СОВЕТ
по охране и развитию парков, лесов, лесопарков и других озеленённых территорий
городского округа Химки Московской области

e-mail для корреспонденции и обратных писем:
sovet-parki-khimki@yandex.ru

в Химкинскую городскую прокуратуру

Просим прекратить незаконное и бесконтрольное размещение торговых точек, развлекательных объектов и нового искусственного благоустройства в парке «Дубки».

В обоснование своего предполагаемого права единолично, без обсуждений с общественностью и каких-либо других процедур, решать, как должны выглядеть парки и скверы, администрация г.о. Химки и МАУК «Объединённая дирекция парков» ссылаются на Постановление Администрации городского округа Химки Московской области от 14.07.2015 № 726 «О возложении на Автономное учреждение культуры городского округа Химки Московской области «Объединенная дирекция парков» полномочий по размещению аттракционов, нестационарных торговых объектов и летних кафе на территориях парков и скверов городского округа Химки», которым на Дирекцию возлагаются полномочия заключения договоров с хозяйствующими субъектами на размещение аттракционов и летних кафе на территории городского округа Химки Московской области переданных учреждению на праве постоянного бессрочного пользования; заключения договоров с хозяйствующими субъектами на размещение нестационарных торговых объектов и разносчиков-продавцов, осуществляющих разносную торговлю с рук с применением специального оборудования (не подлежащие включению в схему размещения нестационарных торговых объектов), а также следующие полномочия:
1.3. Определение необходимой потребности в аттракционах на территории Учреждения, с определением типов и видов аттракционов.
1.4. Определение необходимой потребности в летних кафе на территории Учреждения.
1.5. Определение необходимой потребности в нестационарных торговых объектах на территории Учреждения, с определением вида и специализации.

Однако, никаких работ по определению объективных потребностей в кафе, аттракционах и торговых киосках не ведётся. Администрация Химок и Дирекция парков понимают эти положения, как право бесконтрольно, произвольным решением руководства размещать любые объекты в неограниченном количестве.

Получается, что, если принять их трактовку нормативной базы, сейчас ничто не мешает полностью спилить парки и поставить на их месте на каждом квадратном метре по аттракциону, кафе или киоску.

Такая трактовка Постановления незаконна, что подтверждалось уже судами, в частности, решением Арбитражного суда Московской области от 18 августа 2020 г. по делу № А41-107319/2019, в котором суд говорил, что возложение на Дирекцию парков перечисленных выше полномочий не означает права произвольно принимать решения, не руководствуясь ни иными нормативными актами, ни объективными обстоятельствами в обоснование таких решений.

Наоборот, при возложении таких полномочий Дирекция обязана обосновывать решения о размещении коммерческих и развлекательных объектов в парках, во-первых, необходимостью, объективно существующей потребностью, во-вторых, доказывать и обосновывать безопасность размещения таких объектов для окружающей среды: согласно ст. 3 федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:
научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

В силу п. 1 ст. 34 названного закона хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает или может оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

Согласно ст. 61 названного федерального закона зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения. Охрана зеленого фонда городских и сельских населенных пунктов предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды. На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

Дирекция парков и администрация Химок не имеют права просто заявить «если мы считаем, что у жителей Химок есть потребность разместить больше торговли и аттракционах, значит, она есть на самом деле» - это противоречило бы и здравому смыслу, и закону.
Неопределённость в постановлении № 726, отсутствие чёткого порядка исполнения полномочий в п. 1.3 — 1.5, является коррупциогенным фактором. Сейчас, согласно полученным официальным ответам, размещение торговых точек в парках выглядит так: предприниматель приходит в администрацию или Дирекцию и должностные лица произвольно решают, разрешить ли ему использовать парковую площадь для личного обогащения.

Следует отметить, что вне территории парков в Химках действует схема размещения нестационарных торговых объектов, находящаяся в открытом доступе, но в парках и скверах такой схемы не делают, ссылаясь на постановление 726.

Это является прямым нарушением пункта 1 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, в силу которой размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:
а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);
(Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 августа 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года N 732. - См. предыдущую редакцию)
б) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
(Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 августа 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года N 732. - См. предыдущую редакцию)
в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);
(Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 августа 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года N 732. - См. предыдущую редакцию)
г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
(Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 августа 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года N 732. - См. предыдущую редакцию)
д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;
(Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 августа 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года N 732. - См. предыдущую редакцию)
е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
(Подпункт в редакции, введенной в действие с 1 августа 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года N 732. - См. предыдущую редакцию)
з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);
и) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.
(Подпункт дополнительно включен с 1 августа 2015 года постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 2015 года N 732)

Отсутствие процедур выявления потребности в развлекательных и коммерческих объектах, отсутствие прямо прописанного обязательства учитывать экологические «пределы прочности» территории парков, отсутствие схемы размещения таких объектов и каких-либо согласований с общественностью являются, таким образом, незаконным и подлежит устранению.

МЫ ТРЕБУЕМ

1. внести протест на Постановление Администрации городского округа Химки Московской области от 14.07.2015 № 726 «О возложении на Автономное учреждение культуры городского округа Химки Московской области «Объединенная дирекция парков» полномочий по размещению аттракционов, нестационарных торговых объектов и летних кафе на территориях парков и скверов городского округа Химки» в части отсутствия чётко прописанных процедур определения потребностей местных жителей в таких объектах и допустимости их размещения с учётом требований охраны окружающей среды, отсутствия схемы их размещения.

2. обязать администрацию г.о. Химки и МАУК «Объединенная дирекция парков» размещение аттракционов, нестационарных торговых объектов и летних кафе на территориях парков и скверов городского округа Химки в соответствие со схемой, причём изменения в эту схему согласовывать с общественностью, а каждое конкретное решение о размещении таких объектов проверять на допустимость исходя из требований по охраны окружающей среды, в частности, недопустимости уничтожения зелёных насаждений и сокращения площади зелёного фонда Химок, уничтожения зелёного фонда Химок при таком размещении.

3. обязать удалить с территории парков аттракционы, нестационарные торговые объекты и летние кафе, размещение которых не имеет документально подтверждённых обоснований потребности местных жителей в них и экологической безопасности их рамезщения.

Ответ просим направить по адресу sovet-parki-khimki@yandex.ru

Приложение: подписные листы к настоящему коллективному обращению.

ФИО_____

адрес_____

подпись_____

ФИО_____

адрес_____

подпись_____

ФИО_____

адрес_____

подпись_____

ФИО_____

адрес_____

подпись_____

ФИО_____

адрес_____

подпись_____

ФИО_____

адрес_____

подпись_____

ФИО_____

адрес_____

подпись_____

ФИО_____

адрес_____

подпись_____

ФИО_____

адрес_____

подпись_____