

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Ясенево"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117593, Москва, улица Айвазовского, дом 8/корпус 2

Телефон: +7 (495) 4250416

Факс: +7 (495) 4252600

Адрес электронной почты: [mizikovsky@list.ru](mailto:mizikovsky@list.ru)

Контактное лицо: Никишкина Елена Ивановна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«14» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для  
размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ  
№ 0373200015412000056: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения  
государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий  
района Ясенево (заказ 1)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 41 433 912,00 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5015674](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5015674).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика

арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов **расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...>Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств.***

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** зданий, а именно:

**«Капитальный ремонт контейнерных площадок»;**

**«Капитальный ремонт лестниц по адресу Новоясеневский пр-т д. 22 к. 3»;**

**«Капитальный ремонт лестниц по адресу Новоясеневский пр-т д. 32 к. 1»;**

«**Капитальный ремонт** лестниц по адресу пр-т Одоевского д. 3 к. 1-6»;  
«**Капитальный ремонт** лестницы по адресу Соловьиный пр-д д. 4 к. 1»;  
«**Капитальный ремонт** лестницы по адресу ул. Паустовского д. 3»;  
«**Капитальный ремонт** лестницы по адресу ул. Паустовского д. 4»;  
«**Капитальный ремонт** лестницы по адресу ул. Паустовского д. 8 к. 3»;  
«**Капитальный ремонт** лестницы по адресу ул. Тарусская д. 18 к. 2»;  
«**Капитальный ремонт** отмоستок»;  
«**Устройство парковочных карманов**».

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

- 6 – «Проект организации строительства»;
- 11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;
- 5 – «Проект организации строительства»;
- 9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по**

**исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

**ПРОШУ:**

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба Академического района"  
района"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117292, Москва, ул. Кржижановского, д. 8/корпус 2

Телефон: +7 (499) 129-66-07

Факс: +7 (499) 129-66-07

Адрес электронной почты: [gbuis\\_akadem@mail.ru](mailto:gbuis_akadem@mail.ru)

Контактное лицо: Лютрова Людмила Васильевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для  
размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ  
№ 0373200030812000054: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения  
государственного контракта на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению  
комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной

эксплуатации, надежности и безопасности объектов многоквартирных жилых домов, расположенных на территории Академического района (Заказ 1)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 23 931 500,00 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5047700](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5047700).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «19» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.4 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Для производства **специальных работ** привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п.<...>».*

Далее, в пункте 5.4.22 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«**Выполнить работы своими силами и средствами (за исключением специализированных работ), в соответствии с п. 5.3.4<...>».***

Таким образом, в Проекте государственного контракта содержится условие, в соответствии с которым **подрядчик может привлечь субподрядчиков для исполнения только части работ по контракту (неких «специальных работ»), следовательно, к другой части работ подрядчик привлечь субподрядчиков не может.**

Данное условие является нарушением части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждает практика ФАС России (см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленное Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, май 2012), а также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию), путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14 настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».*

**Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не содержится.**

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** зданий, а именно:

*«Выполнение в 2013 году работ по замене системы ЦО (подвал, чердак, этажи) в жилом доме по адресу: ул. Ив. Бабушкина, дом 20»;*

*«Выполнение в 2013 году работ по замене системы ЦО (подвал, чердак, этажи) в жилом доме по адресу: ул. Ив. Бабушкина, дом 22»;*

*«Выполнение в 2013 году работ по замене системы ЦО (подвал, чердак, этажи) в жилом доме по адресу: ул. Ив. Бабушкина, дом 24»;*

**«КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ ЦО (подвал, чердак, этажи) ПО АДРЕСУ: УЛ. БОЛЬШАЯ ЧЕРЕМУШКИНСКАЯ, ДОМ 6, КОРП. 3»;**

*«Замена ЦО по адресу: ул. Б. Черемушкинская, д.20,к.1»;*

*«Ремонт системы отопления по адресу: ул. Дм. Ульянова, дом 28»;*

*«Ремонт системы отопления по адресу: ул. Дм. Ульянова, дом 30»;*

*«Замена ЦО по адресу: ул. Б. Черемушкинская, д.32,к.1»;*

*«Выполнение в 2013 году работ по замене системы ЦО (подвал, чердак, этажи) в жилом доме по адресу: ул. Ферсмана, дом 1, корп.1».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

- 6 – «Проект организации строительства»;
- 11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;
- 5 – «Проект организации строительства»;
- 9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные,

функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

#### ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Государственное казенное учреждение города Москвы  
"Инженерная служба района Южное Бутово"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117624, г. Москва, бульвар Адмирала Ушакова, д. 3

Телефон: +7 (495) 717-51-72

Факс: +7 (495) 717-51-72

Адрес электронной почты: [urotdel.guis@rambler.ru](mailto:urotdel.guis@rambler.ru)

Контактное лицо: Соколова Елена Юрьевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200056812000077: «Открытый аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной эксплуатации, надежности и безопасности объектов многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района Южное Бутово (заказ 2)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 915 300,00 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5032617](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5032617).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.4 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Для производства **специальных работ** привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п.<...>».*

Далее, в пункте 5.4.22 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«**Выполнить работы своими силами и средствами (за исключением специализированных работ), в соответствии с п. 5.3.4<...>».***

Таким образом, в Проекте государственного контракта содержится условие, в соответствии с которым **подрядчик может привлечь субподрядчиков для исполнения только части работ по контракту (неких «специальных работ»), следовательно, к другой части работ подрядчик привлечь субподрядчиков не может.**

Данное условие является нарушением части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждает практика ФАС России (см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленное Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, май 2012), а также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком*

*после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию), путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14 настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».*

**Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не содержится.**

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба Гагаринского района"  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
119296, г. Москва, Ленинский проспект, д. 62/1  
Телефон: +7 (499) 137-12-59  
Факс: +7 (499) 137-12-59  
Адрес электронной почты: [guisgagarin@mail.ru](mailto:guisgagarin@mail.ru)  
Контактное лицо: Касимова Лидия Сергеевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64  
Телефон: +7 (967) 187-64-16  
Факс: +7 (967) 187-64-16  
Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)  
Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика  
в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«14» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для  
размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ  
№ 0373200003312000044: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения  
государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий  
района Гагаринский (Заказ 2)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 25 238 336,66 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5016606](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5016606).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15  
минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и  
существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона  
от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,  
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении

заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается **исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...> Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств.***

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о

размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт дорожного покрытия**, а именно:

*«Расширение проезжей части по адресам: Ленинский пр-т., д. 57/2, ул. Строителей, д. 4»;*

*«Ремонт АБП по адресу: Вавилова ул. д. 10; д. 12; д. 14; д. 16; д. 18; д. 20; д.54 к.1; д. 54к.2; д. 58 к.1; д. 58к.2; д. 60 к.4; д. 60к.5; д. 73/13; Ломоносовский пр-т, д. 14; д. 15; Ленинский пр-т, д 40; д. 71; д.69к.3; д. 72/2; Строителей ул. д. 4»;*

*«Ремонт АБП с частичной заменой бортового камня по адресам: ул. Вавилова, д.54 к.1, д.54 к.2, д.60 к.4, д.60 к.5, ул. Косыгина, д.13, Ленинский пр-т, д.57/2, д.71, д.45»;*

*«Устройство парковочных карманов по адресу: Строителей ул. д. 4»;*

*«Устройство парковочных карманов по адресу: Вавилова ул. д. 44 к. 4, д. 46, д. 70к.2, д. 70к.3, Косыгина ул. д. 13, Ломоносовский пр-т д. 6, Ленинский пр-т., д. 34/1, д.43 к. 8, д. 57/2, д. 71, Университетский пр-т., д. 4».*

В документации об аукционе (пункт 4 Технического задания аукциона) указано следующее:

*«При выполнении работ по устройству асфальтобетонного покрытия необходимо выполнить:*

- разборку грунта и устройство земляного корыта;*
- устройство 3-х слойного основания (нижний слой песок строительный не менее 10 см., средний слой щебень не менее 10 см., верхний выравнивающий слой из асфальтной смеси не менее 5 см.)».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

- 6 – «Проект организации строительства»;
- 11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;
- 5 – «Проект организации строительства»;
- 9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к**

**невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

При этом в соответствии с документацией об аукционе (пункт 1.3.3 Проекта государственного контракта) **подрядчик должен «получить и изучить все материалы контракта, включая все приложения к нему и проектно-сметную документацию», однако заказчик не разместил проектно-сметную документацию в должном объеме.**

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба Гагаринского района"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
119296, г. Москва, Ленинский проспект, д. 62/1

Телефон: +7 (499) 137-12-59

Факс: +7 (499) 137-12-59

Адрес электронной почты: [guisgagarin@mail.ru](mailto:guisgagarin@mail.ru)

Контактное лицо: Касимова Лидия Сергеевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«14» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200003312000044: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий района Гагаринский (Заказ 2)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 25 238 336,66 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5016606](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5016606).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см.

решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается **исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...> Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств.***

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит

**капитальный ремонт дорожного покрытия, а именно:**

*«Расширение проезжей части по адресам: Ленинский пр-т., д. 57/2, ул. Строителей, д. 4»;*

*«Ремонт АБП по адресу: Вавилова ул. д. 10; д. 12; д. 14; д. 16; д. 18; д. 20; д.54 к.1; д. 54к.2; д. 58 к.1; д. 58к.2; д. 60 к.4; д. 60к.5; д. 73/13; Ломоносовский пр-т, д. 14; д. 15; Ленинский пр-т, д 40; д. 71; д.69к.3; д. 72/2; Строителей ул. д. 4»;*

*«Ремонт АБП с частичной заменой бортового камня по адресам: ул. Вавилова, д.54 к.1, д.54 к.2, д.60 к.4, д.60 к.5, ул. Косыгина, д.13, Ленинский пр-т, д.57/2, д.71, д.45»;*

*«Устройство парковочных карманов по адресу: Строителей ул. д. 4»;*

*«Устройство парковочных карманов по адресу: Вавилова ул. д. 44 к. 4, д. 46, д. 70к.2, д. 70к.3, Косыгина ул. д. 13, Ломоносовский пр-т д. 6, Ленинский пр-т., д. 34/1, д.43 к. 8, д. 57/2, д. 71, Университетский пр-т., д. 4».*

В документации об аукционе (пункт 4 Технического задания аукциона) указано следующее:

*«При выполнении работ по устройству асфальтобетонного покрытия необходимо выполнить:*

*- разборку грунта и устройство земляного корыта;*

*- устройство 3-х слойного основания (нижний слой песок строительный не менее 10 см., средний слой щебень не менее 10 см., верхний выравнивающий слой из асфальтной смеси не менее 5 см.)».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

При этом в соответствии с документацией об аукционе (пункт 1.3.3 Проекта государственного контракта) **подрядчик должен «получить и изучить все материалы контракта, включая все приложения к нему и проектно-сметную документацию», однако заказчик не разместил проектно-сметную документацию в должном объеме.**

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному

капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Коньково"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117647, Москва, ул. Островитянова, д. 32

Телефон: +7 (495) 429-91-60

Факс: +7 (495) 429-91-60

Адрес электронной почты: [guis-konkovo@mail.ru](mailto:guis-konkovo@mail.ru)

