

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект решения и.о. главы Ивановского муниципального округа «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

24.11.2021

с. Ивановка

**Основание проведения экспертизы:** ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее также – БК РФ), ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»), ст.8 Положения о контрольно-счетном органе в Ивановском муниципальном округе, утвержденного решением и.о. главы муниципального округа от 27.10.2021№15; ст.4 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ивановский муниципальный округ (далее Положение о бюджетном процессе), утвержденного решением и.о. главы муниципального округа от 27.10.2021№8; п. 1.1.1 плана работы контрольно-счетного органа в Ивановском районе на 2021 год, утвержденного решением районного Совета народных депутатов от 22.12.2020№431.

**Цель проведения экспертизы:** определение достоверности и обоснованности показателей проекта решения «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект решения; Проект бюджета).

**Задачи проведения экспертизы:** определение соответствия действующему законодательству и правовым актам Ивановского муниципального округа Проекта решения, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Совет народных депутатов Ивановского муниципального округа, определение обоснованности и достоверности показателей Проекта решения, документов и материалов, представляемых одновременно с ним.

**Предмет проведения экспертизы:** Проект решения, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Совет народных депутатов Ивановского муниципального округа, включая прогноз социально-экономического развития Ивановского муниципального округа на 2022 и на период до 2024 года, паспорта муниципальных программ, а также документы, материалы и расчеты по формированию Проекта решения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов.

**Срок проведения экспертизы:** экспертиза проводилась в период с 16 ноября 2021 года по 24 ноября 2021 года.

Заключение основывается на проведенном анализе показателей прогноза социально-экономического развития Ивановского муниципального округа на 2022 - 2024 годы, предварительных итогов социально-экономического развития района за 9 месяцев 2021 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития района за 2021 год, основных направлений налоговой и бюджетной политики Ивановского муниципального округа на 2022-2024 годы, и других материалов, представленных Администрацией Ивановского района в Совет народных депутатов Ивановского муниципального округа с Проектом решения.

#### **1. Общие положения**

Проект решения внесен Администрацией Ивановского района на рассмотрение Совета народных депутатов Ивановского муниципального округа 15 ноября 2021 года (входящий №108 от 15.11.2021) – с соблюдением сроков, установленных ч. 1 ст. 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со ст.184.2 БК РФ, Положения о бюджетном процессе, Администрацией Ивановского района одновременно с Проектом решения представлены документы и материалы, подлежащие внесению одновременно с Проектом решения, в том числе:

- основные направления бюджетной и налоговой политики в Ивановском муниципальном округе на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов;
- итоги социально-экономического развития Ивановского района за 9 месяцев 2021 год и ожидаемые итоги социально-экономического развития Ивановского района за 2021 год;
- прогноз социально-экономического развития Муниципального образования Ивановский муниципальный округ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития Ивановского муниципального округа на 2022 год и на период до 2024 года;
- пояснительная записка к Проекту решения «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями;
- верхний предел муниципального долга Ивановского муниципального округа на 2022-2024 годы;
- проект структуры муниципального внутреннего долга Ивановского муниципального округа на 2022-2024 годы;
- оценка ожидаемого исполнения консолидированного бюджета Ивановского района за 2021 год;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Ивановского муниципального округа;
- реестр источников доходов бюджета Ивановского муниципального округа;
- проект постановления администрации Ивановского муниципального округа «О бюджетном прогнозе Ивановского муниципального округа на 2022 – 2031 годы»;
- паспорта 12 муниципальных программ.

Перечень документов, представляемых одновременно с Проектом решения, соответствует перечню документов, предусмотренных Положением о бюджетном процессе.

При подготовке данного заключения:

- проведен анализ показателей Прогноза социально-экономического развития Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, предварительных итогов социально-экономического развития Ивановского района за 9 месяцев 2021 года и ожидаемых итогов социально-экономического развития Ивановского района за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов и проектируемых доходов и расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- проведена оценка соответствия Проекта нормам БК РФ, Налогового кодекса РФ, иных актов законодательства РФ, Амурской области, нормативных правовых актов Ивановского муниципального округа.

Проект решения разработан в соответствии с требованиями ст. 169 БК РФ и п. 1 ст. 1 Положения о бюджетном процессе: «Проект бюджета Ивановского муниципального округа составляется и утверждается сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период».

Проектом решения в соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ, п. 1 ст. 3 Положения о бюджетном процессе, планируется утвердить следующие основные характеристики бюджета Ивановского муниципального округа, а также иные показатели, установленные БК РФ, в том числе:

- общий объем доходов бюджета на 2022 год - 1730440,6 тыс.руб.;
- общий объем расходов бюджета на 2022 год - 1728203,6 тыс.руб.;
- прогнозируемый профицит бюджета на 2022 год – 2237,0 тыс.руб.
  
- общий объем доходов бюджета на 2023 год – 1347352,6 тыс.руб.;
- общий объем расходов бюджета на 2023 год - 1345203,6 тыс.руб.;
- прогнозируемый профицит бюджета на 2023 год – 2149,0 тыс.руб.
  
- общий объем доходов бюджета на 2024 год – 1188306,8 тыс.руб.;

- общий объем расходов бюджета на 2024 год - 1188306,8 тыс.руб.;
- прогнозируемый профицит бюджета на 2024 год - 0,0 тыс.руб.

Значения всех характеристик Проекта решения, указанных в текстовой части, соответствует значениям этих показателей в табличной части Проекта бюджета.

В приложениях к Проекту решения коды бюджетной классификации доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета сгруппированы в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», устанавливающим правила формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, а также их структуру, принципы назначения, коды составных частей бюджетной классификации Российской Федерации, которые в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, являются едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Планируемая сумма верхнего предела муниципального внутреннего долга Ивановского муниципального округа:

- на 01 января 2023 года в сумме 98873,1 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;
  - на 01 января 2024 года в сумме 100471,3 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.;
  - на 01 января 2025 года в сумме 103441,5 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. руб.
- объем расходов на обслуживание муниципального долга бюджета округа на 2022 год в сумме 60,0тыс.руб., на 2023 год – 40,0 тыс.руб., на 2024 год – 0,0тыс.руб. и не превышает предела (15,0 процента), установленного ст. 111 БК РФ.

Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены в Проекте решения в соответствии с пунктом 2 статьи 74.1 БК РФ:

- на 2022 год в сумме 14748,6 тыс. руб., на 2023 год в сумме 14786,3 тыс. руб., на 2024 год в сумме 14812,2 тыс. руб.

Размер резервного фонда администрации Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (ежегодно) предусматривается в сумме 132,0 тыс.руб., размер резервного фонда не превышает установленное ст. 81 БК РФ ограничение 3% общего объема расходов.

Утверждаемые в Проекте решения доходы соответствует статьям: 41, 42, 61.1, 62 БК РФ.

Доходная часть бюджета Ивановского муниципального округа сформирована на основании Прогноза социально-экономического развития Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития района за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Амурской области и Ивановского муниципального округа, данных главных администраторов доходов бюджета и отчетных данных управления Федеральной налоговой службы России по Амурской области по налоговой базе и оценки поступлений доходов в бюджет округа в 2021 году, в соответствии со статьей 174.1 БК РФ, где основными бюджетообразующими доходными источниками бюджета округа являются налог на доходы физических лиц, налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (Акцизы), налоги на совокупный доход, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Параметры бюджета по доходам предусмотрены на 2022 год в сумме 1730440,6 тыс. руб., что выше на 225716,6 тыс. руб., или на 15,0процентов ожидаемых поступлений в 2021 году, на 2023 год прогнозируются в сумме 1347352,6тыс.руб., ожидается снижение на сумму 383088,0тыс.руб. или на 22,1процента к 2022 году, на 2024 в сумме 1188306,8тыс.руб., ожидается снижение на сумму 159045,8тыс.руб. или на 11,8процента к 2023 году.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета округа, без учета безвозмездных поступлений, на 2022 год спрогнозированы в размере 355811,0тыс. руб., что на 5,6процента меньше ожидаемой оценки текущего года (377136,3тыс.руб.).

Прогноз налоговых и неналоговых доходов 2023 года – 377983,4тыс.руб., прогноз 2024 года –400726,7тыс.руб.

Безвозмездные поступления на 2022 год запланированы в сумме 1374629,6 тыс. руб., что выше ожидаемого исполнения за 2021 год на 21,9процента, в 2023 и 2024 году сумма поступлений определена в размере 969369,2 тыс.руб. и 787580,1 тыс.руб.

На основании изложенного, контрольно-счетный орган приходит к выводу, что Проект решения в целом соответствует Бюджетному кодексу РФ и иным актам законодательства Российской Федерации, Амурской области, и муниципального образования Ивановского округа в области бюджетных правоотношений.

## **2. Результаты экспертизы:**

### **2.1. Прогноз социально-экономического развития Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

П. 1 ст. 169 БК РФ определено, что «проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств».

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с Проектом решения представлен Прогноз социально-экономического развития Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Прогноз СЭР).

Согласно пояснительной записки к Прогнозу СЭР, разработка прогноза осуществлялась в двух основных вариантах – консервативном и базовом.

Базовый вариант прогноза использовался для разработки параметров муниципального бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Согласно пояснительной записки Прогноз СЭР округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов разработан с учетом сценарных условий развития экономики Российской Федерации, исходя из приоритетов и задач, намеченных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока», итогов социально-экономического развития района и области, планов отдельных предприятий, органов местного самоуправления района.

Показатели СЭР Ивановского муниципального округа содержат систему количественных и качественных показателей развития экономики, характеризующих изменение экономической структуры и пропорций, уровня научно-технического развития, факторов производства и потребления, уровня жизни, образования, здравоохранения и социального обеспечения населения.

