

Международное непризнание Лукашенко и его правительства: Вопросы и ответы

В последнее время в повестке демократических сил все чаще звучит тема официального международного непризнания Лукашенко и его правительства. Более того, вокруг этой концепции развернулась целая кампания.

1) НАУ и другие демократические силы направили совместные письма с этим призывом в ряд политических институтов дружественных Беларуси стран. Одно из отправленных писем: <https://cutt.ly/9Eoz37f>

2) Беларуская активистка из США Маша Забара запустила аналогичную петицию к руководству более чем 40 стран мира: <https://chnq.it/v9rLX588ZZ>

3) Вопрос об официальном непризнании диктатора и его правительства все чаще поднимается на наших дипломатических встречах и интервью для беларуских и зарубежных СМИ.

Кроме того, эту необходимость уже озвучивают мировые политики: [Роберт Менендес](#), [Дэниэл Фрид](#), [Найджел Гулд-Дейвис](#), [Габриелюс Ландсбергис](#)

При этом, мы видим, что сама концепция непризнания пока вызывает у многих беларусов вопросы. Сегодня мы попробуем на них ответить.

Непризнание и нелегитимность – разве это не одно и то же?

К сожалению, нет.

Легитимность означает согласие народа с властью, добровольное признание власти народом, признание ее права управлять и принимать от имени народа законы и иные решения – причем признание большинством. В случае с Беларусью критерии добровольности и большинства отсутствуют – поэтому режим Лукашенко для народа нелегитимен.

Повторим – **для народа**. Именно народ Беларуси не признает режим Лукашенко и его право управлять государством, представлять белорусских граждан на международной арене. И народ заявил об этом на выборах и во время массовых протестов.

Заявления о нелегитимности Лукашенко / непризнании результатов выборов сделали и многие страны мира. Однако, за этими заявлениями не последовало главного – **отказа ПРИЗНАВАТЬ Лукашенко и его правительство де-юре или де-факто**.

И здесь наступает противоречие. По международному праву даже нелегитимная власть (то есть не признанная населением страны) не становится автоматически непризнанной за ее пределами.

Отсутствие международного непризнания Лукашенко и членов его правительства сохраняет за ними возможность:

- заключать международные соглашения (например – интеграционные соглашения с Россией, угрожающие нашему суверенитету);
- сохранять членство в МВФ и получать от него миллиарды долларов;
- обладать политическим иммунитетом, мешающим признать режим террористическим и т.д.

Хорошая новость в том, что публикуемые в разных странах декларации и резолюции о нелегитимности Лукашенко – **это одна из ступенек к его непризнанию**.

Среди факторов для признания или непризнания правительства учитываются следующие:

- имеется ли согласие народа с представительством его интересов;
- пользуется ли оно поддержкой народа;
- обеспечивает ли оно соблюдение прав человека.

Все это – вопросы (не)легитимности, ответы на которые нам очевидны.

Таким образом, наша цель – **конвертировать факт нелегитимности в международно-правовое непризнание.**

Но разве США и ЕС уже не заявили о непризнании Лукашенко и его правительства – в Акте о демократии и резолюции Европарламента от 10 июня 2021?

Нет.

Возьмем соответствующую цитату из Акта о демократии:

“It is the policy of the United States to refuse to recognize Aliaksandr Lukashenka as the legitimately elected leader of Belarus.”

Перевод: «Политика США заключается в отказе признать Александра Лукашенко законно избранным лидером Беларуси.»

Заметим, что термин “президент” не используется.. Более того, в данном контексте не упоминается термин “правительство”. Заключение международных договоров, членство в различных международных организациях и т.п. – за правительством Лукашенко такие функции сохраняются, т.е. фактически оно остается признанным.

В резолюции Европарламента сказано, что он:

“reiterates its non-recognition of the election of Aliaksandr Lukashenka to the post of President of Belarus; considers the current regime in Belarus as illegitimate, illegal and criminal.”

Перевод: «вновь заявляет о непризнании избрания Александра Лукашенко на пост Президента Беларуси; считает нынешний режим в Беларуси нелегитимным, незаконным и преступным.»

Европарламент не признает диктатора президентом, однако про правительство речи не идет – вместо этого используется термин “режим”.

Но проблема в другом – признавать или не признавать правительство могут только другие государства и их правительства. Европарламент же может только рекомендовать поддержать идею о непризнании государствам-членам Европейского союза.

При этом оба документа, безусловно, крайне важны: они дают мощную правовую основу и возможность для более решительных действий в направлении международно-правового непризнания Лукашенко и его правительства.

А как вообще осуществляется непризнание правительства?