Контактное лицо: Максумова Вадиля Ильдусовна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64  
Телефон: +7 (967) 187-64-16  
Факс: +7 (967) 187-64-16  
Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)  
Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200003312000063: «открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной эксплуатации, надежности и безопасности объектов многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района Коньково (заказ 1)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 345 768,59 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=4950285](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=4950285).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «21» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.4 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Для производства **специальных работ** привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п. <...>».*

Далее, в пункте 5.4.22 Проекта государственного контракта указано следующее:

***«Выполнить работы своими силами и средствами (за исключением специализированных работ), в соответствии с п. 5.3.4 <...>».***

Следовательно, в Проекте государственного контракта содержится условие, в соответствии с которым **подрядчик может привлечь субподрядчиков для исполнения только части работ по контракту (неких «специальных работ»), следовательно, к другой части работ подрядчик привлечь субподрядчиков не может.**

Кроме того, в документации об аукционе (пункт 9 «Техническое задание <...>»/ «Требования к качественным характеристикам работ <...>») указано следующее:

***«Привлечение субподрядчика (соисполнителя) – не допускается».***

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждает практика ФАС России (см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленное Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, май 2012), а также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

***«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию), путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14 настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».***

**Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не содержится.**

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба Обручевского района"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, д. 8А

Телефон: +7 (495) 935-00-61

Факс: +7 (495) 935-00-61

Адрес электронной почты: [oksanam-84@mail.ru](mailto:oksanam-84@mail.ru)

Контактное лицо: Люльченко Алла Николаевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,

111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;

комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«14» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200022012000039: «открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий Обручевского района (Заказ 4)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 35 717 330,59 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=4784395](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=4784395).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «21» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора

разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается **исключительно по соглашению сторон или решению суда**.

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...> Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт** без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств».*

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28

февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе («Техническое задание <...>») в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит, в частности, **капитальный ремонт лестниц и капитальный ремонт асфальтобетонного покрытия:**

*«Капитальный ремонт лестниц (КБК 0503 0530400 243 225)»;*

*«Ремонт АБП 513 руб/м2 (КБК 0503 0530400 244 225)»;*

*«Ремонт АБП с частичной заменой бортового камня 755 руб./кв.м. (КБК 0503 0530400 243 225)»;*

*«Устройство парковочных карманов 1 300 руб/кв.м. (КБК 0503 0530400 244 310)».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

- 11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;
- 5 – «Проект организации строительства»;
- 9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба Ломоносовского района"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,

117393, г. Москва, ул. Академика Пилюгина, д. 16/ стр.1

Телефон: +7 (499) 134-00-62

Факс: +7 (499) 132-06-83

Адрес электронной почты: [guis\\_lomo@mail.ru](mailto:guis_lomo@mail.ru)

Контактное лицо: Спиридонова Вера Геннадьевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,

111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200021912000037: «Открытый аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий района Ломоносовский (Заказ 3)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 4 554 000,00 рублей.

Электронный адрес заказа: [http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5034610](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5034610).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «19» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011;

пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов **расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...>Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт** без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств».*

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Зюзино"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117452, Москва, Симферопольский б-р, д.16/корп.1

Телефон: +7 (495) 318-86-36

Факс: +7 (495) 318-86-36

Адрес электронной почты: [guisuzino@mail.ru](mailto:guisuzino@mail.ru)

Контактное лицо: Городничев Сергей Николаевич

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«16» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200012612000074: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной эксплуатации, надежности и безопасности объектов многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района Зюзино (заказ 8)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 5 327 150,16 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5101053](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5101053).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «24» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.4 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Для производства **специальных работ** привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п. <...>».*

Далее, в пункте 5.4.22 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«**Выполнить работы своими силами и средствами (за исключением специализированных работ), в соответствии с п. 5.3.4<...>».***

Таким образом, в Проекте государственного контракта содержится условие, в соответствии с которым **подрядчик может привлечь субподрядчиков для исполнения только части работ по контракту (неких «специальных работ»), следовательно, к другой части работ подрядчик привлечь субподрядчиков не может.**

Данное условие является нарушением части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждает практика ФАС России (см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленное Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, май 2012), а также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию), путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14 настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».*

**Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не содержится.**

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень

работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** зданий, а именно:

*«Демонтаж и восстановление балконов по адресу: Каховка ул. 5-1»;*

*«Ремонт балкона по адресу: Б. Юшуньская ул. 4»;*

*«Ремонт балкона по адресу: Каховка ул. 1-1»;*

*«Ремонт балконов по адресу: Б. Юшуньская ул. 12»;*

*«Ремонт балконов по адресу: Каховка ул. 3-1»;*

*«Ремонт балконов по адресу: Перекопская ул. 16».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности,

требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Теплый Стан"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117321, Москва, ул. Профсоюзная, д.128

Телефон: +7 (495) 429-66-44

Факс: +7 (495) 429-66-44

Адрес электронной почты: [alla2008-81@mail.ru](mailto:alla2008-81@mail.ru)

Контактное лицо: Кудряшова Алла Васильевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для



также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию), путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14 настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».*

**Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не содержится.**

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** зданий, а именно:

*«ЗАМЕНА СИСТЕМЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО ОТОПЛЕНИЯ В ТЕХПОДПОЛЬЕ И НА ЧЕРДАКЕ в жилом доме ПО АДРЕСУ: Г. МОСКВА, УЛ. ТЕПЛЫЙ СТАН, ДОМ 11, КОРП. 1»;*

*«ЗАМЕНА СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ: ХВС И ПО ПО АДРЕСУ: Г. МОСКВА, ЮЗАО, РАЙОН ТЕПЛЫЙ СТАН, УЛ. ТЕПЛЫЙ СТАН, 11-1»;*