В Прогнозе СЭР Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлены основные показатели в динамике: отчёт за предшествующие два года отчётного периода 2019-2020 годы, 9 месяцев 2021 года, ожидаемые итоги 2021 года, показатели которых были использованы при разработке проекта Решения «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

*Контрольно-счетный орган отмечает:*

*- Проведенным анализом основных показателей Прогноза СЭР, представленного с Проектом решения, пояснительной записки к Прогнозу СЭР, установлено соблюдение при разработке основных прогнозных показателей п. 1.9 Порядка в части соответствия структуре разрабатываемого Прогноза СЭР;*

*- в Прогнозе СЭР определены приоритеты социально-экономического развития округа, в том числе рост бюджетной обеспеченности округа за счет налогового и неналогового потенциала.*

### **2.2. Формирование доходной части бюджета Ивановского муниципального округа.**

Согласно пояснительной записки к Проекту решения Прогноз доходов бюджета Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составлен

на основе Проекта Прогноза социально-экономического развития Ивановского муниципального округа на 2022 год и на период 2023 и 2024 годов, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития Ивановского района за 2021 год, Проекта основных направлений налоговой и бюджетной политики Ивановского муниципального округа, предложений администраторов доходов бюджета Ивановского муниципального округа и отчетных данных управления Федеральной налоговой службы России по Амурской области по налоговой базе и оценки поступлений доходов в бюджет округа в 2021 году. При расчете объема доходов бюджета Ивановского муниципального округа учитывались принятые в 2021 году изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

*(в Пояснительной записке к Проекту решения отсутствует информация об основных макроэкономических показателях, принятых за основу при расчете доходов бюджета округа).*

Структура доходов бюджета Ивановского муниципального округа за 2021- 2024 годы представлена в таблице 2

Таблица 2

Год	Налоговые и неналоговые доходы		Безвозмездные поступления		Всего	
	сумма, тыс. руб.	% к итогу	сумма, тыс. руб.	% к итогу	сумма, тыс. руб.	% к итогу
<b>2021 (ожидаемое поступление):</b>						
Районный бюджет	259646,3 в.т.ч налоговые доходы: 222889,4 неналоговые доходы: 36756,9 117490,0	22,4  19,2 3,2 28,0	900993,7	77,6	1160640,0	100,0
Бюджеты поселений	в.т.ч налоговые доходы: 57718,7 неналоговые доходы: 59771,3	13,8 14,2	302246,0	72,0	419736,0	100,0
<b>ИТОГО консолидированный бюджет</b>	<b>377136,3</b> <b>в.т.ч</b> <b>налоговые</b> <b>доходы:</b> <b>280608,1</b> <b>неналоговые</b> <b>доходы:</b> <b>96528,2</b>	<b>25,0</b>  <b>18,6</b> <b>6,4</b>	<b>1127587,7</b>	<b>75,0</b>	<b>1504724,0</b>	<b>100,0</b>
2022 (прогноз)	355811,0 в.т.ч налоговые доходы:	20,5	1374629,6	79,4	1730440,6	100,0

	294427,7 неналоговые доходы: 61383,3	17,0  3,5				
2023 (прогноз)	233253,8 в.т.ч налоговые доходы: 209220,4 неналоговые доходы: 24033,4	28,0  23,7  4,3	969369,2	72,0	1347352,6	100,0
2024 (прогноз)	400726,7 в.т.ч налоговые доходы: 342343,4 неналоговые доходы: 58383,3	33,7  28,8  4,9	787580,1	66,3	1188306,8	100,0

Из данных таблицы следует, налоговые и неналоговые доходы в структуре доходов составляют от общей суммы доходов бюджета от 22,4 до 33,7 процента. В 2021 году ожидаемое поступление по налоговым и неналоговым доходам составляет 22,4 процента, на 2022-2024 годы запланированы 20,5; 28,0; 33,7 процента от общей суммы доходов. Удельный вес налоговых доходов в общем поступлении 2021 года (ожидаемое) составляет 18,6процента, неналоговых 6,4процента, в 2022 году налоговых поступлений 17,0процента, неналоговых 3,5процента, в 2023 году налоговых поступлений 23,7процента, неналоговых 4,3процента, в 2024 году налоговых поступлений 28,8процента, неналоговых 4,9процента.

На очередной 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления, сформированы и представлены в бюджете муниципального округа, исходя из следующих поступлений и темпов их роста (снижения) к объему предыдущего года, в таблице 3

Таблица 3

<i>Показатель</i>	<i>2021 год (ожидаемая оценка), тыс. руб. консолидированный бюджет</i>	<i>2022 год (проект бюджета), тыс. руб.</i>	<i>2023 год (проект бюджета), тыс. руб.</i>	<i>2024 год (проект бюджета), тыс. руб.</i>
<b>налоговые и неналоговые доходы % к общему доходу в том числе:</b>	<b>377136,3</b>	<b>355811,0</b>	<b>377983,4</b>	<b>400726,7</b>
	<b>25,0</b>	<b>20,5</b>	<b>28,0</b>	<b>33,7</b>
<b>налоговые доходы</b>	<b>280608,1</b>	<b>294427,7</b>	<b>319573,1</b>	<b>342343,4</b>
% к общему доходу	<b>18,6</b>	<b>17,0</b>	<b>23,7</b>	<b>28,8</b>
% к налоговым и неналоговым доходам	<b>74,4</b>	<b>82,7</b>	<b>84,5</b>	<b>85,4</b>
% к предыдущему году		<b>104,9</b>	<b>108,5</b>	<b>107,1</b>
налог на доходы физических лиц	214399,3	229165,5	253427,5	275894,7
% к общему доходу	14,2	13,2	18,8	23,2
% к налоговым и неналоговым доходам	56,8	64,4	67,0	68,8
% к предыдущему году		106,9	110,6	108,9

налоги на товары (работы услуги), реализуемые на территории РФ	10575,3	11670,8	12040,2	12653,3
% к общему доходу	0,7	0,7	0,9	1,1
% к налоговым и неналоговым доходам	2,8	3,3	3,2	3,2
% к предыдущему году		110,4	103,2	105,1
налоги на совокупный доход	25773,4	23475,4	24153,4	23979,4
% к общему доходу	1,7	1,4	1,8	2,0
% к налоговым и неналоговым доходам	6,8	6,6	6,4	6,0
% к предыдущему году		91,1	102,9	99,3
налоги на имущество	27176,1	27446,0	27282,0	27146,0
% к общему доходу	1,8	1,6	2,0	2,3
% к налоговым и неналоговым доходам	7,2	7,7	7,2	6,8
% к предыдущему году		101,0	99,4	99,5
госпошлина	2684,0	2670,0	2670,0	2670,0
% к общему доходу	0,2	0,1	0,2	0,2
% к налоговым и неналоговым доходам	0,7	0,8	0,7	0,7
% к предыдущему году		99,5	100,0	100,0
<b>неналоговые доходы</b>	<b>96528,2</b>	<b>61383,3</b>	<b>58410,3</b>	<b>58383,3</b>
% к общему доходу	<b>6,4</b>	<b>3,5</b>	<b>4,3</b>	<b>4,9</b>
% к налоговым и неналоговым доходам	<b>25,6</b>	<b>17,3</b>	<b>15,5</b>	<b>14,6</b>
% к предыдущему году		<b>63,6</b>	<b>95,2</b>	<b>48,6</b>
доходы от использования имущества	51826,9	53240,4	53240,4	53240,4
% к общему доходу				
% к налоговым и неналоговым доходам	3,4	3,1	4,0	4,5
% к предыдущему году	13,7	15,0	14,1	13,3
		102,7	100,0	100,0
платежи при пользовании природными ресурсами	500,0,	630,0	630,0	630,0
% к общему доходу	0,0	0,0	0,0	0,0
% к налоговым и неналоговым доходам	0,1	0,2	0,2	0,2
% к предыдущему году		126,0	100,0	100,0
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	12883,0	3000,5	0,5	0,5
% к общему доходу	0,9	0,2	0,0	0,0
% к налоговым и неналоговым доходам	3,4	0,8	0,0	0,0
% к предыдущему году		23,3	0,0	100,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	29673,3	3319,8	3319,8	3319,8
% к общему доходу	2,0	0,1	0,2	0,3
% к налоговым и неналоговым доходам	7,9	0,9	0,9	0,8
% к предыдущему году		11,2	100,0	100,0
штрафы	1205,0	1192,6	1219,6	1192,6
% к общему доходу	0,1	0,1	0,1	0,1
	0,3	0,3	0,3	0,3

% к налоговым и неналоговым доходам % к предыдущему году		99,0	102,3	97,8
прочие неналоговые доходы	440,0	0,0	0,0	0,0
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>1127587,7</b>	<b>1374629,6</b>	<b>969369,2</b>	<b>787580,1</b>
% к общему доходу	74,9	79,4	72,0	66,3
% к предыдущему году		122,0	70,5	81,2
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>1504724,0</b>	<b>1730440,6</b>	<b>1347352,6</b>	<b>1188306,8</b>
% к предыдущему году		115,0	77,9	88,2

В ходе исполнения бюджета муниципального округа, доходы (в т.ч. удельный вес налоговых и неналоговых доходов безвозмездных поступлений в общем объеме доходов) будут изменяться по сравнению с показателями, предусмотренными в Проекте решения, что напрямую связано с увеличением поступлений из бюджетов других уровней бюджетной системы в дальнейшем по отношению к настоящему прогнозу.

Доходы бюджета муниципального округа, без учета безвозмездных поступлений, на 2022 год спрогнозированы в размере 355811,0тыс. руб., ниже ожидаемого исполнения консолидированного бюджета за 2021 год на 21325,3тыс. руб., или на 5,7процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального округа на плановый период 2023 и 2024 годов планируются в сумме 377983,4тыс.руб. и 400726,7тыс.руб.

