

Глава 1. Понятие социальной защиты и ее нуждаемость.....	4
1.1. Понятие и необходимость социальной защиты.....	4
1.2. История радиационных катастроф в России.....	8
1.3. Поддержка граждан, подвергшихся радиационным и техногенным воздействиям.....	10
Глава 2. Пенсионное обеспечение лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф.....	14
2.1. Источники права, регулирующие отношения в сфере социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф.....	14
2.2. Условия назначения пенсий.....	18
2.3. Определение размера пенсионного обеспечения.....	21
Глава 3. Другие способы социальной защиты лиц, пострадавших в результате радиационных и техногенных воздействий.....	24
3.1. Компенсации гражданам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф.....	24
3.2. Льготы для пострадавших в результате радиационных и техногенных воздействий.....	27
Заключение.....	30
Список используемой литературы.....	31

Актуальность темы исследования. Защита прав граждан в сфере социального обеспечения – это одна из значимых задач в России как социального государства¹. Основная цель каждого социального государства – обеспечение своим гражданам достойной жизни. В частности это относится к группе жителей, которые нуждаются в государственной поддержке, так как не могут самостоятельно обеспечить себе достойную жизнь.

Цель представленной курсовой работы – анализ социальной поддержки граждан, пострадавших от радиационных и техногенных воздействий.

Задачи курсовой работы:

1. Изучить понятие социальной поддержки;
2. Рассмотреть государственную защиту граждан, подвергшихся радиационным и техногенным воздействиям;
3. Проанализировать пенсионное обеспечение;
4. Рассмотреть условия, порядок и способы пенсионного обеспечения.

Предмет курсовой работы – это правовые отношения по социальной поддержке граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф.

Объектом является нормативно-правовые акты регулирующие социальную поддержку лицам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф.

В настоящее время на территории Российской Федерации проживает большое число граждан, объединенных в именуемую группу людей "Лица, пострадавшие от радиационных и техногенных катастроф".

Глава 1. Понятие социальной защиты и ее нуждаемость

¹ Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ30) // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

1.1. Понятие и необходимость социальной защиты

Социальная защита – это система мер, которые оказывают помощь некоторым категориям граждан, временно оказавшимся в тяжелом положении, путем предоставления им необходимой информации, финансовых средств, обучения, права защиты и введения иных льгот. Иногда социальную защиту рассматривают более узко, например, как социальное страхование, социальное обеспечение и социальную поддержку (помощь).

Социальное страхование – это система поддержки, разработанная и реализуемая государством от социальных рисков, которая финансируется из специальных внебюджетных фондов, формируемых за счет взносов работодателей и работников, а также субсидий государства. Основными социальными рисками, связанными с потерей трудоспособности, работы и соответственно, дохода, являются болезнь, старость, безработица, материнство, несчастный случай, производственная травма, профессиональное заболевание, смерть кормильца. На данный момент существует две формы социального страхования:

- 1) Обязательное (при поддержке государством его фондов);
- 2) Добровольное (при отсутствии государственной помощи).

Такая поддержка граждан прежде всего выражается в денежной форме (пенсий и пособий по болезни, старости, безработице, потере кормильца и пр.), а также осуществляется при помощи финансирования услуг организаций здравоохранения, профессионального обучения и др., связанных с восстановлением трудоспособности.

Социальное обеспечение – это предусмотренная законодательством система материального обеспечения и обслуживания пожилых и

нетрудоспособных граждан, а также семей с детьми. Социальное обеспечение может быть имущественным (деньги, вещи, услуги) или неимущественным (например, психологическая помощь).

Социальная поддержка – это помощь, осуществляемая как путем денежных, так и натуральных выплат (бесплатные обеды, одежда), которая предоставляется социально-уязвимым группам населения, которые не способны в силу тех или иных причин самообеспечиваться без мер социальной помощи.

Как уже упоминалось ранее социальная поддержка не ограничивается только материальной помощью. Она включает также меры в виде содействия и услуг, оказываемых отдельным лицам или группам населения социальными службами (социальное обслуживание) для преодоления жизненных трудностей, поддержания социального статуса, адаптации в обществе.

Социальное обслуживание – деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально- бытовых, медицинских, педагогических, правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации сформировалась в отдельную отрасль социальной сферы.

