

Вынесенный на общественные обсуждения Проект внесения изменений в Генеральный план Городского округа «Город Калининград» применительно к части города Калининграда в границах элемента планировочной структуры – участков пр-кта Победы от ул. Каштановая аллея до ул. Кутузова, от ул. Кутузова до ул. Радищева, от ул. Радищева до ш. Балтийского (далее – Проект) **должен быть отклонён в связи с тем, что он:**

- 1. Противоречит законодательству Российской Федерации.**
- 2. Не имеет обоснований предлагаемых мероприятий или такие мероприятия носят декларативный характер без необходимых расчётов.**
- 3. Противоречит национальным целям развития Российской Федерации, так как при его реализации повысится автомобилизация, загрязнение воздуха, шум и уровень ДТП.**

В частности:

1. Проект не соответствует заявленным в нём целям и задачам, а именно приведению Генерального плана в соответствие с программными документами. Одной из целей Проекта названо развитие транспортной инфраструктуры Калининграда. Фактически же его реализация приведёт к разрушению транспортной инфраструктуры, а именно к уничтожению выделенной трамвайной линии на пр-кте Победы, за счёт которой предлагается расширить автомобильную дорогу с 2 до 4 полос.

2. Проект противоречит как Положению о Территориальном планировании размещения объектов местного значения (выделенную трамвайную линию на пр-кте Победы необходимо сохранить и отремонтировать; см. п.7 стр. 19-20), так и принятой Программе комплексного развития транспортной инфраструктуры (далее – ПКРТИ). Более того, проект не содержит расчётных данных в своё обоснование, в нём отсутствуют параметры и технико-экономические показатели транспортной инфраструктуры.

3. Проводимая городской администрацией процедура общественных обсуждений ограничивает участие широкого круга жителей Калининграда, заинтересованных как в трамвайном движении по пр-кту Победы (от Центрального парка до разворотного кольца на пересечении с ул. Радищева), так и сохранении действующего режима и порядка автомобильного движения. Тем самым она нарушает право на благоприятную среду для жизни большинства жителей Калининграда и препятствует качественному улучшению передвижения их в городе. При этом планируемое негативное влияние от роста числа автомобилей (загрязнение воздуха выхлопными газами, шум, повышенный риск ДТП) на пр-кте Победы получают жители близлежащих и более отдалённых домов.

4. Проект противоречит заявленной в нём цели обеспечения устойчивого развития Калининграда в соответствии со стратегиями социально-экономического развития. Сама Стратегия социально-экономической развития Калининграда оценивает экологическую ситуацию в городе как сложную и называет основной причиной её ухудшения высокую степень автомобилизации, доминирование автобусов среди общественного транспорта и сверхцентрализацию автобусной сети. При этом один из заявленных Стратегией путей решения проблемы – развитие электротранспорта. Таким образом, Проект противоречит Стратегии и его реализация приведёт ровно к обратному – разрушению инфраструктуры

электротранспорта и ещё большему увеличению степени автомобилизации.

5. Проект противоречит действующей редакции ПКРТИ Калининграда на период 2017-2035 гг., которая указывает на исчерпание резервов пропускной способности улично-дорожной сети при росте автомобилизации и называет вариант автомобиле-ориентированного развития города неприемлемым. В Программе, со ссылкой на Генплан, заявлен рост доли трамвайных перевозок – до 27,3% в перевозках общественного транспорта к 2035 г. (88 млн. пассажиров в год).

В тексте Материалов по обоснованию к Проекту на стр. 15 указано «В настоящее время осуществляется внесение изменений в ПКРТИ... По результатам утверждения ПКРТИ в новой редакции, наличие в ней вышеуказанных объектов будет являться основанием для внесения изменений в Генеральный план». В соответствии с Градостроительным кодексом РФ, перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения устанавливаются ПКРТИ (п. 27 ст. 1 ГрК РФ). Пунктом 6 Постановления Правительства РФ от 25 декабря 2015 г. № 1440 «Об утверждении требований к ПКРТИ...» определено, что «Программа должна включать... оценку эффективности мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры предлагаемого к реализации варианта развития транспортной инфраструктуры».

Решением Городского Совета депутатов Калининграда № 343 от 25 декабря 2017 г. утверждена и действует ПКРТИ. Указанным документом не предусмотрены и не обоснованы мероприятия по демонтажу (разрушению) трамвайной инфраструктуры. Таким образом, изменения в Генеральном плане не могут быть сделаны ранее соответствующих изменений в ПКРТИ (причём обоснованных), а предлагаемый Проект грубо нарушает законодательство России, предлагая расходование бюджетных средств, которые предусмотрены на развитие транспортной инфраструктуры, без надлежащих обоснований, требуемых в соответствии с ГрК и подзаконными актами.

6. Границы проекта определены некорректно, поскольку улично-дорожная сеть это не одна улица, а все улицы населённого пункта.

