

|                     |                            |                                                                          |         |                           |                 |
|---------------------|----------------------------|--------------------------------------------------------------------------|---------|---------------------------|-----------------|
| Broj RKP-a:         | 50170                      | AOP oznaka razdoblja:                                                    | 2018-06 | <b>BILJEŠKE</b>           |                 |
| Matični broj:       | 0490500<br>8               | Proračun nema korisnika pa izvještaj vrijedi i kao konsolidirani:        | N<br>E  | Kontrolni broj izvještaja |                 |
| Naziv obveznika:    | Zagorska razvojna agencija |                                                                          |         | Od datuma:                | 01.01.2018      |
| Pošta i mjesto:     | 49000                      | Krapina                                                                  |         | Do datuma:                | 30.06.2018      |
| Ulica i kućni broj: | Frana Galovića 1b          |                                                                          |         | OIB:                      | 6223656287<br>8 |
| Razina:             | 21                         | Proračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave |         |                           |                 |
| Šifra djelatnosti:  | 8413                       | Reguliranje i poboljšavanje poslovanja u gospodarstvu                    |         |                           |                 |
| Razdjel:            | 000                        | Razdjel: NEMA RAZDJELA                                                   |         |                           |                 |
| Šifra grada/opć.:   | 211                        | Županija: KRAPINSKO-ZAGORSKA, grad/općina: KRAPINA                       |         |                           |                 |

## I. UVOD

Člankom 24. stavkom 1. Zakona o regionalnom razvoju (NN 147/14 i 123/17) utvrđeno je da je jedinica područne (regionalne) samouprave nositelj planiranja razvoja za svoje područje. Stavkom 3. istog članka, utvrđeno je da u svrhu učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja jedinica područne (regionalne) samouprave osniva regionalnu razvojnu agenciju kao javnu ustanovu a koja djeluje u svojstvu regionalnog koordinatora. U prijelaznim i završnim odredbama citiranog Zakona određeno je da su Jedinice područne (regionalne) samouprave dužne osnovati regionalne koordinatore kao javne ustanove u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu Zakona.

Do stupanja na snagu navedene odredbe Zakona o regionalnom razvoju, na području Krapinsko-zagorske županije poslove regionalnog koordinatora obavljalo je trgovačko društvo Zagorska razvojna agencija d.o.o. (dalje u tekstu: Društvo) koje je bilo osnovano s ciljem promicanja regionalnog razvoja. Jedini osnivač i 100% vlasnik Društva bila je Krapinsko-zagorska županija. Glavne aktivnosti Društva bile su usmjerene na sektor poduzetništva, ruralnog i regionalnog razvoja, turizma te upravljanja fondovima Europske unije. U svojim aktivnostima Društvo je usko surađivalo s regionalnim i lokalnim vlastima, potpornim institucijama, civilnim društvom te privatnim i javnim tvrtkama isključivo s područja Krapinsko-zagorske županije.

U ocjeni stanja Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU koja se nalazi uz prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju, navodi se:

*„Drugi problem odnosi se na status regionalnih koordinatora (regionalnih razvojnih agencija) koje u svrhu učinkovite koordinacije i poticanja regionalnoga razvoja osnivaju JP(R)S-i jedinice područne (regionalne) samouprave. Prema odredbi članka 24. Zakona oni mogu biti osnovani kao javne ustanove, trgovačka društva ili upravna tijela. U Republici Hrvatskoj trenutno djeluje 21 regionalni koordinador od čega 13 trgovačkih društava, 6 javnih ustanova i 2 upravna tijela JP(R)S-a. Regionalni koordinatori obavljaju poslove od javnog interesa koji su propisani člankom 25. Zakona. Međutim, iz njegovih odredaba ne proizlazi da regionalni koordinatori imaju i javne*

ovlasti – što je nužno radi ostvarenja njihove temeljne zadaće. U provedbenom smislu, primjena članaka 24. i 25. Zakona pokazala je da problematika pravnog ustroja, nadležnosti te poslova koje obavljaju regionalni koordinatori nije dostatno jasno uređena – zbog čega dolazi do nejednakog postupanja. Navedenim pravnim nedorečenostima najviše su pogođeni sami regionalni koordinatori. Naime, očigledan je njihov izniman značaj za poticanje razvoja na županijskoj razini, a s druge strane, zbog nejasnoća oko njihovog pravnog ustroja i nadležnosti *ratione materiae*, moguća su (i postoje) različita tumačenja. Također je uočena i potreba drukčijeg uređenja nadležnosti institucija u postupku akreditacije regionalnih koordinatora te nadležnosti za vođenje upisnika tih osoba s javnim ovlastima.