Существует несколько видов социальной поддержки:

1. Жилищное пособие (субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг; ежемесячная денежная компенсация по оплате жилого помещения и коммунальных услуг; государственная социальная помощь в денежном выражении и на погашение задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг);
2. Адресная социальная помощь (ежеквартальная денежная выплата; ежемесячная денежная компенсация на приобретение продовольственных товаров; ежемесячная денежная компенсация в возмещение вреда, причиненного здоровью; оплата дополнительного

оплачиваемого отпуска продолжительностью 14 календарных дней; ежемесячная денежная выплата на оплату проезда транспорта общественного пользования; ежемесячная денежная выплата на приобретение лекарств; ежемесячная денежная компенсация за оплату услуг АТС; пенсия за выслугу лет; государственная социальная помощь);

3. Государственное детское пособие детям до 18 лет_(единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим социальному страхованию; ежемесячное пособие по уходу за первым ребенком до 1,5 лет лицам, не подлежащим социальному страхованию; ежемесячное пособие по уходу за вторым и последующими детьми до 1,5 лет лицам, не подлежащим социальному страхованию; ежемесячное пособие на ребенка; ежемесячное пособие на ребенка одинокой матери; ежемесячное пособие на ребенка, один из родителей которого уклоняется от уплаты алиментов; обеспечение детей в возрасте до 1 года продуктами питания; обеспечение детей в возрасте от 1 года до 2 лет продуктами питания; обеспечение детей в возрасте от 2 до 3 лет продуктами питания; ежеквартальное социальное пособие многодетным семьям, имеющим пять и более детей; ежемесячное социальное пособие многодетным семьям, имеющим трех и более детей; ежемесячное социальное пособие беременным женщинам; ежемесячное социальное пособие студенческим семьям, имеющим детей; единовременное социальное пособие неработающим женщинам при рождении; единовременное социальное пособие при рождении одновременно двух и более детей; компенсация 100% стоимости проезда к месту лечения и обратно детям, не имеющим статуса ребенка-инвалида, и

лицам их сопровождающим; ежемесячная денежная компенсация на питание ребенка в детских дошкольных учреждениях ; выдача удостоверения многодетной семьи:

- 30% скидка со стоимости коммунальных услуг;
- 100% скидка со стоимости лекарств, выдаваемых по рецепту врача, детям до 6 лет);

4. Разовые выплаты (возмещение расходов по проезду к месту обучения в специализированных учебных заведениях; возмещение расходов по проезду к месту протезирования и обратно, приобретение протезно-ортопедических изделий; обеспечение протезно-ортопедическими изделиями (согласно гарантированному перечню протезно-ортопедических изделий); изготовление и ремонт зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики); ежегодная компенсация за вред здоровью; ежегодная компенсация на оздоровление; льготное лекарственное обеспечение при амбулаторном лечении (скидка в размере 50% при приобретении лекарств); единовременная материальная помощь; ежегодная денежная выплата донорам; ежегодная денежная выплата почетным гражданам г. Байконур; единовременная денежная выплата в связи с празднованием Дня Победы; социальное пособие на погребение; возмещение расходов по проезду на железнодорожном транспорте к месту назначения и обратно; установка квартирного телефона);

5. Приобретение других принадлежностей инвалидам (бесплатное обеспечение дополнительными техническими средствами реабилитации за счет средств бюджета города Байконур; возмещение расходов за проезд к месту лечения и обратно при отсутствии возможности обеспечения бесплатным проездом за счет средств федерального бюджета).

Присутствие системы социальной защиты населения свойственно фактически для всех стран. Государство объективно заинтересовано в поддержке социально уязвимых слоев населения по нескольким причинам: государство, провозгласившее себя цивилизованными, обязано «обеспечить населению достойный уровень жизни»; всяко государство заинтересовано в расширенном воспроизводстве квалифицированной рабочей силы; социально-экономическая поддержка неимущих нивелирует экономическое состояние различных групп и слоев населения.

1.2. История радиационных катастроф в России

Население определенных территорий подвергается радиационному влиянию не только в результате аварийных ситуаций на атомных станциях.

Авария на Чернобыльской АЭС стала самой масштабной катастрофой XX века из всех происшедших к тому времени подобных аварий в мире. Последствия Чернобыльской трагедии прямо или косвенно отразились на судьбах целого ряда государств, народов, экосистем и долго будут сказываться в будущем.