*«Замена системы отопления в техподполье жилого дома по адресу г. Москва, Ленинский проспект, д.129 к.3»;*

*«Замена системы ХВС и ГВС в техподполье жилого дома по адресу г. Москва, Ленинский проспект, д.129 к.3»;*

*«ЗАМЕНА СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ: ГОРЯЧЕГО И ЦИРКУЛЯЦИОННОГО (ПОДВАЛ) ПО АДРЕСУ: Г. МОСКВА, УЛ. ГЕНЕРАЛА ТЮЛЕНЕВА, Д.7, КОРП. 2 (1-6 ПОДЪЕЗДЫ)»;*

*«ЗАМЕНА СИСТЕМЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО ОТОПЛЕНИЯ В ТЕХПОДПОЛЬЕ И НА ЧЕРДАКЕ в жилом доме по АДРЕСУ: Г. МОСКВА, УЛ. АК. ВАРГИ, 18»;*

*«ЗАМЕНА СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ ПО АДРЕСУ: Г. МОСКВА, ЮЗАО, РАЙОН ТЕПЛЫЙ СТАН, УЛ. АКАДЕМИКА ВАРГИ, 18».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том

числе отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Котловка"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117186, г. Москва, Нагорная улица, д. 28/корпус 1

Телефон: +7 (499) 127-04-23

Факс: +7 (499) 123-54-23

Адрес электронной почты: [Peoguiskotlovka@mail.ru](mailto:Peoguiskotlovka@mail.ru)

Контактное лицо: Романова Татьяна Владимировна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для  
размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ  
№ 0373200009112000054: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения

государственного контракта на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной эксплуатации, надежности и безопасности объектов многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района Котловка (Заказ 3)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 650 000,00 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5049374](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5049374).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «19» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.4 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Для производства специальных работ привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п.<...>».*

Далее, в пункте 5.4.22 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Выполнить работы своими силами и средствами (за исключением специализированных работ), в соответствии с п. 5.3.4<...>».*

Таким образом, в Проекте государственного контракта содержится условие, в соответствии с которым **подрядчик может привлечь субподрядчиков для исполнения только части работ по контракту (неких «специальных работ»), следовательно, к другой части работ подрядчик привлечь субподрядчиков не может.**

Данное условие является нарушением части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждает практика ФАС России (см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленное Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, май 2012), а также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов

документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию), путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14 настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».*

**Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не содержится.**

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий входят работы по **реконструкции** газопровода многоквартирного дома, а именно:

*«Реконструкцию газопровода многоквартирного дома, Нахимовский проспект, д.14»;*

*«Реконструкцию газопровода многоквартирного дома, Нахимовский проспект, д.16»;*

*«Реконструкцию газопровода многоквартирного дома, Нахимовский проспект, д.18».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для **реконструкции** или капитального

ремонта, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, **реконструкцию**, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении реконструкции объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, **реконструкция**, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о

торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

При этом в соответствии с документацией об аукционе (пункт 12 Технического задания аукциона) **производство работ должно осуществляться «в соответствии с проектом производства работ», однако заказчик не разместил проектно-сметную документацию в должном объеме.**

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города

Москвы "Инженерная служба района Черемушки"  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 61А  
Телефон: +7 (499) 794-44-35  
Факс: +7 (499) 794-44-35  
Адрес электронной почты: [guis4@mail.ru](mailto:guis4@mail.ru)  
Контактное лицо: Мельникова Елена Сергеевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64  
Телефон: +7 (967) 187-64-16  
Факс: +7 (967) 187-64-16  
Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)  
Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика  
в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«14» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200006812000057: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной эксплуатации, надежности и безопасности объектов многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района Черемушки (заказ 6)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 302 515,44 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5048700](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5048700).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «20» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении

заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.4 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Для производства **специальных работ** привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п.<...>».*

Далее, в пункте 5.4.22 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«**Выполнить работы своими силами и средствами (за исключением специализированных работ), в соответствии с п. 5.3.4<...>».***

Таким образом, в Проекте государственного контракта содержится условие, в соответствии с которым **подрядчик может привлечь субподрядчиков для исполнения только части работ по контракту (неких «специальных работ»), следовательно, к другой части работ подрядчик привлечь субподрядчиков не может.**

Данное условие является нарушением части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждает практика ФАС России (см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленное Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, май 2012), а также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного **Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию)**, путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14 настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».*

**Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не**

**содержится.**

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

**ПРОШУ:**

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба Ломоносовского района"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117393, г. Москва, ул. Академика Пилюгина, д. 16/ стр.1

Телефон: +7 (499) 134-00-62

Факс: +7 (499) 132-06-83

Адрес электронной почты: [guis\\_lomo@mail.ru](mailto:guis_lomo@mail.ru)

Контактное лицо: Спиридонова Вера Геннадьевна

Специализированная организация: Общество с

ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64  
Телефон: +7 (967) 187-64-16  
Факс: +7 (967) 187-64-16  
Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)  
Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика  
в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200021912000045: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной эксплуатации, надежности и безопасности объектов многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района Ломоносовский (заказ 2)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 259 940,56 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5090014](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5090014).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.4 Проекта государственного контракта указано следующее:

«Для производства специальных работ привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п. <...>».

Далее, в пункте 5.4.22 Проекта государственного контракта указано следующее:

«Выполнить работы своими силами и средствами (за исключением специализированных работ), в соответствии с п. 5.3.4 <...>».

Следовательно, в Проекте государственного контракта содержится условие, в соответствии с которым подрядчик может привлечь субподрядчиков для исполнения только части работ по контракту (неких «специальных работ»), следовательно, к другой части работ подрядчик привлечь субподрядчиков не может.