Безвозмездные поступления на 2022 год запланированы в сумме 1374629,6 тыс. руб., или 122,0 процента от ожидаемого исполнения за 2021 год, в 2023 и 2024 году сумма поступлений определена в размере 969369,2 тыс.руб. и 787580,1тыс.руб.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета муниципального округа составляют безвозмездные поступления:

- 2022г. – 79,4процента;
- 2023г. – 72,0процента;
- 2024г. – 66,3процента.

*Исходя из ожидаемых поступлений в 2021 году понижение по налоговым и неналоговым доходам на 2022 год по прогнозу разработчика Проекта решения составит 21325,3тыс.руб. в том числе за счет:*

**повышение**

*по налогу на доходы физических лиц на 14766,2тыс.руб. (214399,3тыс.руб. – 229165,5тыс.руб.);*

*по налогам на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ на 1095,5тыс.руб. (10575,3тыс.руб.- 11670,8тыс.руб.);*

*по налогу на имущество на 269,9тыс.руб. (27176,1тыс.руб. – 27446,0тыс.руб.);*

*по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 1413,5тыс. руб. (51826,9тыс.руб.-53240,4тыс.руб.);*

*по платежам при пользовании природными ресурсами на 130,0 тыс.руб. (500,0тыс.руб.-630,0тыс.руб.);*

**снижение**

*по налогам на совокупный доход на 2298,0тыс.руб. (25773,4тыс.руб. – 23475,4тыс.руб.);*

*по государственной пошлине на 14,0тыс.руб. (2684,0тыс.руб.- 2670,0тыс.руб.);*

*по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 9882,5тыс. руб. (12883,0тыс.руб.- 3000,5тыс.руб.);*

*по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 26353,5тыс.руб. (29673,3тыс.руб.- 3319,8тыс.руб.);*

*по штрафам, санкциям, возмещением ущерба на 12,4тыс.руб. (1205,0тыс.руб.- 1192,6тыс.руб.);*

*по прочим неналоговым доходам на 440,0 (440,0тыс.руб. – 0,0тыс.руб.).*

На 2023 и 2024 годы ожидается общее повышение по налоговым и неналоговым доходам По сравнению с 2022 и 2023 годом на 22172,4тыс.руб. и 22743,3тыс.руб. в том числе:

в 2023 году за счет:

повышение

по налогу на доходы физических лиц на 24262,0 тыс. руб. (229165,5тыс.руб.-253427,5тыс.руб.);

по налогам на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ на 369,4тыс.руб. (11670,8тыс.руб.- 12040,2тыс.руб.);

по налогам на совокупный доход на 678,0тыс.руб.(23475,4тыс.руб.-24153,4тыс.руб.)

по штрафам, санкциям, возмещением ущерба на 27,0тыс.руб. (1192,6тыс.руб.- 1219,6тыс.руб.);

снижение

по налогу на имущество на 164,0тыс.руб. (27446,0тыс.руб. – 27282,0тыс.руб.);

по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 3000,0тыс. руб. (3000,5тыс.руб.- 0,5тыс.руб.);

в 2024 году за счет:

повышение

по налогу на доходы физических лиц на 22467,2 тыс. руб. (253427,5тыс.руб.-275894,7тыс.руб.);

по налогам на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ на 613,1тыс.руб. (12040,2тыс.руб.- 12653,3тыс.руб.);

снижение

по налогам на совокупный доход на 174,0тыс.руб. (24153,4тыс.руб.-23979,4тыс.руб.)

по налогу на имущество на 136,0тыс.руб. (27282,0тыс.руб. – 27146,0тыс.руб.);

по штрафам, санкциям, возмещением ущерба на 27,0тыс.руб. (1192,6тыс.руб.- 1219,6тыс.руб.).

### 2.3.1. Особенности формирования налоговых доходов:

#### - Налог на доходы физических лиц (далее НДФЛ)

Традиционно, основной объем доходов в бюджет округа обеспечен за счет НДФЛ, который составляет наибольший удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов в 2022 году – 64,4процента; -2023 году – 67,0процента; -2024 году –68,8процента.

Поступление НДФЛ в бюджет округа на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов прогнозируется в сумме 229165,5тыс.руб. в 2022 году, 253427,5тыс.руб. в 2023 году и 275894,7тыс.руб. в 2024 году.

В 2022 году по сравнению с ожидаемым поступлением в 2021 году объем поступлений по НДФЛ увеличится на 14766,2тыс.руб., в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличится на 24262,0тыс.руб., в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличится на 22467,2тыс.руб.

Прогноз поступлений рассчитан исходя из оценки налогооблагаемой базы и контингента налога в разрезе муниципальных образований района администратором доходов бюджета Ивановского муниципального округа – УФНС по Амурской области.

#### - Доходы бюджета округа от поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации

Общий объем поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в бюджет округа на 2022 год прогнозируется в сумме 1095,5тыс.руб., на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется в сумме по 12040,2 тыс. руб. и 12653,3тыс.руб. соответственно.

Прогноз поступления акцизов рассчитан исходя из прогнозируемых объемов реализации подакцизных товаров, ставок акцизов, установленных в главе 22 «Акцизы» Налогового кодекса Российской Федерации.

Дифференцированный норматив отчислений в бюджет Ивановского муниципального округа от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составит 0,3689 процента.

Прогнозируются поступления:

- Доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты 2022 г – 5276,7 тыс. руб., 2023 г. – 5386,7 тыс. руб., 2024 г. – 5571,1 тыс. руб..

- Доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты на 2022 год – 29,2 тыс. руб. на 2023 г - 30,2 тыс. руб. и в 2024 г. – 32,2 тыс. руб.;

- Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты на 2022 год – 7026,6 тыс. руб., на 2023 - 7290,8 тыс. руб. и в 2024 г. по 7765,0 тыс. руб.;

- Доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты на 2022 год - (- 661,7) тыс. руб., на 2023 г. – (-667,5) тыс. руб. и в 2024 г. – (-715,0) тыс. руб. ежегодно.

Учитывая вышеизложенное, прогнозируется поступление налога на товары (работы услуги), реализуемые на территории РФ - на 2022 год- 11670,8тыс.руб.; - на 2023 год-12040,2тыс.руб.; - на 2024 год-12653,3тыс.руб.

#### **- Налоги на совокупный доход**

Ожидаемые поступления:

- Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - на 2022 год – 10161,0 тыс. руб. на 2023 год – 10849,0 тыс. руб., 2024 год - 10794,0 тыс. руб.;

- Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2022 год – 129 тыс. руб., 2023 год - 119,0 тыс. руб. и на 2024 год – 0,0 тыс. руб.;

- Единый сельскохозяйственный налог – 2022 год – 11585,4 тыс. руб., 2023 год – 11585,4 тыс. руб., 2024 год – 11585,4 тыс. руб.;

- Налог, взимаемый в связи с патентной системы налогообложения - 2022 год – 1600,0 тыс. руб., 2023 год – 1600,0 тыс. руб., 2024 год – 1600,0 тыс. руб..

***В Пояснительной записке к проекту решения отсутствует расчет поступления по выше указанным налогам.***

#### **-Налоги на имущество**

Прогноз поступлений:

-Налог на имущество физических лиц на 2022 год – 5377,0 тыс. руб. на 2023 год – 5228,0 тыс. руб., 2024 год - 5088,0 тыс. руб.;

-Земельный налог с организаций на 2022 год – 17705,0 тыс. руб. на 2023 год – 17705,0 тыс. руб., 2024 год - 17705,0 тыс. руб.;

-Земельный налог с физических лиц на 2022 год – 4364,0 тыс. руб. на 2023 год – 4349,0 тыс. руб., 2024 год - 4353,0 тыс. руб.

## **-Государственная пошлина**

Ожидаемое поступление государственной пошлины в 2022-2024 годах по данным Разработчика Проекта решения составляет 2670,0 тыс. руб., в том числе государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации) – 2600,0 тыс.руб., государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий – 50,0 тыс. руб.; государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции- 20,0 тыс. руб.

Расчет прогнозной суммы государственной пошлины на 2022 - 2024 годы выполнен исходя из норм действующего законодательства и прогнозных данных.

Прогноз поступлений в 2022-2024 годах по сравнению с ожидаемым объемом поступлений в 2021 году (2684,0тыс.руб.), снижен на 0,5процента.

**2.3.2. Неналоговые поступления в доход бюджета округа спрогнозированы на 2022 год в сумме 61383,3тыс.руб. со снижением к ожидаемому объему поступлений 2021 года на 35144,9тыс.руб., в 2023 году – 5841,3тыс.руб. по сравнению с 2022 годом уменьшится на 2973,0тыс.руб., в 2024 году – 58383,3тыс.руб. по сравнению с 2023 годом уменьшится на 27,0тыс.руб.**

**В том числе:**

### **-Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**

Разработчиком Проекта решения и администратором доходов – Комитетом по управлению имуществом Ивановского района предусмотрен объем доходов на 2022-2024 годы в размере 53240,4тыс.руб., ежегодно, что на 1413,5тыс.руб., выше ожидаемых поступлений 2021 года (51826,9тыс.руб.).

Основные поступления указанных доходов формируются за счет:

- Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 52874,7 тысяч рублей ежегодно;

- Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципального округа (за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 365,7 рублей ежегодно;

### **-Платежи при пользовании природными ресурсами**

Администратором дохода является Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Амурской области, на основании расчета администратора дохода, разработчиком Проекта решения определены бюджетные назначения на 2022-2024 годы в сумме 630,0,0тыс.руб. – ежегодно за прогнозируемые объемы выбросов (сбросов) вредных веществ, размещения отходов (плата за негативное воздействие на окружающую среду).

Прогноз поступлений на 2022-2024 годы (ежегодно) планируется на 130,0тыс.руб. ниже ожидаемого объема поступлений в 2021 году (500,0тыс.руб.)

### **-Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**

Бюджетные поступления по доходам от оказания платных услуг определены администраторами указанных доходов на 2023 - 2024 годы в сумме 0,5 тыс. рублей ежегодно.