Катастрофические последствия Чернобыльской аварии, испытаний на Семипалатинском полигоне, аварии на НПО «Маяк» и других объектах выразились в загрязнении, облучении миллионов человек, массовым выселении жителей из особо опасных зон проживания, резком возрастании количества соматических и онкологических заболеваний, развитии всевозможных стрессов, существенно влияющих на социальный статус и психологию людей.

Население, которое проживает на зараженных территориях, подвержено влиянию всех тех проблем, которые коснулись всего населения Российской Федерации и стран СНГ. При этом, проблемы

значительно усугубляются в зонах бедствия. У многих людей, столкнувшихся с этой бедой, формируется ощущение незащищенности, которое провоцирует повышенную тревожность. К сожалению, меры по социальной защите пострадавших часто являются малоэффективными. К тому же, отсутствие объективной и правдивой информации о реальной угрозе тем или иным группам населения является одной из главных проблем.

Авария на производственном объединении «Маяк»

Первая крупная радиационная катастрофа произошла в Челябинской области на ядерном производственном объединении «Маяк» 29 сентября 1957 г.

Выброс радиации при аварии оценивается в 20 миллионов Кюри. Источником радиации была емкость с радиоактивными отходами.

Атомную энергию использовали, чтобы делать ядерное оружие. И прежде чем Советский Союз сделал свою первую атомную бомбу, на Урале был построен завод, чтобы сделать для нее начинку. Этот завод назвали «Маяк».

В результате работы получили огромное количество твердых и жидких радиоактивных отходов. Сначала радиоактивные отходы сливали прямо в реку Теча, на которой стоит завод. Потом, когда в деревнях на берегах реки стали болеть и умирать люди, решили выливать в реку только низко активные отходы.

Катастрофа на Чернобыльской АЭС

Об аварии на ЧАЭС говорят на много реже, чем об аварии 1957 года.

Авария произошла 26 апреля 1986 года на Чернобыльской атомной электростанции в СССР была наиболее масштабной в истории гражданской атомной энергетики из всех когда-либо происшедших. Она инициировала беспрецедентные по масштабам международные усилия, направленные на совершенствование знаний о последствиях облучения в результате аварии для здоровья человека и стала объектом

наиболее полного и тщательного изучения среди всех случаев, связанных с воздействием радиации.

Авария расценивается как крупнейшая в своём роде за всю историю атомной энергетики, как по предполагаемому количеству погибших и пострадавших от её последствий людей, так и по экономическому ущербу.

Изучение последствий чернобыльской аварии в области ядерной технологии, безопасности, радиационной медицины и социальной защиты внесло неоценимый вклад в развитие научных дисциплин, а также продолжает развивать и предпринимать новые меры социальной защиты лиц, пострадавших в результате техногенных и радиационных катастроф. Целевые исследования долгосрочного воздействия чернобыльской аварии на окружающую среду, здоровье человека и социальную сферу следует продолжить в дальнейшем.

1.3. Поддержка граждан, подвергшихся радиационным и техногенным воздействиям

В РФ государственная политика в области социальной поддержки граждан, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие катастрофы на ЧАЭС, либо принимавших участие в ликвидации последствий этой катастрофы, определяется Законом о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС [].

Гражданам РФ гарантируются установленные данным Законом возмещение вреда, причиненного их здоровью и имуществу вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, возмещение вреда за риск вследствие проживания и работы на территории, подвергшейся радиоактивному загрязнению, превышающему допустимые уровни в результате чернобыльской катастрофы, а также предоставление мер

социальной поддержки. Кроме Чернобыльской катастрофы в СССР случилось еще несколько серьезных радиационных катастроф, в ходе которых люди подверглись радиационному воздействию. Как уже говорилось ранее наиболее крупной из них была авария, произошедшая на производственном объединении «Маяк». Меры по социальной защите граждан, пострадавших в результате этой аварии, установлены Законом о социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча. Для граждан, занятых на работах по проведению защитных мероприятий и реабилитации радиоактивно загрязненных территорий вдоль реки Теча в 1949—1956 гг., распространены меры социальной поддержки, предусмотренные для участников ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Например, гражданам, получившим суммарную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр), гарантируются следующие меры социальной поддержки:

- 1) Обслуживание в поликлиниках, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию
- 2) Внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках
- 3) Ежемесячная выплата денежной компенсации в размере 200 рублей на приобретение продовольственных товаров;
- 4) Доплата до размера прежнего заработка при переводе по медицинским показаниям на нижеоплачиваемую работу. Эта доплата осуществляется работодателем до восстановления трудоспособности или установления инвалидности;
- 5) Выплата пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% заработка, не превышающего максимального размера пособия по временной нетрудоспособности, установленного федеральным

законом о бюджете Фонда социального страхования РФ на очередной финансовый год, независимо от непрерывного стажа работы, в том числе при направлении на врачебную консультацию в другой населенный пункт;

6) Преимущественное право на оставление на работе при сокращении численности или штата независимо от времени работы в организации и первоочередное трудоустройство при ликвидации или реорганизации данной организации;

7) Назначение пенсии по старости с уменьшением на 10 лет возраста, дающего право на пенсию по старости;

8) Преимущественное обеспечение местами в пансионатах ветеранов или домах-интернатах для престарелых и инвалидов;

9) Оплата в размере 50% занимаемой общей площади в домах государственного и муниципальных фондов и в приватизированных жилых помещениях, в том числе и членам их семей, проживающим с ними; оплата в размере 50% за пользование отоплением, водопроводом, газом и электроэнергией, а проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, - предоставление скидки в размере 50% со стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, включая транспортные расходы;

10) внеочередное вступление в жилищно-строительные кооперативы, внеочередное обеспечение земельными участками для индивидуального жилищного строительства (при условии признания их нуждающимися в улучшении жилищных условий), внеочередное вступление в гаражно-строительные кооперативы, внеочередное обслуживание на предприятиях службы быта, технического обслуживания и ремонта транспортных средств, в учреждениях жилищно-коммунального хозяйства, организациях связи и междугородного транспорта;

11) использование ежегодного очередного оплачиваемого отпуска в удобное для них время, а также получение дополнительного оплачиваемого отпуска продолжительностью 14 календарных дней.

Глава2. Пенсионное обеспечение лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф

2.1. Источники права, регулирующие отношения в сфере социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф

В теории государства и права выделяют нормативные правовые акты, правовые договоры и судебную практику в качестве основных источников права.

Социальная защита лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф урегулирована как законами, так и подзаконными актами. К основному закону относятся Конституция РФ, в которой закреплён принцип социальной направленности политики государства.

Наравне с Конституцией РФ можно рассмотреть Всеобщую декларацию прав человека в которой говорится, каждый человек имеет право на социальное обеспечение, если рассматривать категорию людей, подвергшихся радиоактивному и техногенному влиянию – в особенности. Так как многие из граждан входящих в эту категорию не в состоянии самостоятельно обеспечивать себе полноценную жизнь, поэтому они должны получать помощь, чтобы в первую очередь иметь возможность чувствовать себя полноценными людьми.

Затем по значимости следуют нормативные акты (законы), которые определяют основы социальной защиты различных категорий из числа лиц, пострадавших от радиационных или техногенных катастроф. К их числу относятся:

1. Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
2. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне»;
3. Федеральный закон от 26 ноября 1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча»;
4. Постановление Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2123-1 «О распространении действия закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС» на граждан из подразделений особого риска».

Основы проводимой государственной политики в области социальной защиты закрепляются в указанных документах, определяющих статус лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, их права, обязанности.

Правовое регулирование отдельных направлений социальной защиты выражается в специальных законах. В области пенсионного обеспечения действуют такие законы как:

- Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»;
- Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в РФ».

Отношения по социальной поддержке для граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, регулируются статьей 6.7. Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». А основы социальной политики, осуществляемой в отношении инвалидов из числа лиц,

пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, закрепляется Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ».

Не стоит также забывать, что правовое регулирование связанное с вопросами о социальной защиты граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, осуществляется подзаконными нормативными актами Федерального уровня, среди которых особую роль занимают Федеральные программы в области социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных воздействий. Так например, постановление Правительства РФ от 29 июня 2011 г. № 523 «О федеральной целевой программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 года».

Вопросы социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф разрешаются различными судебными инстанциями. В соответствии со статистикой довольно много исковых заявлений поступает в суды, с вопросами о назначении досрочной трудовой пенсии и в основном граждане получают такого рода решения суда:

Истец – Кондрат Т.И., пенсионер.