Кроме того, в документации об аукционе (пункт 9 «Техническое задание <...>»/ «Требования к качественным характеристикам работ <...>») указано следующее:

«Привлечение субподрядчика (соисполнителя) – не допускается».

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждает практика ФАС России (см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленное Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, май 2012), а также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию), путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14 настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».

Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не содержится.

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«14» декабря 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Ясенево"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117593, Москва, улица Айвазовского, дом 8/корпус 2

Телефон: +7 (495) 4250416

Факс: +7 (495) 4252600

Адрес электронной почты: [mizikovsky@list.ru](mailto:mizikovsky@list.ru)

Контактное лицо: Никишкина Елена Ивановна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«14» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200015412000056: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий района Ясенево (заказ 1)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 41 433 912,00 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5015674](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5015674).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов **расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...>Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт** без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств».*

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС

МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** зданий, а именно:

- «**Капитальный ремонт** контейнерных площадок»;*
- «**Капитальный ремонт** лестниц по адресу Новоясеневский пр-т д. 22 к. 3»;*
- «**Капитальный ремонт** лестниц по адресу Новоясеневский пр-т д. 32 к. 1»;*
- «**Капитальный ремонт** лестниц по адресу пр-т Одоевского д. 3 к. 1-6»;*
- «**Капитальный ремонт** лестницы по адресу Соловьиный пр-д д. 4 к. 1»;*
- «**Капитальный ремонт** лестницы по адресу ул. Паустовского д. 3»;*
- «**Капитальный ремонт** лестницы по адресу ул. Паустовского д. 4»;*
- «**Капитальный ремонт** лестницы по адресу ул. Паустовского д. 8 к. 3»;*
- «**Капитальный ремонт** лестницы по адресу ул. Тарусская д. 18 к. 2»;*
- «**Капитальный ремонт** отмосток»;*
- «**Устройство** парковочных карманов».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ

от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не

содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Зюзино"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117452, Москва, Симферопольский б-р, д.16/корп.1

Телефон: +7 (495) 318-86-36

Факс: +7 (495) 318-86-36

Адрес электронной почты: [guisuzino@mail.ru](mailto:guisuzino@mail.ru)

Контактное лицо: Городничев Сергей Николаевич

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200012612000065: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий района Зюзино (Заказ 1)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 14 317 930,00 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5016622](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5016622).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников

размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается **исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...>Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт** без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств».*

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см.

решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт**, а именно:

*«Капитальный ремонт отмосток (575 м2) по адресам: Каховка д.14 к.4, Керченская д.28, Перекопская д.18»;*

*«Капитальный ремонт АБП с заменой бортового камня (3627м2) по адресу: Каховка д.14 к.4, Перекопская д.16, д.18»;*

*«Устройство парковочных карманов (1162,5 м2) по адресам: Перекопская д.16».*

В документации об аукционе (пункт 4 Технического задания аукциона) указано следующее:

*«При выполнении работ по устройству асфальтобетонного покрытия необходимо выполнить:*

- разборку грунта и устройство земляного корыта;*
- устройство 3-х слойного основания (нижний слой песок строительный не менее 10 см., средний слой щебень не менее 10 см., верхний выравнивающий слой из асфальтной смеси не менее 5 см.)».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции,

капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было

допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Теплый Стан"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117321, Москва, ул. Профсоюзная, д.128

Телефон: +7 (495) 429-66-44  
Факс: +7 (495) 429-66-44  
Адрес электронной почты: [alla2008-81@mail.ru](mailto:alla2008-81@mail.ru)  
Контактное лицо: Кудряшова Алла Васильевна

Специализированная организация: Общество с ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия, 111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18; комн.64  
Телефон: +7 (967) 187-64-16  
Факс: +7 (967) 187-64-16  
Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)  
Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика  
в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«14» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200010112000044: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий района Теплый Стан (Заказ 2)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 47 317 158,34 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5017237](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5017237).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается **исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...>Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств.***

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в

соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** асфальтобетонного покрытия.

В документации об аукционе (пункт 4 Технического задания аукциона) указано следующее:

*«При выполнении работ по устройству асфальтобетонного покрытия необходимо выполнить:*

- разборку грунта и устройство земляного корыта;*
- устройство 3-х слойного основания (нижний слой песок строительный не менее 10 см., средний слой щебень не менее 10 см., верхний выравнивающий слой из асфальтной смеси не менее 5 см.)».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции,

капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было

допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты: [shashkinanatoly@gmail.com](mailto:shashkinanatoly@gmail.com)

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Котловка"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117186, г. Москва, Нагорная улица, д. 28/корпус 1

Телефон: +7 (499) 127-04-23

Факс: +7 (499) 123-54-23

Адрес электронной почты: [Peoguis kotlovka@mail.ru](mailto:Peoguis kotlovka@mail.ru)

Контактное лицо: Романова Татьяна Владимировна

Специализированная организация: Общество с ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия, 111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18; комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200009112000051: «Открытый аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий района Котловка ЮЗАО г. Москвы (заказ 1)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 493 999,98 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5066139](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5066139).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов **расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...> Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств».*

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** спортивной площадки.

