн		50	50	50	50	50	250
2	Обсяг фінансових ресурсів на ПММ для здійснення по проведенню оперативно-профілактичних заходів в навчальні заклади громади для проведення профілактичної роботи серед дітей	тис .грн		44	34	34	34	34	146
3	Обсяг фінансових ресурсів на проведення реконструкції з добудовою будівлі пожежної частини ДПРЧ-16 м.Бершадь	тис .грн		0	1000	1000	0	0	2000

4	Обсяг фінансових ресурсів на придбання спеціального бойового одягу та спорядження, пожежних рукавів, пожежних карабінів, система "Поліспаст", рятувальні шолом-маски для апарата на стисненому повітрі, аврійно-рятувальни й електроінструмент, індивідуальні та групові фонарі	тис .грн		0	100	100	100	50	350
---	---	----------	--	---	-----	-----	-----	----	-----

II. Показники продукту програми

1	Кількість відремонтованих будівель	Од.		0,3	0,3	0,3	0	0	1
2	Кількість виїздів по проведенню оперативно-профілактичних заходів, пов'язаних з зменшенням виникнення надзвичайних ситуацій та подій	Од.		85	86	95	92	90	448
3	Кількість проведених виїздів в навчальні заклади громади для проведення профілактичної роботи серед дітей	Од.		43	42	45	43	42	215

III. Показники ефективності програми

1	Середні витрати на ремонт та реконструкції	Тис.грн		1000	1000	1000	0	0	
---	--	---------	--	------	------	------	---	---	--

	добудовою будівлі пожежної частини ДПРЧ-16 м.Бершадь								
2	Середні витрати на здійснення 1 виїзду	Тис.гр н		1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	

IV. Показники якості програми

1	Зниження рівня виникнення пожеж та НС			2%	3%	5%	7%	8%	25%
2	Ріст питомої ваги реагування на повідомлення громадян про пожежі та НС			40%	50%	50%	60%	70%	65%

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення «Поліпшення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів та об'єктів комунальної власності Бершадської міської територіальної громади на 2021 - 2025 роки»

Відповідно до Бюджетного Кодексу а саме статті 85 дана назва програми підпадає під фінансування з двох бюджетів що є недопустимим, для усунення даного порушення вносяться зміни в назву програми та заходи програми:

Назва програми	
Чинна редакція Програми	Нова редакція Програми
Про програму поліпшення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів та об'єктів комунальної власності Бершадської міської територіальної громади, матеріально-технічного забезпечення ДПРЧ-16 (м.Бершадь) на 2021-2025 роки	Про програму поліпшення техногенної та пожежної безпеки населених пунктів та об'єктів комунальної власності Бершадської міської територіальної громади на 2021-2025 роки

**Начальник відділу з питань оборонної роботи,
цивільного захисту та взаємодії з
правоохоронними органами**

Олексій ДЕСЯК