



ADILET
ПРАВОВАЯ КЛИНИКА

address: 720010, 39 Umetalieva str., Bishkek
mail: lc.adilet@gmail.com
www.adilet.kg
tel.: +996 (312) 39-22-96
tel./fax: +996 (312) 65-35-13

адрес: 720010, г. Бишкек, ул. Уметалиева, 39
почта: lc.adilet@gmail.com
www.adilet.kg
тел.: +996 (312) 39-22-96
тел./факс: +996 (312) 65-35-13

Исх. № 2/ _____

« ____ » _____ 2023 г.

**Министерство юстиции
Кыргызской Республики**

**Предложения и рекомендации к проекту постановления Кабинета
Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке
регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами
Министерства юстиции Кыргызской Республики», а также
к проекту указанного Положения**

Правовая клиника «Адилет», рассмотрев проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об утверждении Положения о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики», опубликованный на официальном сайте Кабинета Министров Кыргызской Республики 27 января 2023 года, сообщает следующее.

В соответствии с информацией, представленной в справке-обосновании к проекту, инициирование указанного постановления Кабинета Министров и утверждение Положения о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики объясняется тем, что сфера регулирования действующего Закона «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» не затрагивает вопросы конституционных прав и обязанностей граждан, их ограничений, основные направления правовой отрасли, систему ответственности государственных органов. В связи с этим, основная часть положений Закона «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» не

требует регламентации на уровне закона и носит инструктивный, методический, технический и процедурный характер.

Согласно статье 36 Конституции Кыргызской Республики *каждый имеет право на свободу объединения*. Согласно статье 8 Конституции в Кыргызской Республике могут создаваться политические партии, профессиональные союзы и другие общественные объединения для реализации и защиты прав, свобод и интересов человека и гражданина.

Согласно статье 23 Конституции права и свободы человека *неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения*. Они признаются в качестве абсолютных, неотчуждаемых и защищаемых законом и судом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики, действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

Статья 55 Конституции устанавливает, что в Кыргызской Республике признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также вступившими в силу в установленном законодательством порядке международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

В соответствии со статьями 31 и 32 Закона Кыргызской Республики «О международных договорах Кыргызской Республики» международные договоры подлежат неукоснительному соблюдению и обязательному исполнению Кыргызской Республикой с момента вступления в силу.

Также следует отметить, что Кыргызская Республика выступает участницей Венской Конвенции о праве международных договоров, статья 26 которой, в частности, устанавливает, что *каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться* (Pacta sunt servanda). При этом, участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора (ст. 27).

Право каждого человека на свободу объединения находится под защитой Всеобщей декларации прав человека, согласно статье 20 которой *каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций*, и Международного пакта о гражданских и политических правах, статья 22 которого гласит: *каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов, и пользование этим правом не подлежит никаким ограничениям, кроме тех, которые*

предусматриваются законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Конституции права и свободы человека и гражданина *могут быть ограничены Конституцией и законами* в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Такие ограничения также могут быть введены с учетом особенностей военной или иной государственной службы, при этом вводимые ограничения должны быть *соразмерными указанным целям.*

Кроме того, Конституция *запрещает принятие подзаконных нормативных правовых актов, ограничивающих права и свободы человека и гражданина.* При этом, установленные Конституцией права и свободы человека, а также установленные Конституцией гарантии запрета не подлежат никаким ограничениям.

Таким образом, право на свободу объединения является одним из основополагающих прав и свобод человека, провозглашённых как в международном праве, так и в Конституции Кыргызской Республики, а государственное регулирование вопросов пользования свободой объединения, каковым является требование о регистрации юридических лиц, фактически является его ограничением.

Исходя из этого, правоотношения, связанные с регистрацией юридических лиц, филиалов (представительств) на территории Кыргызской Республики, выступают предметом регулирования *закона* и не могут регулироваться подзаконным актом.

В связи с чем, представленная в справке информация о том, что действующий Закон «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» не затрагивает вопросы конституционных прав и обязанностей граждан, их ограничений, основные направления правовой отрасли, систему ответственности государственных органов *не соответствуют действительности и не может выступать обоснованием* принятия подзаконного акта, регулирующего соответствующие правоотношения.

Отдельно по проекту Положения о порядке регистрации юридических лиц, филиалов и представительств органами Министерства юстиции Кыргызской Республики предлагаем принять к сведению следующие предложения и рекомендации.

Проект Положения содержит большое количество общих отсылочных норм на законодательство, а также положений, требующих уточнения и конкретизации.