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной

документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

При этом в соответствии с документацией об аукционе (пункт 9.1 Технического задания аукциона) **производство работ должно осуществляться «в соответствии с проектом производства работ», однако заказчик не разместил проектно-сметную документацию в должном объеме.**

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при

проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» декабря 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Черемушки"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117418, г. Москва, ул. Новочеремушкинская, д. 61А

Телефон: +7 (499) 794-44-35

Факс: +7 (499) 794-44-35

Адрес электронной почты: [guis4@mail.ru](mailto:guis4@mail.ru)

Контактное лицо: Мельникова Елена Сергеевна

Специализированная организация: Общество с ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия, 111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18; комн.64  
Телефон: +7 (967) 187-64-16  
Факс: +7 (967) 187-64-16  
Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)  
Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика  
в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«14» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200006812000054: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий района Черемушки (Заказ 3)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 46 399 930,00 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5015925](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5015925).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается **исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...>Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт** без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств».*

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора

административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** лестниц, а именно:

*«Капитальный ремонт лестниц 7 шт.».*

Кроме того, в соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт дорожного покрытия**, а именно:

*«Ремонт дв. терр. с расширением проезжей части – 100 м<sup>2</sup>»;*

*«Ремонт а/б покрытия – 18075 м<sup>2</sup>»;*

*«Устройство парковочных карманов 420 м/мест»;*

*«Укрепление косогора, уст-во подпорных стенок – 2 шт.».*

В документации об аукционе (пункт 4 Технического задания аукциона) указано следующее:

*«При выполнении работ по устройству асфальтобетонного покрытия необходимо выполнить:*

*- разборку грунта и устройство земляного корыта;*

*- устройство 3-х слойного основания (нижний слой песок строительный не менее 10 см., средний слой щебень не менее 10 см., верхний выравнивающий слой из асфальтной смеси не менее 5 см.)».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении

строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

- 6 – «Проект организации строительства»;
- 11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;
- 5 – «Проект организации строительства»;
- 9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и

другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба Академического района"  
района"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117292, Москва, ул. Кржижановского, д. 8/корпус 2

Телефон: +7 (499) 129-66-07

Факс: +7 (499) 129-66-07

Адрес электронной почты: [gbuis\\_akadem@mail.ru](mailto:gbuis_akadem@mail.ru)

Контактное лицо: Лютрова Людмила Васильевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для  
размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ  
№ 0373200030812000049: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения  
государственного контракта на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению  
комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной  
эксплуатации, надежности и безопасности объектов многоквартирных жилых домов,  
расположенных на территории района Академический (заказ 3)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 432 900,00 рублей.

Электронный

адрес

заказа:

[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5049274](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5049274).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «19» декабря 2012 года в 00 часов 15

минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.4 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Для производства **специальных работ** привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п.<...>».*

Далее, в пункте 5.4.22 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«**Выполнить работы своими силами и средствами (за исключением специализированных работ), в соответствии с п. 5.3.4<...>».***

Таким образом, в Проекте государственного контракта содержится условие, в соответствии с которым **подрядчик может привлечь субподрядчиков для исполнения только части работ по контракту (неких «специальных работ»), следовательно, к другой части работ подрядчик привлечь субподрядчиков не может.**

Данное условие является нарушением части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждает практика ФАС России (см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленное Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, май 2012), а также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного **Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию)**, путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14*

*настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».*

**Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не содержится.**

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** зданий, а именно:

*«Замена системы центрального отопления; этажи, розливы по адресу ул. Дмитрия Ульянова, д. 10/1»;*

*«Замена систем центрального отопления; этажи, розливы по адресу ул. Дмитрия Ульянова, д. 12 корп. 1»;*

*«Замена систем центрального отопления; этажи, розливы по адресу ул. Дмитрия Ульянова, д. 16 корп. 1»;*

*«Замена ХВС, ГВС: (подвал, стоянки) в жилом доме по адресу: ул. Б. Черемушкинская, д. 32 к1».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции,

капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства, которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было

допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

#### ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба района Северное Бутово"  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117216, г. Москва, ул. Грина, д. 1/корп. 2

Телефон: +7 (495) 711-18-18  
Факс: +7 (495) 711-18-18  
Адрес электронной почты: [evgosta@mail.ru](mailto:evgosta@mail.ru)  
Контактное лицо: Стаднюк Елена Васильевна

Специализированная организация: Общество с ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия, 111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18; комн.64  
Телефон: +7 (967) 187-64-16  
Факс: +7 (967) 187-64-16  
Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)  
Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика  
в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«16» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200025812000053: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий района Северное Бутово (Заказ 1)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 11 056 450,00 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5059962](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5059962).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «20» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается **исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...>Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств.***

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в

соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

3. Согласно части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с документацией об аукционе (пункт 3 Технического задания аукциона) виды и объем выполняемых работ указаны в сметной документации.

В соответствии с документацией об аукционе (сметная документация) в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит **капитальный ремонт** асфальтобетонного покрытия, а именно:

*«Ремонт АБП с частичной заменой бортового камня по адресу: ул. Ак. Глушко д.10 к.2, д.12, д.14 к.2, ул. Грина д.9, д.13, д.1 к.5, д.1 к.8»;*

*«Ремонт АБП по адресу: ул. Дмитрия Донского б-р д.18/4, ул. Ак. Глушко д.6, д.10, д.16, ул. Куликовская д.9 к.1, д.9 к.2, ул. Грина д.1 к.6, д.1 к.7, ул. Коктебельская д.11»;*

*«Устройство парковочных карманов с установкой бортового камня на дворовых территориях района Северное Бутово по адресам: ул. Грина, д.9; д.13; д.1, к.5, к.6, к.7, к.8; б-р Дм. Донского, д.6.»*

В документации об аукционе (пункт 4 Технического задания аукциона) указано следующее:

*«При выполнении работ по устройству асфальтобетонного покрытия необходимо выполнить:*

*- разборку грунта и устройство земляного корыта;*  
*- устройство 3-х слойного основания (нижний слой песок строительный не менее 10 см., средний слой щебень не менее 10 см., верхний выравнивающий слой из асфальтной смеси не менее 5 см.)».*

Согласно части 4 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства

лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик должен подготовить земельный участок для строительства и объект капитального строительства для реконструкции или **капитального ремонта**, а также передать лицу, осуществляющему строительство, материалы инженерных изысканий, **проектную документацию**, разрешение на строительство.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт** объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), **проектной документацией**, требованиями градостроительного плана земельного участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнения требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

Согласно части 13 статьи 48 Градостроительного Кодекса РФ состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства устанавливается Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 г. № 87 «Об утверждении положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию» (далее - Положение).