Ответчик – представитель Государственного учреждения – Главного управления Пенсионного фонда РФ № 3 по г. Москве и Московской области.

Содержание (причина) спора: признание права на назначение досрочной трудовой пенсии по старости в связи с особыми условиями труда.

Нормативно правовые акты:

- Ст. 7 ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»;
- Ст. 10 ФЗ от 15 декабря 2001 года «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»;

- Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2003 № 274;
- Распоряжение Правительства РФ от 28.12.1991 г. № 237-р;
- Постановление Правительства РФ от 18.12.1997 г. № 1582;
- Ст. ст. 194-198 ГПК РФ.

Решение суда:

«Исковые требования Кондрат Т. И. к Государственному учреждению – Главному управлению Пенсионного фонда РФ № 3 по г. Москве и Московской области о признании права на назначение досрочной пенсии по старости в связи с особыми условиями труда удовлетворить.

Признать за Кондрат Т. И. право на назначение досрочной трудовой пенсии в соответствии со ст. 34 закона РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Обязать Государственное учреждение – Главное управление Пенсионного фонда РФ № 3 по г. Москве и Московской области включить в специальный стаж Кондрат Т. И.

Обязать Государственное учреждение – Главное управление Пенсионного фонда РФ № 3 по г. Москве и Московской области назначить Кондрат Т. И. досрочную трудовую пенсию в соответствии со ст. 34 закона РФ от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Решение может быть обжаловано в Московский городской суд в апелляционном порядке в соответствии с правилами, предусмотренными главой 39 ГПК РФ, в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение суда в окончательной форме принято (мотивированное решение составлено) 27 июня 2014 года»².

Изучив судебную практику по данной теме, можно отметить, что граждане, пострадавшие в результате техногенных и радиационных воздействий, обращающиеся с подобными вопросами в судебные инстанции в частности выигрывают дела и добиваются исполнения своих прав.

После изучения вопроса данного параграфа можно сделать вывод, что нормы, регулирующие вопросы социальной защиты лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, в системе права, составляют межотраслевой комплексный институт, урегулированный нормами различных отраслей права.

2.2. Условия назначения пенсий

Условия предоставления гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, государственных пенсий по старости, государственных пенсий по инвалидности, и членам их семей - пенсий по случаю потери кормильца рассматриваются статьей 10 ФЗ от 15 декабря 2001 г. N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Согласно данной статьей право на пенсию имеют граждане:

1. Получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;
2. Ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;

² Судебная практика [Электронный ресурс] // - Режим доступа: <https://rospravosudie.com/>

3. Принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения;
 4. Занятые на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения;
 5. Эвакуированные из зоны отчуждения и переселенные (переселяемые) из зоны отселения;
 6. Постоянно проживающие в зоне проживания с правом на отселение;
 7. Постоянно проживающие в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом;
 8. Постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы;
 9. Занятые на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне);
 10. Выехавшие в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение;
 11. Нетрудоспособные члены семей граждан (к нетрудоспособным членам семьи относятся члены семьи, указанные в пункте 3 части 1 статьи 29 Закона Российской Федерации "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС", а также дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет либо являются инвалидами, при условии отсутствия лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать);
 12. Пострадавшие в результате других радиационных или техногенных катастроф, а также нетрудоспособные члены их семей.
- Также данной статьей устанавливаются условия для назначения пенсии по старости:
- 1) Граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и иные заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на ЧАЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы, занятые на эксплуатации ЧАЭС и работах в

зоне отчуждения, должны достичь возраста 55 и 50 лет и иметь трудовой стаж не менее 5 лет;

2) Граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на ЧАЭС, должны достичь возраста 50 и 45 лет и иметь трудовой стаж не менее 5 лет;

3) Граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения; граждане, занятые на эксплуатации Чернобыльской АЭС и работах в зоне отчуждения; граждане, эвакуированные из зоны отчуждения и переселенные (переселяемые) из зоны отселения; граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с правом на отселение; граждане, постоянно проживающие в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом; граждане, постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы; граждане, занятые на работах в зоне отселения (не проживающие в этой зоне), а также граждане, выехавшие в добровольном порядке на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение, должны иметь трудовой стаж не менее 5 лет с уменьшением возраста выхода на пенсию по старости.