В Материалах по обоснованию в текстовой форме Проекту указано «изменения могут быть внесены в отношении элемента планировочной структуры. По Приказу Минстроя России от 25.04.2017 N 738/пр "Об утверждении видов элементов планировочной структуры" указано, что Улично-дорожная сеть является элементом планировочной структуры. Вследствие данных документов были выбраны именно данные границы этих территорий.»

Однако согласно СП 42.13330.2016: «...3.37 улично-дорожная сеть; УДС: Система объектов капитального строительства, включая улицы и дороги различных категорий и входящие в их состав объекты дорожно-мостового строительства (путепроводы, мосты, туннели, эстакады и другие подобные сооружения), предназначенные для движения транспортных средств и пешеходов». А отдельная улица – это «...элемент улично-дорожной сети - улица, проспект, переулок, проезд, площадь, бульвар, тупик, съезд, шоссе, аллея и иное» (Постановление Правительства РФ от 19.11.2014 № 1221 (ред. от 07.04.2025) «Об утверждении Правил присвоения, изменения и аннулирования адресов»), который не является элементом планировочной структуры и не может определять границы внесения изменений в Генеральный план.

7. Выводы о том, к каким последствия может привести реализация мероприятий, указанных в Проекте, представлены общими словами и не имеют конкретного содержания. Параграфы «Экономическое развитие», «Транспортная инфраструктура», «Социальные аспекты», «Экологические последствия», «Проблемы и риски» - абстрактны, не содержат никаких расчётов, они не подтверждены исследованиями, цифрами.

Считаю, что дополнение Генплана мероприятием «Реконструкция участка проспекта Победы от улицы Кутузова до улицы Радищева в г. Калининграде» приведёт, наоборот, к негативным последствиям для города и его жителей. В частности, увеличится транспортный поток, вырастет уровень загрязнения воздуха, возрастет уровень шума, ухудшится экологическая обстановка в районе пр-кта Победы, дорожные заторы увеличатся, количество ДТП вырастет, условия жизни на смежных территориях ухудшатся, стоимость недвижимости в районе пр-кта Победы понизится. Таким образом, все предполагаемые последствия изменений ухудшат мою жизнь, жизнь моих родственников и подавляющего большинства жителей района пр-кта Победы. Кроме того, будет уничтожена возможность ремонта и восстановления на пр-кте Победы трамвайной инфраструктуры, которая обеспечивала и может обеспечить в ближайшем будущем движение экологически чистого транспорта, обладающего высокой провозной способностью, а значит, будет уничтожена возможность улучшения уровня жизни в обозримой перспективе.

8. Проект не содержит обоснований вносимых изменений и не включает в себя параметры и технико-экономические показатели, а также расчётные показатели транспортной инфраструктуры. Необходимость их наличия предусмотрена Техническим заданием к контракту № 3390460326225000021 на выполнение работ по подготовке предложений о внесении изменений в Генеральный план городского округа «Город Калининград», утверждённый решением городского Совета депутатов Калининграда от 06.07.2016 № 225.

9. На основании вышеуказанных пунктов Проект не может быть дополнен мероприятием «Реконструкция участка проспекта Победы от улицы Кутузова до улицы Радищева в г. Калининграде», поскольку оно противоречит целям приведения Генерального плана в соответствие с программными документами и интересам жителей района пр-кта Победы.

10. В случае утверждения предложенного Проекта он будет препятствовать реализации национальных целей развития Российской Федерации (Указ Президента РФ от 07.05 2024 № 309), а именно: увеличит количество погибших в ДТП, увеличит загрязнение атмосферного воздуха, повысит уровень шума — что противоречит реализации целей «сохранение населения и укрепление здоровья», «экологическое благополучие» и «комфортная среда для жизни»; снизит надёжность и комфортность транспортного сообщения, уничтожит возможность их улучшения — что противоречит реализации целей «комфортная среда для жизни» и «развитие человеческого потенциала».

11. Ранее жители Калининграда неоднократно выступали за сохранение трамвайной инфраструктуры на пр-кте Победы в Калининграде, за её восстановление и функционирование, и категорически против расширения за её счёт автомобильной дороги с 2 до 4 полос на участке от ул. Кутузова до ул. Радищева, о чём направили официальные обращения с более чем 3000 подписей в Правительство РФ

(письмо № П48-0122577 от 29.11.2024) и в Правительство Калининградской области (письмо № 24-10630/9 от 28.11.2024 и письмо № 24-10709/9 от 02.12.2024). Аналогичные обращения поступили и в Администрацию Калининграда (письмо № 4-19828-н от 03.12.2024 и письмо № 4-19874-н от 04.12.2024). Требую учёта этого мнения тысяч граждан в текущем общественном обсуждении.

12. Проект выполнен неудовлетворительно. Точнее, этот проект для меня и других жителей Калининграда представляется необоснованным, ненужным и даже вредным.

Считаю, что проект следует отклонить (потраченные на его разработку средства вернуть в бюджет города).

В связи с вышеизложенным требую:

- отклонить вынесенный на обсуждение Проект;
- все вышеуказанные мной замечания внести в Протокол общественных обсуждений.