Доходы от компенсации затрат государства в 2022 году поступят в сумме 3000,5 тыс. рублей

Прогноз поступлений в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года (12883,0тыс.руб.) уменьшится на 76,7процента.

## **- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов**

Разработчиком Проекта решения и администратором доходов – Комитетом по управлению имуществом Ивановского района предусмотрен объем доходов на 2022-2024 годы в сумме 3319,8тыс.руб. (доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности) ежегодно.

Прогноз поступлений в 2022 году планируется ниже поступлений объема ожидаемого исполнения 2021 года (29673,3тыс.руб.) на 26353,5тыс. руб., или на 88,8процента.

## **-Штрафы, санкции, возмещение ущерба**

Разработчиком Проекта решения, предусмотрен объем доходов на 2022 год в сумме 1192,6тыс.руб., в 2023 году – 1219,6 тыс. рублей, в 2024 году – 1192,6 тыс. рублей.

Прогноз поступлений в 2022 году планируется ниже ожидаемого объема исполнения 2021 года (1205,0тыс.руб.) на 12,4тыс. руб.

### **2.3.3. По группе «Безвозмездные поступления» поступления доходов прогнозируются в объеме:**

- в 2022 году – 1374629,6тыс. руб.;
- в 2023 году – 969369,5 тыс. руб.;
- в 2024 году – 787580,1 тыс. руб.,

в виде:

- Дотаций – общим объемом: на 2022 год – 118044,5 тыс. руб., на 2023 год – 23324,0 тыс. руб., на 2024 год – 17699,3 тыс. руб.

*Общий объем дотаций на 2022 год, на 2023 год, на 2024 год, предусмотренный Проектом решения, не соответствует объему дотаций на 2022-2024 годы проекту бюджета закона Амурской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», общий объем дотаций Проектом решения завышен на 2024 год – на сумму 0,1тыс.руб. (приложение №11,13 к проекту Закона Амурской области).*

- Субсидии – общим объемом: на 2022 год – 594129,5 тыс. руб., на 2023 год – 419253,0 тыс. руб., на 2024 год – 244382,7 тыс. руб.;

- Субвенций - общим объемом: на 2022 год – 507303,5 тыс. руб., на 2023 год – 526792,1 тыс. руб., на 2024 год – 525498,0тыс. руб.

*Общий объем субвенций на 2022 год, на 2023 год, на 2024 год, предусмотренный Проектом решения, не соответствует объему субвенций на 2022-2024 годы проекту бюджета закона Амурской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», общий объем субвенций Проектом решения завышен на 2024 год – на сумму 41727,7тыс.руб. (приложение №14, 16, 17, 23, 25 к проекту Закона Амурской области).*

- иных межбюджетных трансфертов - общим объемом на 2022 год – 155152,1тыс. руб., на 2023 и 2024 годы по 0,0 тыс.руб.

*Общий объем иных межбюджетных трансфертов на 2022-2024 годы, предусмотренный Проектом решения, соответствует объему иных межбюджетных трансфертов на 2022-2024 годы проекту бюджета закона Амурской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».*

*Из выше изложенного следует, что Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренные в проекте решения следует*

*уточнить ко второму чтению проекта решения «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».*

**2.4. Расходы бюджета Ивановского муниципального округа в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов с учетом непрограммных расходов и расходов на реализацию муниципальных программ.**

Формирование бюджета округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось в порядке, определенном постановлением администрации Ивановского муниципального округа от 03.08.2017 № 1131 «О порядке формирования проекта бюджета Ивановского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 17.08.2021 № 656).

Формирование бюджета Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов производилось в условиях совершенствования разграничения расходных обязательств между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с Проектом основных направлениями бюджетной и налоговой политики Ивановского муниципального округа на 2022 - 2024 годы определены следующие основные приоритеты расходов бюджета Ивановского муниципального округа:

- 1) продолжение работы по оптимизации и повышению эффективности бюджетных расходов;
- 2) повышение финансовой самостоятельности участников бюджетного процесса с одновременным повышением их ответственности, что предполагает более активное включение в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов;
- 3) усиление контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

Формирование параметров бюджета Ивановского муниципального округа на 2022 - 2024 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

- 1) определения базовых объемов бюджетных ассигнований;
- 2) применения бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований на 2022 - 2024 годы по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема расходов;
- 3) уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия.

Формирование объема и структуры расходов бюджета Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется исходя из следующих основных подходов:

в полном объеме предусмотрены расходы:

- дорожный фонд;
- подвоз учащихся;
- приобретение угля для школьных котельных;
- расходы на оплату налогов;
- расходы на обслуживание муниципального долга.

Расходы на заработную плату рассчитаны исходя из оценки достижения целевых показателей на реализацию Указов Президента Российской Федерации.

Расходы бюджета округа на 2022 год запланированы в объеме 1728203,6 тыс.руб., что выше уровня (ожидаемых расходов консолидированного бюджета) 2021 года на 182931,2тыс.руб., или на 11,8 процента, на 2023 год – 1345203,6тыс. руб., ниже уровня 2022 года, на 383000,0тыс.руб., или на 28,5процента, на 2024 год – 1188306,8тыс.руб., что ниже уровня 2023 года на 156896,8 тыс.руб.

Проектом решения (п.4 ст. 7) предусмотрен общий объем условно утверждаемых расходов (без учета расходов бюджета округа, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на 2023 год в сумме 10000,0 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 20900,0 тыс. рублей.

Характеристика объема расходов бюджета Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и ожидаемым результатом исполнения в 2021 году представлена в таблице 6:

Таблица 6

Наименование раздела	Оценка ожидаемого исполнения бюджета за 2021 год тыс. руб. консолидированный бюджет	2022 год тыс. руб.	Плановый период	
			2023 год тыс. руб.	2024 год тыс. руб.
Общегосударственные вопросы % к общему расходу % к предыдущему году	174600,9 11,3	190259,2 11,0 109,0	189762,6 14,1 99,7	188702,3 15,9 99,4
Национальная оборона % к общему расходу % к предыдущему году	2212,7 0,1	1240,6 0,1 56,1	1133,3 0,1 91,4	1133,3 0,1 100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность % к общему расходу % к предыдущему году	7319,5 0,5	5995,8 0,3 81,9	5995,8 0,4 100,0	5995,8 0,5 100,0
Национальная экономика % к общему расходу % к предыдущему году	182348,3 11,8	34176,2 2,0 18,7	31158,3 2,3 91,2	27444,3 2,3 88,1
Жилищно-коммунальное хозяйство % к общему расходу % к предыдущему году	339179,3 22,0	628268,3 36,4 185,2	313002,7 23,3 49,8	161077,2 13,6 51,5
Образование % к общему расходу % к предыдущему году	605854,1 39,2	692394,1 40,0 14,3	617597,9 45,9 89,2	627110,9 52,8 101,5
Культура, кинематография % к общему расходу % к предыдущему году	116091,1 7,5	85798,7 4,9 74,0	85560,3 6,4 99,7	83199,1 7,0 97,2
Здравоохранение % к общему расходу % к предыдущему году	767,2 0,1	867,0 0,1 113,0	867,0 0,1 100,0	867,0 0,1 100,0
Социальная политика % к общему расходу % к предыдущему году	66284,3 4,3	73646,7 4,3 111,1	74539,8 5,5 101,2	56331,0 4,7 75,6
Физическая культура и спорт % к общему расходу % к предыдущему году	50023,7 3,2	15497,0 0,9 31,0	15545,9 1,2 100,3	15545,9 1,3 100,0
Обслуживание государственного долга и муниципального долга % к общему расходу % к предыдущему году	101,3 0,0	60,0 0,0 59,2	40,0 0,0 66,7	0,0 0,0 0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации % к общему расходу % к предыдущему году	490,0 0,0	0,0 0,0 0,0	0,0 0,0 0,0	0,0 0,0 0,0
<b>Итого</b>	<b>1545272,4</b>	<b>1728203,6</b>	<b>1335203,6</b>	<b>1167406,8</b>
<b>Условно- утвержденные расходы</b>			<b>10000,0</b>	<b>20900,0</b>
<b>Итого</b> % к предыдущему году	<b>1545272,4</b>	<b>1728203,6</b> <b>111,8</b>	<b>1345203,6</b> <b>77,8</b>	<b>1188306,8</b> <b>88,3</b>

Из таблицы следует:

В разрезе функциональных направлений расходов, больше всего планируется потратить в последующие 3 года на **«Образование»**:

-2022 год – 692394,1тыс.руб. (40,0процентов общего объема расходов), это на 86540,0тыс.руб. больше, чем израсходовано в 2021 году (оценка).

-2023 год - 617597,9тыс.руб. (45,9процента);

-2024 год - 627110,9тыс.руб. (52,8процента).

**и на «Жилищно-коммунальное хозяйство»**:

-2022год – 628268,3тыс.руб. (36,4процента общего объема расходов), это на 289089,0тыс.руб. больше, чем израсходовано в 2021году (оценка);

-2023 год - 313002,7тыс.руб. (23,3процента);

-2024 год - 161077,2тыс.руб. (13,6процента).

На **«Общегосударственные вопросы»** планируются ассигнования:

-2022 год – 190259,2тыс.руб. (11,0 процента общего объема расходов), это на 15658,3тыс.руб. больше, чем израсходовано в 2021году (оценка).

-2023 год – 189762,6тыс.руб. (14,1процента);

-2024 год - 188702,3тыс.руб. (15,9процента).

**По разделу «Национальная оборона»** потребует расходы:

-2022 год – 1240,6тыс.руб. (0,1процента общего объема расходов), это на 972,1тыс.руб. меньше, чем израсходовано в 2021году (оценка);

-2023 год – 1133,3тыс.руб. (0,1процента);

-2024 год - 1133,3тыс.руб. (0,1процента).