К тому же статьей зафиксировано, что пенсия по инвалидности гражданам, ставшими инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, назначается в случае признания гражданина инвалидом I, II и III группы, независимо от продолжительности трудового стажа. Вместо пенсии по инвалидности указанные граждане могут получать пенсию по старости.

Оформление пенсии по старости

О назначении пенсии по старости заявление направляется в Пенсионный Фонд России по месту жительства. К заявлению необходимо приложить:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность, возраст, место жительства, принадлежность к гражданству;
- трудовую книжку или иной документ о трудовом стаже.

Могут в некоторых случаях потребовать следующие документы:

- удостоверяющие участие в ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС;
- о проживании или работе в определенных зонах радиоактивного загрязнения;
- о получении или перенесении лучевой болезни и других заболеваний, связанных с радиационным воздействием вследствие катастрофы на ЧАЭС или работами по ликвидации указанной катастрофы;
- удостоверяющие участие в ликвидации последствий других радиационных или техногенных катастроф;
- удостоверяющие, что нетрудоспособный член семьи обучается по очной форме в образовательном учреждении;
- о признании инвалидом в результате других радиационных и техногенных катастроф;
- подтверждающие место постоянного жительства гражданина РФ за пределами территории России;
- о нетрудоспособных членах семьи;
- подтверждающие нахождение нетрудоспособных членов семьи на иждивении;
- о месте пребывания или фактического проживания на территории России;
- о признании инвалидом вследствие катастрофы на ЧАЭС.

2.3. Определение размера пенсионного обеспечения

Статья 17 ФЗ от 15. 12. 2001 г. N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» устанавливает размеры пенсий граждан, пострадавших от радиационных и техногенных воздействий. Также данной статьей устанавливаются правила определения размера пенсий для данной категории граждан.

Пенсии по старости назначаются в следующем размере:

1. 250% размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 настоящего ФЗ от 15. 12. 2001 г. N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», гражданам, получившим или перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на ЧАЭС или с работами по ликвидации последствий указанной катастрофы, гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на ЧАЭС, гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий указанной катастрофы в зоне отчуждения, а также гражданам, ставшим инвалидами в результате других радиационных или техногенных катастроф;

2. 200% размера социальной пенсии, указанного в подпункте 1 пункта 1 статьи 18 настоящего ФЗ от 15. 12. 2001 г. N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», гражданам, проживающим или работающим в соответствующей зоне радиоактивного загрязнения.

Пенсия по инвалидности гражданам, ставшим инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС либо в результате других радиационных или техногенных катастроф, назначается в процентах от размера социальной пенсии, а именно:

- инвалидам I группы - 250% размера социальной пенсии;
- инвалидам II группы - 250% размера социальной пенсии;
- инвалидам III группы - в размере, равном разнице между 250% размера социальной пенсии (в том числе увеличенного на 1 208

рублей 90 копеек в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи), и 125 процентами размера указанной социальной пенсии.

Инвалидам I и II группы, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в пунктах 1, 3 и 4 части 2 и части 3 статьи 10 Федерального закона "О страховых пенсиях", размер пенсии по инвалидности определяется исходя из соответствующего размера социальной пенсии, увеличенного на 1 208 рублей 90 копеек в месяц на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех нетрудоспособных членов семьи.

Пенсия по случаю потери кормильца членам семей граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, назначается в следующем размере:

- 1) детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери - 250% размера социальной пенсии на каждого ребенка;
- 2) другим нетрудоспособным членам семьи умершего кормильца - 125% размера социальной пенсии на каждого нетрудоспособного члена семьи.

Размеры пенсий граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующими дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там, увеличиваются с учетом районного коэффициента в зависимости от района (местности) проживания, на весь период проживания указанных граждан в указанных районах (местностях). При выезде граждан из этих районов (местностей) на новое постоянное место жительства размер пенсии определяется без учета районного коэффициента³.

³ Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. N 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

Глава 3. Другие способы социальной защиты лиц, пострадавших в результате радиационных и техногенных воздействий

3.1. Компенсации гражданам, пострадавшим от радиационных и техногенных катастроф

Гражданам, пострадавшим от воздействия радиации, гарантируется ежемесячная денежная компенсация. Ими подаются письменные заявления о назначении ежемесячной денежной выплаты в территориальный орган Пенсионного фонда РФ. Рассматриваемая выплата назначается со дня обращения за ней, но не ранее возникновения права на нее. Днем обращения за назначением этой выплаты признается день приема территориальным органом Пенсионного фонда РФ заявления с необходимыми документами.

Компенсация – это денежные выплаты как помощь при потере заработка женщиной, находящейся в неоплачиваемом отпуске по уходу за ребёнком до трёхлетнего возраста или ребёнком-инвалидом до 14-летнего возраста, и гражданам, пострадавшим от аварии на ЧАЭС, беженцам, вынужденным переселенцам и в иных случаях.

Согласно статье 39 ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», гражданам, которые получили или перенесли лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, а

также гражданам, принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы в пределах зоны отчуждения или занятых на эксплуатации или других работах на Чернобыльской АЭС, военнослужащим и военнообязанным, призванным на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполнявшихся работ, а также лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, проходивших (проходящих) службу в зоне отчуждения, гражданам, эвакуированным из зоны отчуждения и переселенным из зоны отселения либо выехавшим в добровольном порядке из указанных зон после принятия решения об эвакуации, гражданам, отдавшим костный мозг для спасения жизни людей, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, независимо от времени, прошедшего с момента трансплантации костного мозга, и времени развития у них в этой связи инвалидности, выплачивается ежегодно компенсация за вред здоровью вследствие чернобыльской катастрофы в размере:

- инвалидам I и II групп - 500 рублей;
- инвалидам III группы и лицам (в том числе детям и подросткам), перенесшим лучевую болезнь и другие заболевания вследствие чернобыльской катастрофы, - 400 рублей.

Гражданам, ставшим инвалидами вследствие чернобыльской катастрофы, указанным в пункте 2 части 1 статьи 13 настоящего Закона, выплачивается единовременная компенсация за вред здоровью в размере:

- инвалидам I группы - 10 000 рублей;
- инвалидам II группы - 7 000 рублей;
- инвалидам III группы - 5 000 рублей.

В случае усиления инвалидности при переосвидетельствовании в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы единовременная компенсация выплачивается по вновь назначенной группе инвалидности с зачетом ранее выплаченной суммы единовременной компенсации.

В статье 40 ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» указана компенсация за вред здоровью участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС:

- гражданам, указанным в пункте 3 части 1 статьи 13 настоящего Закона, ежегодно выплачивается компенсация на оздоровление в размере 300 рублей;
- гражданам, указанным в пункте 4 части 1 статьи 13 настоящего Закона, принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988 году, ежегодно выплачивается компенсация на оздоровление в размере 200 рублей;
- гражданам, указанным в пункте 4 части первой статьи 13 настоящего Закона, принимавшим участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1989 - 1990 годах, ежегодно выплачивается компенсация на оздоровление в размере 100 рублей.

Право на ежемесячную компенсацию за потерю кормильца – участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС имеют нетрудоспособные члены семьи, бывшие на его иждивении. При этом детям ежемесячная компенсация назначается независимо от того, состояли ли они на иждивении. Компенсация назначается на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 92 рублей 66 копеек независимо от размера пенсии, которая установлена для этих граждан законодательством Российской Федерации, а в случае получения двух пенсий указанная компенсация назначается по выбору к одной из получаемых пенсий. Детям, потерявшим

кормильца, выплачивается ежегодно компенсация в размере 100 рублей. Данные компенсации рассматриваются в статье 41 ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» «Компенсация семьям за потерю кормильца, участвовавшего в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Компенсация гражданам за вред, нанесенный их здоровью вследствие чернобыльской катастрофы, и семьям за потерю кормильца вследствие этой катастрофы выплачивается независимо от других видов доходов (выплат) – статья 42 «Выплаты компенсаций гражданам за вред, нанесенный их здоровью вследствие чернобыльской катастрофы, и семьям за потерю кормильца».

3.2. Льготы для пострадавших в результате радиационных и техногенных воздействий

Кроме компенсационных выплат Законом РФ от 15 мая 1991 года №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» также предусмотрен ряд льгот для граждан, которые подверглись воздействию радиации в результате радиационных и техногенных воздействий.