Izmjenama i dopunama Zakona se namjerava jasnije definirati pravni status i poslove koje obavljaju regionalni koordinatori vezano za koordinaciju i poticanje razvoja za područje županije odnosno regije. Napose će se omogućiti njihova aktivnija uloga u obavljanju poslova od javnog interesa te jačanje administrativnih, financijskih i materijalnih pretpostavki kako bi ti subjekti u sljedećoj EU financijskoj perspektivi mogli preuzeti dio funkcija u decentraliziranom sustavu upravljanja i kontrole korištenja EU fondova.

U svrhu rješavanja gore navedene nedorečenosti pravnog ustroja, nadležnosti te poslova koje obavljaju regionalni koordinatori kojima su najviše pogođeni sami regionalni koordinatori, izmjenama i dopunama Zakona jasnije se definira pravni status i poslovi koje obavljaju regionalni koordinatori vezano za koordinaciju i poticanje razvoja za područje županije odnosno regije. Određivanjem jedinstvenog pravnog oblika (javna ustanova) omogućit će se jednako postupanje i pojednostavniti tijek financijskih sredstava s regionalne i nacionalne razine prema regionalnim koordinatorima čime će se omogućiti njihova aktivnija uloga u obavljanju poslova od javnog interesa te jačanje administrativnih, financijskih i materijalnih pretpostavki kako bi ti subjekti u sljedećoj EU financijskoj perspektivi mogli preuzeti dio funkcija u decentraliziranom sustavu upravljanja i kontrole korištenja EU fondova. Navedeni ciljevi proizlaze iz ciljeva utvrđenih u Programu Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020. koji vezano uz ravnomjerni razvoj svih krajeva Hrvatske uključuju i decentralizaciju sustava upravljanja EU fondovima u svrhu njihova uspješnijeg i učinkovitijeg korištenja.

Izmjenama i dopunama Zakona uređuju se pravne pretpostavke za realizaciju sljedećih specifičnih ciljeva utvrđenih Programom Vlade Republike Hrvatske za mandat 2016.-2020. kroz odgovarajuća pravna rješenja:

- jedinstveni pravni ustroj regionalnih koordinatora kao nositelja razvoja za područje županije odnosno regije - uređuje se izmjenom članka 24. Zakona na način da svi regionalni koordinatori imaju jedinstveni pravni oblik kao javne ustanove
- jačanje uloge regionalnih koordinatora za učinkovitu koordinaciju i poticanje regionalnoga razvoja JP(R)S-a uz jasno definiranje uloge i nadležnosti (kroz redefiniranje poslova) u obavljanju poslova od općeg javnog interesa - uređuje se izmjenom članka 25. Zakona kojom se jasno utvrđuju poslovi koje obavljaju regionalni koordinatori i isti se utvrđuju kao javne ovlasti
- uključivanje regionalnih koordinatora u decentralizirano upravljanje EU fondovima te provedba postupka njihove akreditacije za obavljanje istih – uređuje se izmjenom članka 26. kroz redefiniranje nadležnosti u postupku akreditacije regionalnih koordinatora i pojednostavljenje procedure na način da cjelokupni postupak provodi Agencija za regionalni razvoj Republike Hrvatske čime se također smanjuju potrebna financijska sredstva za akreditaciju i kompleksnost sustava. Također se u članku 31. Zakona mijenja nadležnost za ustrojavanje i vođenje upisnika regionalnih koordinatora i lokalnih razvojnih agencija koju od Ministarstva preuzima Agencija.