**По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** планируются ассигнования:

-2022 год - 5995,8тыс.руб. (0,3процента общего объема расходов), это на 1323,7тыс.руб. больше, чем израсходовано в 2021году (оценка);

-2023 год – 5995,8тыс.руб. (0,4процента);

-2024 год - 5995,8тыс.руб. (0,5процента).

**По разделу «Национальная экономика»** потребует расходы:

-2022 год – 34176,2тыс.руб. (2,0процента общего объема расходов), это на 148172,1тыс.руб. меньше, чем израсходовано в 2021году (оценка);

-2023 год - 31158,3тыс.руб. (2,3процента);

-2024 год - 27444,3тыс.руб. (2,3процента).

По разделу **«Культура, кинематография»** предусмотрены ассигнования:

-2022 год – 85798,7тыс.руб. (4,9процента общего объема расходов), это на 30292,4тыс.руб. меньше, чем израсходовано в 2021году (оценка);

-2023 год - 85560,3тыс.руб. (6,4процента);

-2024 год - 83199,1тыс.руб. (7,0процента).

**На «Здравоохранение»** предусмотрены расходы:

-2022 год – 867,0тыс.руб.(0,1процента общего объема расходов), это на 99,8тыс.руб. больше, чем израсходовано в 2021году (оценка);

-2023 год – 867,0тыс.руб. (0,1процента);

-2024 год - 867,0тыс.руб. (0,1процента).

**По разделу «Социальная политика»** предусмотрены расходы:

-2022 год – 73646,7тыс.руб.(4,3процента общего объема расходов), это на 7362,4тыс.руб. больше, чем израсходовано в 2021году (оценка);

-2023 год – 74539,8тыс.руб. (5,5процента);

-2024 год - 56331,0тыс.руб. (4,7процента).

**По разделу «Физическая культура и спорт»** предусмотрены расходы:

-2022 год – 15497,0тыс.руб.(0,9процента общего объема расходов), это на 34526,7тыс.руб. меньше, чем израсходовано в 2021году (оценка);

-2023 год – 15545,9тыс.руб. (1,2процента);

-2024 год - 15545,9тыс.руб. (1,3процента).

На «Обслуживание государственного и муниципального долга» предусмотрено на 2022 год -60,0тыс.руб., на 2023 год - 40,0 тыс.руб., на 2024 год – 0,0тыс.руб.

На «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ» предусмотрено направить в 2022-2024 годах 0,0 тыс.руб. – ежегодно.

**В прогнозе бюджета 2022 года по сравнению с оценкой расходов за 2021год предусмотрено снижение расходов по шести из двенадцати разделов бюджетной классификации:**

- «Национальная оборона» на 972,1тыс.руб.;
- «Национальная экономика» на 148172,1тыс.руб.;
- «Культура, кинематография» на 30292,4 тыс.руб.;
- «Физическая культура и спорт» на 34526,7 тыс.руб.;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 41,3тыс.руб.

Согласно Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации виды расходов детализируют направление финансирования расходов бюджетов по целевым статьям классификации расходов, в том числе по целевым программам расходов бюджетов.

В таблице 7 представлены направления финансирования расходов бюджета округа на 2022 год с группировкой по видам расходов (ВР).

Таблица 7

Вид расходов	2022 год	
	Тыс.руб.	% в общем объеме расходов
Расходы на выплату персоналу (ВР 100)	138035,7	8,0
Закупки товаров, работ и услуг для муниципальных; нужд (ВР 200)	168415,3	9,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (ВР 300)	37203,4	2,2
Капитальные вложения в объекты муниципальной собственности (ВР 400)	461544,9	26,7
Представление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (ВР 600)	832734,7	48,2
Обслуживание муниципального долга (ВР 700)	60,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования (ВР 800)	90209,6	5,2
<b>Итого</b>	<b>1728203,6</b>	<b>100,0</b>

Из таблицы следует:

Наибольший объем расходов проекта бюджета округа на 2022 год приходится на представление субсидий, бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в размере 832734,7тыс. руб., в общем объеме расходов их доля составляет 48,2 процента.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям, предусмотренные Отделу образования администрации Ивановского муниципального округа составляют 632568,9 тыс. руб., или 76,0 процента общего объема субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

Расходы на выплаты персоналу - составляют 138035,7тыс. руб., или 8,0 процента общего объема расходов бюджета округа на 2022 год.

На закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в расходах бюджета округа 2022 года запланирована сумма в размере 168415,3тыс.руб., или 9,7 процента общего объема расходов 2022 года.

Доля расходов бюджета округа на социальное обеспечение и иные выплаты населению составляет 37203,4 тыс. руб., или 2,2процента общего объема расходов бюджета округа;

Расходы на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности предусмотрены в размере 461544,9тыс.руб., или 26,7процента общего объема расходов 2022 года. (на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений);

На обслуживание муниципального долга предусмотрено расходов на сумму 60,0тыс.руб. – на процентные платежи по муниципальному долгу.

На расходы иных бюджетных ассигнований предусматривается сумма в размере 90209,6тыс.руб., или 5,2 процента общего объема расходов 2022 года (субсидии на возмещение недополученных доходов (или) и возмещение фактических понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, на иные субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), ИП, физическим лицам-производителям товаров, работ и услуг, на уплату налога на имущество организации и земельного налога, на резервный фонд администрации Ивановского муниципального округа.

**Контрольно-счетный орган отмечает:**

В Приложениях №8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (группам видов расходов классификации расходов бюджета Ивановского муниципального округа на 2022г.», №10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (группам видов расходов классификации расходов бюджета Ивановского муниципального округа на плановый период 2023 и 2024 годов», №11 «Ведомственная структура расходов бюджета Ивановского муниципального округа (по главным распорядителям средств бюджета муниципального округа, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального округа на 2022 год» и №12 «Ведомственная структура расходов бюджета Ивановского муниципального округа (по главным распорядителям средств бюджета муниципального округа, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального округа на плановый период 2023 и 2024 годов» - к Проекту решения, *замечаний не выявлено.*

Расходы бюджета будут осуществлять 7 главных администраторов бюджетных средств:

Таблица 8

Код	Наименование главного распорядителя видов расходов бюджет	2022 год (проект бюджета), тыс. руб.	2023 год (проект бюджета), тыс. руб.	2024 год (проект бюджета), тыс. руб.
001	Совет народных депутатов Ивановского муниципального округа	4143,2	4133,4	4133,4
002	Администрация Ивановского муниципального округа	264238,6	226366,9	227265,9
003	Контрольно-счетный орган в Ивановском муниципальном округе	2814,2	2814,2	2814,2
004	Финансовое управление Администрации Ивановского муниципального округа	26958,0	26938,0	26898,0
005	Управление жизнедеятельности Администрации Ивановского муниципального округа	657457,1	342328,5	180272,7
008	Отдел образования Администрации Ивановского муниципального округа	709655,5	673335,6	667476,5

012	Комитет по управлению имуществом Ивановского муниципального округа	62937,0	59287,0	58546,1
<b>Всего расходы</b>		<b>1728203,6</b>	<b>1335203,6</b>	<b>1167406,8</b>

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ одновременно с Проектом решения представлены паспорта муниципальных программ.

Бюджет округа сформирован в структуре муниципальных программ, то есть основная часть расходов главных распорядителей средств бюджета округа осуществляется в рамках программных мероприятий.

Бюджетные ассигнования увязаны с целевыми индикаторами реализации муниципальных программ, что должно привести к обеспечению эффективности бюджетных расходов и повышения качества управления муниципальными финансами каждым исполнителем программы.

По каждой программе определён координатор программы, участники программы, определены объёмы ассигнований на реализацию поименованных муниципальных программ.

Проект бюджета сформирован на основе 12 муниципальных программ (утверждено 12 муниципальных программ).

Ассигнования на реализацию 12-ти муниципальных программ, предусмотрены по пяти распорядителям бюджетных средств, исполняющим мероприятия, предусмотренные программами, с конкретным указанием сумм расходов по программам, подпрограммам, основным мероприятиям и основным направлениям, запланированным к исполнению в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов (с отражением кода целевой статьи расходов по каждой программе, предусмотренных в приложениях к Проекту решения в «Ведомственной структуре расходов бюджета Ивановского муниципального округа (по главным распорядителям средств бюджета муниципального округа, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального округа на 2022 год» и «Ведомственной структурой расходов бюджета Ивановского муниципального округа (по главным распорядителям средств бюджета муниципального округа, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального округа на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов (приложение №№10,11 к Проекту решения).

В целом на программные мероприятия в Проекте решения запланированы расходы на 2022 год – 1716396,6тыс.руб., на 2023 год – 1323681,2тыс.руб., на 2024 год – 1155884,4тыс.руб., или 99,3 процента; 99,1процента; 99,0процента общего объема расходов бюджета округа.