Вопрос признания или непризнания государства или его правительства, как правило, возникает в условиях захвата власти **неконституционным путем**, как это и произошло в нашей стране.

При этом учитываются следующие критерии:

1) Правительство независимо осуществляет действительное фактическое обладание государственной властью на соответствующей территории.

2) Правительство легитимно, пользуется поддержкой народа, обеспечивает соблюдение прав человека и гражданина.

3) Правительство установило демократический режим.

4) В процессе прихода правительства к власти не было вмешательства во внутренние дела со стороны иностранных государств.

Очевидно, что **минимум 3 критерия из 4 нарушены**: правительство Лукашенко нелегитимно и недемократично, а его власть держится на штыках силовиков и поддержке восточного соседа – России.

Признание или непризнание бывает:

– индивидуальным, когда его осуществляет одно государство и его правительство;

– коллективным, когда это делает группа государств и их правительств.

Причем первое не исключает второго – непризнание правительства Лукашенко со стороны, допустим, ближайших соседей, вполне может привести к его непризнанию всем Евросоюзом, а также США, Канадой, Великобританией и их союзниками.

Способов международно-правового непризнания также два:

– явно-выраженное, когда признающая или не признающая сторона делает официальное заявление;

– молчаливое или подразумеваемое, когда в отсутствии официальных заявлений предпринимаются соответствующие действия, например, прекращаются межправительственные контакты с непризнанным правительством.

Сегодня нам **важно добиться именно официальных заявлений о непризнании**. Так как в отсутствии таких заявлений и номинальном наличии международных отношений правительства Лукашенко с государствами ЕС, США и др. – вопрос его признания остается открытым.

Приведет ли официальное непризнание правительства Лукашенко другими государствами к закрытию их посольств и консульств в Беларуси?

Нет. Несмотря на то, что наличие или отсутствие внешних отношений является важным показателем признания или непризнания правительства – **закрывать диппредставительства в случае заявления о непризнании совершенно необязательно**.

Ключевое назначение диппредставительств – представительство различных интересов государства в стране пребывания. Проще говоря, они нужны для поддержания связи в первую очередь между государствами.

Республика Беларусь – признанное в мире государство и непризнание ее нынешнего правительства ни в коем случае не ставит под сомнение этот факт.

Это подтверждает и мировая практика. Например, непризнание правительства Мадуро в Венесуэле не повлекло за собой закрытия иностранных диппредставительств. Колумбия, которая не только не признала правительство Мадуро, но еще и заявила о признании Гуайдо, сохранила около 10 своих консульств в Венесуэле открытыми.

А как конкретно непризнание Лукашенко и его правительства поможет борьбе беларусов против диктатуры?

Фактически, это поможет превратить режим Лукашенко в юридический и политический ноль, что приведет к его тотальной изоляции.

Перечислим несколько, на наш взгляд, ключевых на данный момент последствий для ускорения краха диктаторского режима:

1. Лишение режима доступа к средствам МВФ в размере \$1 млрд, выделенным в виде специальных прав заимствования (несмотря на то, что выделение уже произошло, такая возможность сохраняется).
2. Лишение доступа еще к \$3 млрд, выделение которых предполагается в следующем году.
3. Лишение доступа к ресурсам МВФ перекроет режиму возможности выпуска любых ценных бумаг на международных рынках, включая российский, и значительно затруднит возможность межгосударственного кредитования.
4. Признание юридически ничтожными любых международных договоров, заключенных непризнанным правительством (включая интеграционные соглашения с Россией, угрожающие нашему суверенитету).
5. Лишение Лукашенко иммунитетов, связанных с должностью главы государства, для дальнейшего продвижения вопроса о признании его режима террористическим.

Каковы шансы на успех?

Главное, что нужно понимать – шансы есть.

Именно поэтому НАУ и другие демократические силы активно действуют в этом направлении сегодня – в первую очередь, по дипломатической линии, в ходе личных встреч с иностранными политиками, посредством официальных писем в зарубежные политические институты и т.д. Это важная работа, которая будет продолжена.

Но не менее важно и массовое участие людей в поддержке и продвижении петиции Маши Забары о непризнании диктатора и его правительства. Десятки,

сотни тысяч подписей гарантированно привлекут к петиции внимание СМИ, лидеров мнений и политиков. И они будут реагировать.

ССЫЛКА НА ПЕТИЦИЮ: <https://chnng.it/v9rLX588ZZ>
(для пользователей из Беларуси – только через VPN)

Соцсети Народного антикризисного управления:

Ютьюб-канал: http://bit.ly/yt_nau

Телеграм: http://bit.ly/tg_nau

Фейсбук: http://bit.ly/fb_nau

Инстаграм: http://bit.ly/inst_nau