Apostrofiranim izmjenama u dijelu Zakona koji se odnosi na regionalne koordinatore omogućava se učinkovitija provedba regionalne politike na županijskoj razini te aktivno jačanje partnerstva središnje razine s regionalnom i lokalnom samoupravom. Redefinira se nadležnost u postupku akreditacije regionalnih koordinatora, kao i nadležnost za vođenje upisnika tih pravnih osoba s javnim ovlastima. Ovo sve u cilju učinkovite koordinacije regionalnih koordinatora i pravovremenog stvaranja preduvjeta na regionalnoj razini za uspostavu budućeg

decentraliziranog sustava upravljanja EU fondovima kroz uključivanje akreditiranih regionalnih koordinatora u sustav upravljanja i kontrole EU fondovima.

Izmjene odredaba prema kojima se osnivaju i na temelju kojih djeluju regionalni koordinatori koristit će učinkovitijoj provedbi regionalne politike na županijskoj razini i boljoj suradnji središnje države s regionalnom i lokalnom razinom. Nadalje, time će se stvoriti preduvjeti za uključivanje regionalnih koordinatora u decentralizirano upravljanje EU fondovima te provedbu postupka njihove akreditacije za preuzimanje uloge u sustavu upravljanja EU fondovima. Troškovi predloženih izmjena povezani su s potrebom preoblikovanja jednog dijela regionalnih koordinatora u javne ustanove te jačanja njihovih administrativnih kapaciteta radi preuzimanja uloge u decentraliziranom sustavu upravljanja EU fondovima.

Usklađivanje s odredbama drugih propisa nužno je radi osiguranja cjelovitosti, koherentnosti i dosljednosti cjelokupnog zakonodavnog okvira kojim se uređuje politika regionalnog razvoja. Navedena usklađivanja nemaju nikakav učinak na proračun.

Regionalni koordinatorski tijelo - tijelo s javnim ovlastima koje obavlja poslove od javnog interesa osnovano s ciljem učinkovite koordinacije i poticanja regionalnog razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave“

1) Regionalni koordinatori obavljaju sljedeće poslove javnih ovlasti:

- koordiniraju i nadziru izradu županijske razvojne strategije i drugih razvojnih dokumenata na području županije za koje ih ovlasti osnivač i/ili suosnivači
- koordiniraju i nadziru izradu provedbenih dokumenata županijske razvojne strategije i drugih razvojnih dokumenata za koje ih ovlasti osnivač i/ili suosnivači
- nadziru i prate te daju savjete i mišljenja u vezi provedbe županijske razvojne strategije te izvještavaju osnivača i Ministarstvo o njejoj provedbi
- obavljaju upis razvojnih projekata od značaja za područje županije u središnji elektronički registar razvojnih projekata koji se ustrojava u skladu s posebnim zakonom
- koordiniraju aktivnosti jedinica lokalne samouprave s područja županije vezane uz regionalni razvoj te pružaju stručnu i savjetodavnu pomoć u pripremi i provedbi razvojnih projekata jedinica lokalne samouprave s područja županije
- obavljaju administrativne i stručne poslove za potrebe rada županijskog partnerstva
- sudjeluju u radu partnerskih vijeća
- pripremaju i provode programe za pružanje potpore javnopravnim tijelima u pripremi i provedbi razvojnih projekata od interesa za razvoj županije, a posebno projekata sufinanciranih sredstvima iz strukturnih i investicijskih fondova Europske unije
- pružaju stručnu i savjetodavnu pomoć javnopravnim tijelima u pripremi i provedbi razvojnih projekata od interesa za razvoj županije kao i zajedničkih razvojnih projekata od interesa za razvoj više županija
- sudjeluju u provedbi županijskih razvojnih programa za koje ih ovlasti osnivač i/ili suosnivači
- sudjeluju u provedbi programa Ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave za koje ih ovlaste ta tijela
- obavljaju i druge poslove javnih ovlasti utvrđene posebnim zakonima ili koje su im povjerene na temelju ovlaštenja iz drugih posebnih zakona.