В соответствии с абзацем 2 пункта 7 Положения для объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично за счет бюджетных средств, разрабатываются в полном объеме следующие разделы:

6 – «Проект организации строительства»;

11 – «Смета на строительство объектов капитального строительства»;

5 – «Проект организации строительства»;

9 – «Смета на строительство» (для линейных объектов) проектной документации.

Кроме того, об этом говорится в Письмом ФАС России от 23.05.2011 г. № ИА/19712 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд» в части правомерности объединения в один предмет торгов работ по подготовке проектной документации и работ по организации строительства».

Согласно письму отсутствие в документации о торгах требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ, в том числе **отсутствие проектной документации в полном объеме, приводит к невозможности формирования участником размещения заказа предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.**

Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации в виде материалов в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющих архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства,

которая содержит показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Как следствие, отсутствие проектной документации в составе документации о торгах на строительство объекта означает, что заказчик не установил требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, лишает участника размещения заказа возможности обоснованно сформировать свое предложение и является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, влекущим выдачу предписания о внесении изменений в документацию о торгах.

Таким образом, при формировании документации об открытом аукционе было допущено нарушение требований части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждается практикой органов ФАС России. Так, решение Комиссии Иркутского УФАС от 08.08.2012 г. № 655 содержит обнаруженное при проведении внеплановой проверки аукциона «Выполнение работ по выборочному капитальному ремонту в здании родильного отделения МБУЗ ШР «ШЦРБ» (замена оконных и дверных блоков)» нарушение – в составе документации об аукционе не содержится проектно-сметной документации. К аналогичным выводам пришла Комиссия Ростовского УФАС по делу № 1313/03 от 21.08.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

#### ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города

Москвы "Инженерная служба района Северное Бутово"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,

117216, Москва, ул. Грина, д. 1/корп. 2

Телефон: +7 (495) 711-18-18

Факс: +7 (495) 711-18-18

Адрес электронной почты: [evgosta@mail.ru](mailto:evgosta@mail.ru)

Контактное лицо: Стаднюк Елена Васильевна

Специализированная организация: Общество с  
ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,

111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18;  
комн.64

Телефон: +7 (967) 187-64-16

Факс: +7 (967) 187-64-16

Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)

Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика

в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов  
на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и  
муниципальных нужд»

«15» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200025812000044: «Открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса мероприятий по обеспечению комфортного проживания жителей, сохранности жилищного фонда, эффективной эксплуатации, надежности и безопасности объектов многоквартирных жилых домов, расположенных на территории района Северное Бутово (заказ 1)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 6 355 635,47 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=5033914](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=5033914).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «19» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.4 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Для производства **специальных работ** привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков, обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п.<...>».*

Далее, в пункте 5.4.22 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«**Выполнить работы своими силами и средствами (за исключением специализированных работ), в соответствии с п. 5.3.4<...>».***

Таким образом, в Проекте государственного контракта содержится условие, в соответствии с которым **подрядчик может привлечь субподрядчиков для исполнения только части работ по контракту (неких «специальных работ»), следовательно, к другой части работ подрядчик привлечь субподрядчиков не может.**

Данное условие является нарушением части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждает практика ФАС России (см. Обзор судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленное Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, май 2012), а также – практика арбитражных судов (см. постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 11.03.2012 г. по делу № А40-26382/11-93-204).

2. В соответствии с пунктом 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе должна содержать сведения о сроке и порядке оплаты товара, работ, услуг.

В пункте 2.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«Оплата по настоящему Контракту производится Государственным заказчиком после выполнения соответствующего этапа работ, предусмотренного Календарным планом (Приложение № 3 к Техническому заданию), путем перечисления денежных средств на банковский счет Подрядчика, реквизиты которого указаны в статье 14 настоящего Контракта на основании надлежаще оформленных документов: счета, счета-фактуры, акта о приемке выполненных работ унифицированной формы КС-2,*

*справки о стоимости выполненных работ и затрат унифицированной формы КС-3, Акта сдачи-приемки выполненных работ (Приложения № 4 к настоящему Контракту) в течение 15 (пятнадцати) банковских дней с даты подписания сторонами Акта сдачи-приемки работ».*

**Однако в документации об аукционе вышеуказанный календарный план не содержится.**

Таким образом, в документации об аукционе не указан срок и порядок оплаты работ, что является нарушением пункта 8 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказа.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений действующего законодательства;
3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*

В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

Телефон: +7 (495) 784-75-05

Факс: +7 (495) 607-42-92

Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:

Место жительства/Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

Адрес электронной почты:

Заказчик: Государственное казенное учреждение города  
Москвы "Инженерная служба Обручевского района"

Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия,  
117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, д. 8А

Телефон: +7 (495) 935-00-61  
Факс: +7 (495) 935-00-61  
Адрес электронной почты: [oksanam-84@mail.ru](mailto:oksanam-84@mail.ru)  
Контактное лицо: Люльченко Алла Николаевна

Специализированная организация: Общество с ограниченной ответственностью «Госзаказчик.ру»  
Адрес места нахождения/ почтовый адрес: Россия, 111020, г. Москва, ул. Ухтомская, д. 8, помещение № 18; комн.64  
Телефон: +7 (967) 187-64-16  
Факс: +7 (967) 187-64-16  
Адрес электронной почты: [goszakazchik@list.ru](mailto:goszakazchik@list.ru)  
Контактное лицо: Карбивник Никита Андреевич

## ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика  
в порядке главы 8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

«14» ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (<http://zakupki.gov.ru>) был размещен заказ № 0373200022012000047: «открытый аукцион в электронной форме среди субъектов малого предпринимательства на право заключения государственного контракта на выполнение работ по обустройству дворовых территорий Обручевского района (Заказ 5)».