Льготы – это определенные законом преимущества, дополнительные права, предоставляемые отдельным категориям граждан в связи с особенностями их правового статуса, с целью компенсации произведенных ими затрат и соц. поддержки данной категории граждан.

Основное отличие компенсаций от льгот – компенсации – это дополнительные выплаты, а льготы – преимущества, предоставляемые

определенным категориям граждан, например, установка телефона вне очереди, бесплатный проезд на транспорте и так далее.

Согласно действующему законодательству, эти граждане имеют право на получение следующих льгот:

- бесплатная медицинская помощь и получение лекарств по рецептам врача, а также пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым прикреплены;
- бесплатное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение;
- бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов;
- бесплатный проезд на всех видах городского транспорта (кроме такси), а также в пригородном железнодорожном и водном транспорте;
- 50-процентная скидка со стоимости проезда один раз в году воздушным, железнодорожным, водным транспортом (лицам, перенесшим или получившим заболевания, связанные с воздействием радиации, - бесплатный проезд один раз в год);
- обеспечение легковым автомобилем (по медицинским показаниям), бесплатное обучение вождению автомобиля или мотоколяски;
- 50-процентная скидка по оплате коммунальных услуг и телефона;
- внеочередная установка телефона;
- получение беспроцентной ссуды на индивидуальное жилищное строительство, приобретение садовых домиков;
- освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц;
- обязательное бесплатное страхование личности от риска радиационного ущерба в пределах 120 МРОТ;
- внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, а также в специализированных детских лечебных и

санаторных учреждениях с 50-процентной скидкой стоимости содержания⁴.

Социальная защита лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф, включает в себя ряд мероприятий по трудоустройству и занятости, обеспечению жильем, охране здоровья и оказанию медицинской помощи и т.д.

Важное значение в механизме социальной защиты, исследуемой группы лиц занимает медицинское обслуживание. Им гарантируется бесплатное медицинское обслуживание, оздоровление детей и подростков (включая бесплатное оказание медицинской помощи в стационаре и амбулаторно), а также бесплатное санаторно-курортное лечение.

⁴ Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. N 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

Заключение

Значительность последствий радиационных и техногенных воздействий требуют комплексного системного подхода в работе системы социальной защиты.

Система социального обеспечения граждан, пострадавших от радиационных и техногенных воздействий – является довольно сложным структурным образованием, включающим большое количество норм, регламентирующих порядок, условия и размеры различных видов социального обеспечения, предоставляемых как в денежной, так и натуральной форме.

Более чем серьезной остается социальная ситуация, складывающаяся в общественных отношениях между властью и населением в вопросе о социальной защите граждан, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф. Невзирая на работу, проведенную государственными органами, число негативных оценок со стороны граждан возрастает.

Список используемой литературы

Интернет ресурсы:

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года: (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ30) // СПС «Консультант плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
2. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: утверждена резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г. // - Режим доступа: <http://library.khpg.org/>
3. Федеральный Закон от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», статья 6.7 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
4. Федеральный Закон от 26 ноября 1998 г. N 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и

сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

5. Федеральный Закон от 24 ноября 1995 г. N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

6. Федеральный Закон от 17 декабря 2001 г. N 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», статья 7 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

7. Федеральный Закон от 15 декабря 2001 г. N166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

8. Федеральный Закон от 28 декабря 2013 г. N 400-ФЗ «О страховых пенсиях», статья 10 [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

9. Закон Российской Федерации от 15 мая 1991 г. N 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс» - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

10. Мачульская Е.Е. / Право социального обеспечения: учебник для СПО [Электронный ресурс] // Москва: Издательство Юрайт, 2017 г. /// - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/>

11. Понятие социальной защиты [Электронный ресурс] // - Режим доступа: <https://studwood.ru/>

12. Пенсионное обеспечение граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф [Электронный ресурс] // - Режим доступа: <https://studme.org/>

13. Судебная практика [Электронный ресурс] // - Режим доступа: <https://rospravosudie.com/>

14. Сулейманова Г.В. / Право социального обеспечения: учебник и практикум для СПО [Электронный ресурс] // Москва: Издательство Юрайт, 2018 г. /// - Режим доступа: <https://biblio-online.ru/>
15. Социальная защита населения [Электронный ресурс] // - Режим доступа: <http://www.grandars.ru/>