Osim poslova iz stavka 1. ovoga članka regionalni koordinatori mogu obavljati i druge poslove za koje su registrirani.“

**Prema članku 30. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 123/2017) jedinice područne (regionalne) samouprave bile su dužne osnovati regionalne koordinatore kao javne ustanove u roku od 180 dana od dana stupanja na snagu citiranog zakona. Zadnji dan navedenog roka bio je 10.06.2018.**

Iz tog razloga, nužno je bilo izvršiti dijeljene trgovačkog društva Zagorska razvojna agencija d.o.o. (koje je promijenilo naziv u Poduzetnički centar Krapinsko-zagorske županije d.o.o.) i to kroz postupak izdvajanja gospodarske cjeline, odnosno prenošenje djelatnosti utvrđenih Zakonom na novoosnovanu javnu ustanovu „Zagorska razvojna agencija“ (dalje u tekstu: Ustanova. Javna ustanova Zagorska razvojna agencija upisana je u registar Trgovačkog suda u Zagreb 19. travnja 2018. godine. Poslove regionalnog koordinatora sa svim pravima i obvezama preuzela je od Poduzetničkog centra Krapinsko-zagorske županije d.o.o. temeljem Sporazuma o podjeli i preuzimanju prava i obveza, a koji je zaključen između Krapinsko-zagorske županije kao osnivača te Zagorske razvojne agencije i Poduzetničkog centra Krapinsko-zagorske županije d.o.o. Sporazum je zaključen sa datumom 30. travnja 2018. godine te je s istim datumom sastavljena diobena bilanca po kojoj su preuzeta prava i obveze. Zagorska razvojna agencija započela je sa radom 01. svibnja 2018. godine.

## II. BILJEŠKE UZ IZVJEŠTAJ O PRIHODIMA I RASHODIMA, PRIMICIMA I IZDACIMA

### 1. Bilješka AOP 052

Tekuće pomoći od institucija i tijela EU odnose se na sredstva za nadoknadu troškova provedbe projekata iz Programa suradnje Interreg V-A Slovenija – Hrvatska za razdoblje 2014.-2020.

### 2. Bilješka AOP 067

Pomoći temeljem prijenosa EU sredstava odnose se na sredstva prema Sporazuma o partnerstvu u provedbi projekta LUMENU u okviru instrumenta „Poticanje rada s darovitom djecom i učenicima na predtercijarnoj razini“ zaključenog prema odredbama Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte koji se financiraju iz Europskog socijalnog fonda u financijskom razdoblju 2014.-2020. broj: UP.03.2.2.02.0111. Sporazum je zaključen sa vodećim partnerom Krapinsko-zagorskom županijom.

### 3. Bilješka AOP 155

Ostali rashodi za zaposlene odnose se na regres.

### 4. Bilješka AOP 181

U vrijednosti intelektualnih i osobnih usluga u iznosu od 67.043 kn, sadržani su troškovi po fakturama za usluge vanjskih stručnjaka za različite vrste usluga na provedbi EU projekata.

## 5. Bilješka AOP 284

Preneseni višak prihoda u iznosu od 646.396 kn predstavlja sredstva deviznog računa koja su akumulirana u trgovačkom društvu kroz nadoknadu troškova provedbe različitih EU projekata kroz protekla razdoblja, te su diobenim sporazumom prenesena za Zagorsku razvojnu agenciju radi osiguravanja likvidnosti u daljnjoj provedbi EU projekata, budući da većina EU projekata koji su u tijeku, nema mogućnost predfinanciranja troškova provedbe, već se isti nadoknađuju nakon što trošak i izdatak po projektu nastanu.

### III. BILJEŠKE UZ IZVJEŠTAJ O OBVEZAMA

#### 1. Bilješka AOP 001

Stanje obveza u vrijednosti od 97.324 kune, odnosi se na sredstva primljenih predujmova iz Fonda za sufinanciranje provedbe EU projekata na regionalnoj i lokalnoj razini, a koja su diobenim sporazumom prenesena na Zagorsku razvojnu agenciju.

#### 2. Bilješka AOP 045

Iznos od 3.709 kn nepodmirenih obveza prema zaposlenima, otpada na nadoknadu troškova službenih putovanja tijekom svibnja 2018. godine, a čija je nadoknada izvršena početkom srpnja 2018. godine. Do kašnjenja u nadoknadi navedenih troškova došlo je zbog problema organizacijsko-tehničke prirode koji su nastali uslijed preustrojanja cjelokupnog poslovanja.

#### 3. Bilješka AOP 092

Nedospjele obveze najvećim dijelom odnose se na obveze za plaću i troškove službenih putovanja zaposlenika, a isti dospijevaju do 15. srpnja 2018. godine.

Voditelj računovodstva:

Gordana-Ana Dijaković

Ravnatelj:

Karolina Barilar