В таблице 9 представлено финансирование расходов бюджета округа на реализацию мероприятий муниципальных программ на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Таблица 9

№ п/п	Наименование муниципальной программы в Ведомственной структуре расходов бюджета Ивановского муниципального округа на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов, Код целевых статей расходов	Финансирование муниципальной программы в Проекте решения на 2022 год. (тыс.руб)	2022 год Уд. вес программных расходов в общей сумме расходов Проекта бюджета, %	Финансирование муниципальной программы в Проекте решения на 2023 год.(тыс.руб)	2023 год Уд. вес программных расходов в общей сумме расходов Проекта бюджета, %	Финансирование муниципальной программы в Проекте решения на 2024 год.(тыс.руб)	2024г. Уд. вес программных расходов в общей сумме расходов Проекта бюджета, %
1	Муниципальная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика Ивановского муниципального округа» на 2022-2031 годы» 19 0 00 00000	1271,6	0,1	2053,1	0,2	2053,1	0,2

2	Муниципальная программа Обеспечение жильем молодых семей на 2022 - 2031 годы 20 0 00 00000	1132,1	0,1	1121,5	0,1	346,6	0,0
3	Муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обеспечение безопасности населения Ивановского муниципального округа на 2022 - 2031 годы» 21 0 00 00000	5910,8	0,3	5910,8	0,4	5910,8	0,5
4	Муниципальная программа «Модернизация жилищно-коммунального комплекса, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Ивановском муниципальном округе на 2022 – 2031 годы» 22 0 00 00000	584404,9	34,0	312772,7	23,6	160847,2	13,9
5	Муниципальная программа «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ивановского муниципального округа на 2022 – 2031 годы» 23 0 00 00000	189845,4	11,0	132089,9	10,0	131730,5	11,4
6	Муниципальная программа «Развитие образования Ивановского муниципального округа на 2022 – 2031 годы» 24 0 00 00000	758018,1	44,2	738541,8	55,8	729880,0	63,1
7	Муниципальная программа «Транспортная доступность, организация транспортного обслуживания населения и обеспечение безопасности дорожного движения в Ивановском муниципальном округе на 2022 – 2031 годы» 25 0 00 00000	32171,3	1,9	28371,9	2,1	24657,9	2,1
8	Муниципальная программа «Развитие сельскохозяйственного производства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Ивановского муниципального округа Амурской области на 2022 - 2031годы» 28 0 00 00000	41416,7	2,4	783,3	0,1	783,3	0,1
9	Муниципальная программа «Об информационном обеспечении населения в Ивановском муниципальном округе на 2022-2031 годы» 31 0 00 00000	1610,4	0,1	1610,4	0,1	1610,4	0,1
10	Муниципальная программа «Молодежь Ивановского муниципального округа на 2022 – 2031 годы» 33 0 00 00000	930,0	0,1	930,0	0,1	930,0	0,1
11	Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Ивановском муниципальном округе на 2022-2031 годы» 34 0 00 00000	15497,0	0,9	15545,9	1,2	15545,9	1,4
12	Муниципальная программа «Развитие и сохранение культуры и искусства Ивановского муниципального округа на 2022 - 2031 годы» 35 0 00 00000	84188,3	4,9	83949,9	6,3	81588,7	7,1
	<b>ИТОГО:</b>	<b>1716396,6</b>	<b>100,0</b>	<b>1323681,2</b>	<b>100,0</b>	<b>1155884,4</b>	<b>100,0</b>

Наибольший удельный вес в общей структуре программных расходов бюджета округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов занимают расходы на реализацию муниципальной программы «Развитие образования Ивановского муниципального округа на 2022 – 2031 годы», объём финансирования данной муниципальной программы на 2022 год составит 758018,1тыс. руб.,

или 44,2 процента от общей суммы прогнозируемых годовых расходов бюджета округа; в 2023 году – 738541,8 тыс. руб., или 55,8 процента от общей суммы прогнозируемых годовых расходов бюджета округа; в 2024 году составит 729880,0 тыс. руб., или 63,1 процента от общей суммы прогнозируемых годовых расходов бюджета округа.

**Объемы финансирования 5-ти из 12-ти муниципальных программ, предусмотренными паспортами на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, не соответствуют распределению, предусмотренным бюджетным ассигнованиям в приложениях №8,9,10,11 к Проекту решения и пояснительной записки.**

Изменение структуры расходов бюджета округа по программам и непрограммным расходам, представлена в таблице 10

Таблица 10

Показатель	ПРОЕКТ		
	2022 год	Плановый период	
		2023 год	2024 год
<b>Итого расходы бюджета</b>	<b>1728203,6</b>	<b>1345203,6</b>	<b>1188306,8</b>
<b>В том числе условно-утвержденные расходы</b>		10000,0	20900,0
<b>Расходы на муниципальные программы, тыс. руб.</b>	<b>1716396,6</b>	<b>1323681,2</b>	<b>1155884,4</b>
<i>* Доля в общих расходах</i>	99,3	98,4	97,3
<b>Непрограммные расходы, тыс. руб.</b>	<b>11807,0</b>	<b>11522,4</b>	<b>11522,4</b>
<i>* Доля в общих расходах</i>	0,7	0,9	1,0

В целом на непрограммные мероприятия в Проекте решения запланированы расходы на 2022 год – 11807,0 тыс.руб., на 2023 год – 11522,4 тыс. руб., на 2024 год – 11522,4тыс.руб., или от 0,7 процента до 1,0 процента общего объема расходов бюджета округа.

*Основные непрограммные расходы:*

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» предусмотрены расходы на содержание главы Ивановского муниципального округа на 2022 г. в сумме 2295,9 тыс. рублей, на 2023 – 2024 г. г. по 2296,0 тыс. рублей - ежегодно.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» предусмотрены расходы на содержание Совета народных депутатов Ивановского муниципального округа на 2022 год 4143,2 тыс. руб., на 2023- 2024 г.г. – 4133,4 тыс. рублей ежегодно, включая расходы на содержание председателя Совета округа в сумме 1876,6 тысяч рублей ежегодно.

По подразделу 0105 "Судебная система" предусмотрены расходы на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в сумме: на 2022 год 173,1 тыс. рублей, на 2023 – 2024 г. г. – по 5,5 тыс. рублей ежегодно.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» - расходы по содержанию Контрольно-счетного органа в Ивановском муниципальном округе предусмотрены расходы на 2022 - 2024 годы – 2814,2 тыс. руб., ежегодно.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» предусмотрены расходы резервного фонда Администрации Ивановского муниципального округа в сумме 132,0 тыс. рублей на 2022 год, на 2023 год - 132,0 тыс. рублей, на 2024 год - 132,0 тыс. рублей.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на 2022 г. - 2024 г. в сумме 141,0 тыс. рублей ежегодно,

По подразделу 0203 «Мобилизационная и внебюджетная подготовка» предусмотрены расходы на 2022 год – 1240,6 тыс. рублей, на 2023 - 2024 годы по 1133,3 тыс. руб. ежегодно.

По подразделу 909 «Другие вопросы в области здравоохранения» предусмотрены ежегодные ассигнования на 2022 - 2024 годы в сумме 867,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе на исполнение полномочий субъекта по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными вследствие психического расстройства или ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками и наркотическими средствами.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ в Проекте решения бюджета (п. 3 ст.7), предусмотрено утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в следующих размерах:

- на 2022 год в сумме 14748,6тыс.руб., в том числе:

в сумме 989,0 тыс.руб. - направленных на предоставление единовременной денежной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью, в сумме 68,7тыс.руб. – выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим 18 лет, но продолжающим обучение в муниципальной общеобразовательной организации, до окончания обучения, в сумме 13690,9 тыс.руб. – выплата денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях.

- на 2023 год в сумме 14786,3тыс.руб., в том числе:

в сумме 1024,3 тыс.руб. - направленных на предоставление единовременной денежной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью, в сумме 71,1тыс.руб. – выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим 18 лет, но продолжающим обучение в муниципальной общеобразовательной организации, до окончания обучения, в сумме 13690,9 тыс.руб. – выплата денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях.

- на 2024 год в сумме 14812,2тыс.руб., в том числе:

в сумме 1050,2 тыс.руб. - направленных на предоставление единовременной денежной выплаты при передаче ребенка на воспитание в семью, в сумме 71,1тыс.руб. – выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшим 18 лет, но продолжающим обучение в муниципальной общеобразовательной организации, до окончания обучения, в сумме 13690,9 тыс.руб. – выплата денежных средств на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) и в приемных семьях.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрены в Проекте решения в соответствии с бюджетным законодательством.

### **2.5 Расходы дорожного фонда Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

В соответствии с пунктом 4 ст. 179.4 БК РФ на исполнение расходных обязательств за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановского муниципального округа в соответствии со ст. 13 Проекта решения предлагается направить в 2022 году – 21946,3тыс.руб., в 2023году в сумме 22111,5тыс.руб., в 2024году в сумме 20465,4тыс.руб., объем утверждаемых расходов, предусмотренный в Проекте решения, соответствует объему аналогичных расходов, отраженных в Приложении №8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (группам видов расходов классификации расходов бюджета Ивановского муниципального округа на 2022г.», №9 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (группам видов расходов классификации расходов бюджета Ивановского муниципального округа на плановый период 2023-2024годов», направленных на реализацию мероприятий МП «Транспортная доступность, организация транспортного обслуживания населения и обеспечение безопасности дорожного движения в Ивановском муниципальном округе на 2022-2031 годы» на подпрограммы

«Развитие сети автомобильных дорог общего пользования», «Обеспечение безопасности дорожного движения».

Резервный фонд на очередной 2022 год и плановый период 2023-2024 годов планируется ст. 8 Проекта решения в размере 132,0тыс.руб., ежегодно, что **не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 ст. 81 БК РФ** (не более 3,0 процента утвержденного общего объема расходов).

Расходы бюджета на создание резервного фонда в полном объеме отражены на очередной год и плановый период в Приложение №8 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (группам видов расходов классификации расходов бюджета Ивановского муниципального округа на 2022г.», №9 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (группам видов расходов классификации расходов бюджета Ивановского муниципального округа на плановый период 2023-2024годов», по непрограммным расходам - Р.З. 0100 ПР.0111 на сумму 132, 0тыс.руб., ежегодно, к Проекту решения бюджета.

**Расходы бюджета на создание резервного фонда в ведомственной структуре расходов бюджета округа предусмотрены по главному распорядителю бюджетных средств – Финансовому управлению Администрации Ивановского муниципального округа, что соответствует требованиям БК РФ (п. 3 ст. 217).**

## **2.6. Дефицит (профицит) бюджета округа в 2022 году и в плановом периоде 2023 и 2024 годов и источники его финансирования.**

Проектом решения (п.1 и п.2 ст. 1) предусмотрен на 2022 год профицит бюджета округа в сумме – 2237,0 тыс. руб., и плановый период 2023 года профицит в сумме 2149,0тыс.руб и 2024 год дефицит в сумме 0,0тыс.руб., **что не противоречит нормы установленной пунктом 3 ст. 92.1 БК РФ.**

Весь объем профицита планируется направлять на погашение бюджетных кредитов.