К примеру:

- согласно пункту 3 проекта регистрации, в соответствии с настоящим Положением, подлежат все юридические лица, филиалы (представительства), *за исключением случаев, когда законодательством Кыргызской Республики для тех или иных юридических лиц, филиалов (представительств) предусмотрен иной порядок регистрации;*

- в пунктах 25 и 101 проекта определены ссылки на законодательство, в соответствии с которым определяется размер оплаты за те или иные услуги;

- в пунктах 48-49, 58-59, 69, 77, 85 проекта есть указания на иные сроки, иные документы и иные сведения, определённые в данном Положении или законодательстве;

- в пунктах 3 и 16, абз. четвертом пункта 17, абз. втором пункта 25, пунктах 28, 50, абз. девятом пункта 51, пп. 2 пункта 54, абз. втором пункта 60, пп. 2 пункта 64, абз. втором пункта 70, абз. третьем пункта 80, абз. втором пункта 86, пп. 2 пункта 87, пп. 5 пункта 102 проекта также обозначены общие ссылки на законодательство.

Вместе с тем, поскольку данный проект Положения направлен на максимально детальное регулирование вопросов, касающихся регистрации юридических лиц, филиалов и представительств, считаем целесообразным прописать в данном документе больше конкретизирующих положений без лишних отсылок и обобщений.

Кроме того, на наш взгляд, это позволило бы исключить избирательный подход и обеспечить единообразное толкование и применение положений данного документа.

В соответствии с пунктом 20 проекта государственная регистрация (перерегистрация) юридического лица, филиала (представительства) осуществляется *в течение 3 рабочих дней* со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов.

При этом, согласно пункту 21 проекта государственная регистрация (перерегистрация) финансово-кредитных учреждений, некоммерческих организаций, а также филиалов (представительств) финансово-кредитных учреждений, иностранных и международных организаций, за исключением политических партий и их филиалов (представительств), осуществляется *в течение 10 календарных дней* со дня представления в регистрирующий орган необходимого перечня документов.

Следует отметить о наличии в указанных выше положениях признаков дискриминационного подхода при регистрации юридических лиц различных форм, который запрещен согласно статье 24 Конституции Кыргызской Республики, а также статье 7 Всеобщей Декларации прав человека и статье 26 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Кроме того, пунктом 94 Руководящих принципов по свободе объединений, подготовленных экспертами БДИПЧ ОБСЕ и Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), установлено, что *согласно принципу недискриминации, как прямая, так и косвенная дискриминация запрещены, и все лица пользуются равной защитой закона и не должны подвергаться дискриминации в результате практического применения каких-либо мер или постановлений. Все лица и группы лиц, желающие создать объединение, должны иметь возможность сделать это на основе равенства перед законом и равного обращения со стороны государственных органов. Более того, принцип недискриминации также означает, что законодательство и органы власти должны одинаково обращаться со всеми объединениями в том, что касается норм, регулирующих создание, регистрацию (когда это применимо) и деятельность объединений. Различное обращение с разными объединениями является дискриминацией, если оно не имеет объективного и разумного обоснования, то есть если оно не преследует законной цели или если отсутствует разумное отношение соразмерности между используемыми средствами и преследуемой целью.*

В этой связи, а также учитывая, что в справке к проекту отсутствуют какие-либо конкретные обоснования для установления различных сроков рассмотрения документов, представленных для регистрации коммерческих и некоммерческих организаций, предлагаем установить одинаковые сроки рассмотрения представляемых документов при регистрации указанных организаций.

В целях технически правильного изложения в абзаце восьмом пункта 85 проекта предлагаем заменить слова «прежнее положение» словами «подлинник действующего положения».

В соответствии с пп. 7 пункта 102 проекта отказ в регистрации юридического лица, филиала (представительства) допускается, в том числе, если фирменное наименование юридического лица, филиала (представительства) содержит элементы дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также некорректные и нецензурные слова.

Представленное основание для отказа в регистрации носит достаточно широкий и неконкретный характер, при этом, документ не содержит каких-либо критериев и механизмов определения наличия указанных элементов в наименовании юридического лица, что не соответствует базовому принципу правовой определенности и создает условия для субъективизма и произвольного толкования сотрудниками регистрирующего органа указанного положения при вынесении решения об отказе в регистрации.

Также в пп. 8 пункта 102 следует уточнить, о каком акте суда, следователя, судебного исполнителя о запрете регистрации идет речь.

Отдельно необходимо отметить, что положения представленного документа практически полностью дублируют положения действующего Закона «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» и не устанавливают, каких-либо новых правил и норм в данной области.

При этом, если действующий Закон «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» содержит достаточно большой объем положений, носящих инструктивный, методический, технический и процедурный характер и есть реальная необходимость исключить их из Закона, предлагаем рассмотреть вопрос о выделении их в отдельное положение или инструкцию, в которых будут более подробно регламентированы процедурные и технические вопросы, связанные с регистрацией юридических лиц, филиалов и представительств.

На наш взгляд, трансформация нормативного акта, регламентирующего государственную регистрацию юридических лиц, из закона в подзаконный акт, является недостаточным основанием для внесения подобных изменений в законодательство. Тем более, учитывая, что данным документом предусмотрено ограничение конституционно закрепленного права на свободу объединения.

Директор
Джакупова

Ч.