Начальная (максимальная) цена контракта: 9 484 684,92 рублей.

Электронный адрес заказа:  
[http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common\\_info/show?notificationId=4925269](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/orders/info/common_info/show?notificationId=4925269).

Дата и время окончания срока подачи заявок: «18» декабря 2012 года в 00 часов 15 минут.

Размещенная документация об аукционе содержит следующие грубые и существенные нарушения действующего законодательства о размещении заказов:

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 3.1 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) документация об аукционе в электронной форме не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Однако в пункте 5.3.6 Проекта государственного контракта указано следующее:

*«С письменного согласия Заказчика привлечь к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту других лиц – субподрядчиков (соисполнителей), обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т.п., по видам (содержанию) работ, предусмотренных в Сметной документации».*

Таким образом, допущено нарушение части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, которое влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснения ФАС России (см. пункт 2 Обзора разъяснений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, апрель 2011; пункт 2 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов на строительство в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010; пункт 3 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, декабрь 2010), практика органов ФАС России (см. решение Московского УФАС от 11 октября 2012 г. по делу № 2-57-5618/77-12; решение ФАС России от 21 декабря 2011 г. по делу № К-2811/11; решение ФАС России от 15 сентября 2011 г. по делу № К-2052/11; решение ФАС России от 26 июля 2011 г. № К-1578/11; решение ФАС России от 30 июня 2011 г. по делу № К-1350/11 и т.д.), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 июля 2010 г. по делу № А40-119151/09-92-704 и т.д.).

2. В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов **расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда.**

Однако в документации об аукционе (пункт 8.2 Проекта государственного контракта) указано следующее:

*«<...> Если обстоятельства указанные в п.7.1 будут длиться более двух календарных месяцев с даты соответствующего уведомления **каждая из сторон вправе расторгнуть настоящий Контракт без требования возмещения убытков, понесенных в связи с наступлением таких обстоятельств.***

Таким образом, заказчиком допущено нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Вышесказанное подтверждают разъяснение Минэкономразвития России (письмо от 4 февраля 2008 г. № Д04-252), разъяснения ФАС России (см. пункт 9 Обзора практики рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной комиссии при проведении торгов в

соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, сентябрь 2011; пункт 4 Обзора административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, подготовленного Управлением контроля размещения государственного заказа ФАС России, июнь 2011), практика органов ФАС России (см. решение ФАС России от 20 ноября 2012 г. по делу К-2221/12; решение Московского областного УФАС от 26 ноября 2012 г. по делу № 07-24-1278/12; решение ФАС РФ от 28 февраля 2011 по делу N К-354/11), практика арбитражных судов (см. постановление ФАС МО от 28 апреля 2009 г. № КГ-А40/2450-09).

3. В соответствии с пунктом 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6, частью 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На основании изложенного, в целях надлежащего соблюдения части 2 статьи 22, части 2 статьи 34, пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, проектно-сметная документация должна входить в состав документации о торгах и размещаться на официальном сайте в полном объеме.

В соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция или капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется в соответствии с проектной документацией.

В соответствии с документацией об аукционе («Техническое задание <...>»/ «Приведение в порядок пешеходной зоны с устройством опор наружного освещения (сквер)») в перечень работ, подлежащих выполнению для благоустройства дворовых территорий, входит, в частности, **поставка и установка опор наружного освещения** на территории района.

В соответствии с Письмом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2010 г. № ИА/23610 «О разъяснении законодательства» **неразмещение проектно-сметной документации на официальном сайте в полном объеме является основанием для обязательной выдачи ФАС России и ее территориальными органами предписания о внесении изменений в соответствующую документацию о торгах.**

Таким образом, опубликованная на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) документация об аукционе в электронной форме не содержит проектно-сметную документацию, что является нарушением части 1 статьи 41.6, части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов.

5. В соответствии с частью 1 статьи 41.6., части 3.1. статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать требования к товару, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнения, оказание которых являются предметом торгов.

В части 2.1. статьи 10 Закона о размещении заказов предусмотрена возможность при размещении заказов путем проведения торгов выделять лоты, в отношении которых в извещении о проведении аукциона, в документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Однако согласно документации об аукционе (Сметная документация) в один лот соединены такие работы как приведение в устройство плиточного покрытия, устройство клумб и цветников, посадка кустарников, устройство вертикального озеленения, закупка и посадка цветочной рассады, с одной стороны, и устройство опор наружного освещения, с другой стороны.

Таким образом, заказчик соединил в состав одного лота работы, не связанные технологически и функционально, тем самым нарушив часть 3.1. статьи 34 Закона о размещении заказов и часть 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Данные действия заказчика влекут к ограничению конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в торгах по отдельным видам работ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 58 Закона о размещении заказов,

ПРОШУ:

1. провести проверку вышеуказанных обстоятельств;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении

нарушений действующего законодательства;

3. привлечь виновных должностных лиц к административной ответственности.

О результатах рассмотрения данной жалобы прошу сообщить мне на почтовый адрес, а также посредством факсимильной связи на номер \*\*\*.

«\*\*» \*\*\* 2012 г.

\*\*\*