**Состав источников финансирования дефицита бюджета не противоречит статьи 96 БК РФ.**

В соответствии с требованиями статьи 111 БК РФ «(решением) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается объем расходов на обслуживание муниципального долга», в представленном к рассмотрению Проекта решения, данный показатель отражен в п.3 ст.5 Проекта решения.

Расходы на обслуживание муниципального долга, представляющие собой выплату процентных платежей по муниципальному долгу округа, на 2022 год предусмотрены в сумме 60,0тыс.руб., на плановый период 2023 года в сумме 40,0тыс.руб. и на 2024 год в сумме 0,0 тыс. руб.

**Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не превышает предела (15,0процента), установленного ст. 111 БК РФ.**

## **2.7. Муниципальный внутренний долг Ивановского муниципального округа, в том числе программы муниципальных заимствований, муниципальных гарантий.**

Пунктом 1 ст. 5 Проекта решения планируемая величина верхнего предела муниципального долга Ивановского муниципального округа на:

- 1) на 01 января 2023 года в сумме 98873,1 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;
- 2) на 01 января 2024 года в сумме 100471,3 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;
- 3) на 01 января 2025 года в сумме 103441,5 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

В соответствии с Проектом решения верхний предел муниципального долга Ивановского муниципального округа в 2022-2024 годах не превышает предельное значение установленные ст.107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

***Планируемая сумма верхнего предела муниципального долга Ивановского района на 01.01.2023года, на 01.01.2024 года, на 01.01.2025года) не превышает предела, установленного ст. 107 БК РФ (не превышает 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).***

Статьей 4 Проекта решения предлагается утвердить Программу муниципальных внутренних заимствований бюджета Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» согласно приложению №6 «Программа муниципальных внутренних заимствований бюджета Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» к Проекту решения.

Согласно представленного выше указанного приложения №6 к Проекту решения, муниципальных внутренних заимствований бюджета Ивановского муниципального округа на 2022 год планируется с объемом 2237,0 тыс. руб., в 2023 году – 2149,0 тыс.руб., в 2024 году – 0,0 тыс.руб.

В 2022 году предстоит погасить бюджетные кредиты, предоставленные в 2011 - 2013 годах из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета округа на общую сумму 2237,0 тыс. руб.

В 2023 году предстоит погасить бюджетные кредиты, предоставленные в 2011 - 2013 годах из областного бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета округа на общую сумму 2149,0 тыс. руб.

Весь объем профицита в 2022 и 2023 годах планируется направлять на погашение бюджетных кредитов.

Пунктом 2 ст. 5 Проекта решения предлагается утвердить Программу муниципальных гарантий Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложения №7 «Программа муниципальных гарантий Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Согласно представленного приложения №7 к Проекту решения, объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение муниципальных гарантий по возможным гарантийным случаям на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов за счет источников финансирования дефицита бюджета Ивановского муниципального округа и за счет расходов бюджета Ивановского муниципального округа планируется с объемами 0 тыс. руб.

## **2.8. Текстовые статьи проекта решения**

### **2.8.1 Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете округа на 2022 год и плановый период 2023-2024годов.**

Текстовая часть Проекта решения содержит 14 статей, повторяющих положения аналогичных статей Решения Совета народных депутатов Ивановского муниципального округа «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проект бюджета округа сформирован на три года в соответствии с пунктом 4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ на основе 12-ти муниципальных программ, действующих на территории Ивановского муниципального округа.

Проектом бюджета утверждены основные характеристики бюджета округа в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ивановский муниципальный округ, соблюден принцип сбалансированности бюджета.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета округа представлен прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период, верхний предел муниципального внутреннего

долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

В Проекте бюджета использована бюджетная классификация доходов, расходов, источников финансирования дефицита бюджета, утверждённая Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Анализ Проекта решения о бюджете округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов позволяет сделать вывод о том, что Проект решения в основном сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с применением норм действующего бюджетного и иного законодательства Российской Федерации и Амурской области, нормативных правовых актов Ивановского муниципального округа.

### **3. Выводы**

Рассмотрев проект решения и.о. главы Ивановского муниципального округа «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», контрольно-счетный орган **отмечает:**

- Проект решения «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлен и внесен на рассмотрение Совета народных депутатов Ивановского муниципального округа в соответствии с требованиями БК РФ.

- Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом решения, соответствуют ст. 184.2 БК РФ, ст. 3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ивановский муниципальный округ.

- Проект решения разработан в соответствии с требованиями ст. 169 БК РФ и п. 1 ст. 1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ивановский муниципальный округ - сроком на три года - очередной финансовый год и плановый период.

- При составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета в соответствии со ст. 33 БК РФ.

Основными задачами налоговой политики Ивановского муниципального округа на 2022-2024 годы являются:

- ориентация приоритетов налоговой политики на достижение национальных целей развития;

- повышение реалистичности прогнозирования и минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

- укрепление доходной базы бюджета муниципального округа за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

- стимулирование инвестиционной деятельности;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.

Приоритеты налоговой политики муниципального округа в 2022-2024 годах направлены на:

- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет муниципального округа;

- создание благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест, инвестиционной и инновационной активности;

- осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности;

- выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- усиление работы администраторов по неплатежам в местный бюджет;

- совершенствование управления муниципальной собственностью;

- осуществление мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

*Бюджетная политика Ивановского муниципального округа по расходам на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов будет направлена на обеспечение безусловного исполнения действующих обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов за счет:*

*определения основных параметров бюджета округа исходя из ожидаемого прогноза поступлений доходов и допустимого уровня муниципального долга;*

*сохранения достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы;*

*повышения эффективности бюджетных расходов;*

*недопущения роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета округа, принятия мер по ликвидации сложившейся задолженности бюджета;*

*недопущения увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками, а также применения бюджетного маневра, означающего, что любые дополнительные расходы обеспечиваются за счет внутреннего перераспределения средств с наименее приоритетных;*

*участия, исходя из возможностей муниципального округа, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из областного бюджета;*

*повышения эффективности муниципального контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.*

*В целом основные направления бюджетной и налоговой политики Ивановского муниципального округа на 2022-2024 годы соответствуют направлениям бюджетной и налоговой политики Российской Федерации, Амурской области.*

*Проект решения содержит основные характеристики бюджета, установленные пунктом 3 ст. 184.1 БК РФ, п. 1 ст.3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ивановский муниципальный округ.*

*Проект бюджета в целом сформирован в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 июня 2019года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»*

*В части обоснованности и полноты отражения доходов контрольно - счетный орган отмечает:*

*Перечень утверждаемых в Проекте бюджета доходов соответствует статьям 41, 42, 61.1, 62 БК РФ.*

*Расчет доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов производился на основании ожидаемых поступлений в 2021 году, с учетом изменений законодательства Российской Федерации, вступающих в силу с 01.01.2022 года, а также Прогноза социально-экономического развития Ивановского муниципального округа и прогнозов администраторов дохода в соответствии со ст. 174.1 БК РФ.*

Параметры бюджета по доходам предусмотрены на 2022 год в сумме 1730440,6 тыс. руб., что выше на 225716,6 тыс. руб., или на 15,0процентов ожидаемых поступлений в 2021 году, на 2023 год прогнозируются в сумме 1347352,6тыс.руб., ожидается снижение на сумму 383088,0тыс.руб. или на 22,1процента к 2022 году, на 2024 в сумме 1188306,8тыс.руб., ожидается снижение на сумму 159045,8тыс.руб. или на 11,8процента к 2023 году.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального округа, без учета безвозмездных поступлений, на 2022 год спрогнозированы в размере 355811,0тыс. руб., ниже ожидаемого исполнения консолидированного бюджета за 2021 год на 21325,3тыс. руб., или на 5,7процента.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального округа на плановый период 2023 и 2024 годов планируются в сумме 377983,4тыс.руб. и 400726,7тыс.руб.

Безвозмездные поступления на 2022 год запланированы в сумме 1374629,6 тыс. руб., или 122,0 процента от ожидаемого исполнения за 2021 год, в 2023 и 2024 году сумма поступлений определена в размере 969369,2 тыс.руб. и 787580,1тыс.руб.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета муниципального округа составляют безвозмездные поступления:

- 2022г. – 79,4процента;
- 2023г. – 72,0процента;
- 2024г. – 66,3процента.

*Исходя из ожидаемых поступлений в 2021 году понижение по налоговым и неналоговым доходам на 2022 год по прогнозу разработчика Проекта решения составит 21325,3тыс.руб. в том числе за счет:*

повышение

*по налогу на доходы физических лиц на 14766,2тыс.руб. (214399,3тыс.руб. – 229165,5тыс.руб.);*

*по налогам на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ на 1095,5тыс.руб. (10575,3тыс.руб.- 11670,8тыс.руб.);*

*по налогу на имущество на 269,9тыс.руб. (27176,1тыс.руб. – 27446,0тыс.руб.);*

*по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности на 1413,5тыс. руб. (51826,9тыс.руб.-53240,4тыс.руб.);*

*по платежам при пользовании природными ресурсами на 130,0 тыс.руб. (500,0тыс.руб.-630,0тыс.руб.);*

снижение

*по налогам на совокупный доход на 2298,0тыс.руб. (25773,4тыс.руб. – 23475,4тыс.руб.);*

*по государственной пошлине на 14,0тыс.руб. (2684,0тыс.руб.- 2670,0тыс.руб.);*

*по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 9882,5тыс. руб. (12883,0тыс.руб.- 3000,5тыс.руб.);*

*по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 26353,5тыс.руб. (29673,3тыс.руб.- 3319,8тыс.руб.);*

*по штрафам, санкциям, возмещением ущерба на 12,4тыс.руб. (1205,0тыс.руб.- 1192,6тыс.руб.);*

*по прочим неналоговым доходам на 440,0 (440,0тыс.руб. – 0,0тыс.руб.).*

*На 2023 и 2024 годы ожидается общее повышение по налоговым и неналоговым доходам По сравнению с 2022 и 2023 годом на 22172,4тыс.руб. и 22743,3тыс.руб.*

*в том числе:*

*в 2023 году за счет:*

повышение

*по налогу на доходы физических лиц на 24262,0 тыс. руб. (229165,5тыс.руб.-253427,5тыс.руб.);*

*по налогам на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ на 369,4тыс.руб. (11670,8тыс.руб.- 12040,2тыс.руб.);*

*по налогам на совокупный доход на 678,0тыс.руб.(23475,4тыс.руб.-24153,4тыс.руб.)*

*по штрафам, санкциям, возмещением ущерба на 27,0тыс.руб. (1192,6тыс.руб.- 1219,6тыс.руб.);*

снижение

*по налогу на имущество на 164,0тыс.руб. (27446,0тыс.руб. – 27282,0тыс.руб.);*

*по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 3000,0тыс. руб. (3000,5тыс.руб.- 0,5тыс.руб.);*

*в 2024 году за счет:*

повышение

*по налогу на доходы физических лиц на 22467,2 тыс. руб. (253427,5тыс.руб.-275894,7тыс.руб.);*

*по налогам на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ на 613,1тыс.руб. (12040,2тыс.руб.- 12653,3тыс.руб.);*

**снижение**

*по налогам на совокупный доход на 174,0тыс.руб. (24153,4тыс.руб.-23979,4тыс.руб.)*

*по налогу на имущество на 136,0тыс.руб. (27282,0тыс.руб. – 27146,0тыс.руб.);*

*по штрафам, санкциям, возмещением ущерба на 27,0тыс.руб. (1192,6тыс.руб.- 1219,6тыс.руб.).*

*Следует также отметить, не соответствие объема поступлений прогнозных данных по группе «Безвозмездные поступления» который в проекте решения завышен по отношению к распределённым объемам Ивановскому муниципальному округу проектом Закона Амурской области «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»:*

*- дотаций на 2020 год на сумму 0,1тыс.руб.;*

*- субвенций на 2024 год на сумму 41727,7тыс.руб.*

*Из выше изложенного следует, что Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренные в проекте решения следует уточнить ко второму чтению проекта решения «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».*

*Вопрос повышения качества планирования и эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов сохраняют свою актуальность, поскольку от обеспечения должного уровня администрирования, требуемого в соответствии со статьей 160.1 БК РФ, зависит не только полнота и своевременность наполняемости бюджета, но и состояние основных источников финансирования субъектов бюджетного процесса.*

**В части обоснованности планирования расходов, контрольно-счетный орган, отмечает:**

Формирование объема и структуры расходов бюджета Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется исходя из следующих основных подходов:

в полном объеме предусмотрены расходы:

- дорожный фонд;
- подвоз учащихся;
- приобретение угля для школьных котельных;
- расходы на оплату налогов;
- расходы на обслуживание муниципального долга.

Расходы на заработную плату рассчитаны исходя из оценки достижения целевых показателей на реализацию Указов Президента Российской Федерации.

Расходы бюджета округа на 2022 год запланированы в объеме 1728203,6 тыс.руб., что выше уровня (ожидаемых расходов консолидированного бюджета) 2021 года на 182931,2тыс.руб., или на 11,8 процента, на 2023 год – 1345203,6тыс. руб., ниже уровня 2022 года, на 383000,0тыс.руб., или на 28,5процента, на 2024 год – 1188306,8тыс.руб., что ниже уровня 2023 года на 156896,8 тыс.руб.

Проектом решения (п.4 ст. 7) предусмотрен общий объем условно утверждаемых расходов (без учета расходов бюджета округа, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) на 2023 год в сумме 10000,0 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 20900,0 тыс. рублей.

***Ведомственной структурой расходов Проекта решения бюджетные ассигнования установлены 7 главным распорядителям бюджетных средств.***

***Проектом бюджета округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено финансирование 12 муниципальных программ.***

В целом на программные мероприятия в Проекте решения запланированы расходы на 2022 год – 1716396,6тыс.руб., на 2023 год – 1323681,2тыс.руб., на 2024 год – 1155884,4тыс.руб., или 99,3 процента; 99,1процента; 99,0процента общего объема расходов бюджета округа.

В целом на непрограммные мероприятия в Проекте решения запланированы расходы на 2022 год – 11807,0 тыс.руб., на 2023 год – 11522,4 тыс. руб., на 2024 год – 11522,4тыс.руб., или от 0,7 процента до 1,0 процента общего объема расходов бюджета округа.

***Контрольно-счетный орган обращает внимание на несоответствие объемов финансирования 5-ти из 12-ти муниципальных программ, предусмотренными паспортами на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, не соответствующим распределению, предусмотренным бюджетным ассигнованиям в приложениях №8,9,10,11 к Проекту решения и пояснительной записки (МП «Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Ивановского муниципального округа на 2022 – 2031 годы», МП «Развитие образования Ивановского муниципального округа на 2022 – 2031 годы», МП «Транспортная доступность, организация транспортного обслуживания населения и обеспечение безопасности дорожного движения в Ивановском муниципальном округе на 2022 – 2031 годы», МП «Развитие сельскохозяйственного производства и расширение рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на территории Ивановского муниципального округа Амурской области на 2022 - 2031годы», МП «Развитие и сохранение культуры и искусства Ивановского муниципального округа на 2022 - 2031 годы»).***

***В прогнозе бюджета 2022 года по сравнению с оценкой расходов за 2021год предусмотрено снижение расходов по шести из двенадцати разделов бюджетной классификации:***

- «Национальная оборона» на 972,1тыс.руб.;
- «Национальная экономика» на 148172,1тыс.руб.;
- «Культура, кинематография» на 30292,4 тыс.руб.;
- «Физическая культура и спорт» на 34526,7 тыс.руб.;
- «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 41,3тыс.руб.

В соответствии с п. 3 ст. 184.1 БК РФ в Проекте решения бюджета (п. 3 ст.7), предусмотрено утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в следующих размерах:

- на 2022 год в сумме 14748,6тыс.руб.;
- на 2023 год в сумме 14786,3тыс.руб.;
- на 2024 год в сумме 14812,2тыс.руб.

***Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств, предусмотрены в Проекте решения в соответствии с бюджетным законодательством.***

В соответствии с пунктом 4 ст. 179.4 БК РФ на исполнение расходных обязательств за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Ивановского муниципального округа в соответствии со ст. 13 Проекта решения предлагается направить в 2022 году – 21946,3тыс.руб., в 2023году в сумме 22111,5тыс.руб., в 2024году в сумме 20465,4тыс.руб.

Резервный фонд на очередной 2022 год и плановый период 2023-2024 годов планируется ст. 8 Проекта решения в размере 132,0тыс.руб., ежегодно, что ***не превышает предельного размера, установленного пунктом 3 ст. 81 БК РФ*** (не более 3,0 процента утвержденного общего объема расходов).

***Расходы бюджета на создание резервного фонда в ведомственной структуре расходов бюджета округа предусмотрены по главному распорядителю бюджетных средств – Финансовому управлению Администрации Ивановского муниципального округа, что соответствует требованиям БК РФ (п. 3 ст. 217).***

Проектом решения (п.1 и п.2 ст. 1) предусмотрен на 2022 год профицит бюджета округа в сумме – 2237,0 тыс. руб., и плановый период 2023 года профицит в сумме 2149,0тыс.руб и 2024 год

дефицит в сумме 0,0тыс.руб., что не противоречит нормы установленной пунктом 3 ст. 92.1 БК РФ.

*Состав источников финансирования дефицита бюджета не противоречит статьи 96 БК РФ.*

*Объем расходов на обслуживание муниципального долга бюджета округа на 2022 год в сумме 60,0тыс.руб., на 2023 год – 40,0 тыс.руб., на 2024 год – 0,0тыс.руб. и не превышает предела (15,0 процента), установленного ст. 111 БК РФ.*

*Планируемая величина верхнего предела муниципального долга Ивановского муниципального округа на 01.01.2023 года, на 01.01.2024 года, на 01.01.2025 года не превышает предела, установленного ст. 107 БК РФ (не превышает 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений).*

Анализ Проекта решения о бюджете округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов позволяет сделать вывод о том, что Проект решения в основном сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с применением норм действующего бюджетного и иного законодательства Российской Федерации и Амурской области, нормативных правовых актов Ивановского муниципального округа.

В целом документы социально-экономического и бюджетного планирования составлены с учётом задач, поставленных указами Президента Российской Федерации и планами мероприятий, разработанными на муниципальном уровне и направленными на их реализацию.

По результатам проведенной экспертизы Проекта решения «О бюджете Ивановского муниципального округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» контрольно-счетный орган считает возможным принятия Проекта решения в первом чтении.

#### **4. Контрольно-счетный орган предлагает:**

##### **Администрации Ивановского района:**

**- направлять Проекты правовых актов на изменение муниципальных программ для проведения экспертизы в соответствии со статьей 157 БК РФ в контрольно-счетный орган в Ивановском муниципальном округе Совета народных депутатов Ивановского муниципального округа;**

**- продолжить работу по увеличению налоговых и неналоговых доходов, бюджета округа, в том числе за счет:**

**- повышения качества администрирования поступлений доходов бюджета округа;**

**- усиления роли администрации в развитии налоговой базы округа, создавая благоприятный инвестиционный климат для инвесторов;**

**- эффективности использования земли и имущества округа;**

**- при планировании бюджета, при формировании бюджетных ассигнований по расходным обязательствам, учитывать расходные обязательства, подтвержденные фактически принятыми муниципальными программами.**

Ведущий инспектор контрольно-счетного органа  
Ивановского районного Совета народных депутатов

С.А.Фёдорова

