

Тема . Государственное управление охраной труда, государственный надзор
и общественный контроль за охраной труда.

План

1. Государственная политика в области охраны труда.
2. Полномочия органов государственной власти в области охраны труда.
3. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны труда.
4. Полномочия республиканского органа исполнительной власти.
в области промышленной безопасности и охраны труда.
5. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства
об охране труда.
6. Профсоюзный и общественный контроль за соблюдением законодательства
об охране труда.

Список использованных источников

Основная литература

1. Конституция ДНР.
2. Закон ДНР «Об охране труда».
3. Закон ДНР «О нормативных правовых актах» .

Дополнительная литература

1. Барашников Ю.М. Охрана труда в пищевой промышленности, общественном питании и торговле: уч.пособие для нач проф.образования/ Ю.М.Барашников, А.С.Максимов-8-е изд.-М.:Издательский центр «Академия», 2018-320с.
2. Девисилов, В. А. Охрана труда : учебник / В. А. Девисилов. — 4-е изд., перераб. и доп. - М. : ФОРУМ, 2016. - 496 с.
3. Карнаух Н.Н. Охрана труда: учебник /Н.Н.Карнаух - М.: Издательство Юрайт, 2016-380с.-Серия Профессиональное образование

Интернет-ресурсы:

1. <http://windo.edu.ru>
2. <http://school-collection.edu.ru>
3. ЭБС "Юрайт"<https://biblio-online.ru/>
4. [www. library.donduet.edu.u.a.](http://www.library.donduet.edu.u.a)
5. [www wikipedia.org](http://www.wikipedia.org)
6. www.ohranatruda.ru
7. www.trudaohrana.ru
8. <http://base.safework.ru/iloenc>

1. Государственная политика в области охраны труда

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

- приоритет сохранения жизни и здоровья работников;
- ответственность работодателя за создание здоровых и безопасных условий труда;
- сотрудничество между работодателями и работниками;
- комплексное решение задач охраны труда на основе республиканских, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники;
- установление единых требований по охране труда для всех работодателей;
- использование экономических методов управления охраной труда, участие государства в финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
- информирование граждан и обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;
- обучение работников, подготовка и повышение квалификации специалистов по вопросам охраны труда;
- обеспечение сотрудничества и координации деятельности органов государственной власти, учреждений, организаций, объединений граждан, органов местного самоуправления, органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора), профессиональных союзов (далее – профсоюзы), работодателей, решающих проблемы здравоохранения, гигиены и безопасности труда;
- международное сотрудничество в области охраны труда и использование международного опыта организации работы по улучшению условий и повышению безопасности труда;
- принятие и реализация законов и иных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики;
- государственное управление охраной труда;
- государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда;
- расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми

помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

2. Система государственное управление в области охраны труда

Государственное управление формулирует государственную политику в отрасли охраны труда — приоритет жизни и здоровья работника относительно результатов производственной деятельности. Государство принимает нормативно правовое законодательство в отрасли охраны труда, устанавливает обязанности, права и ответственность, относительно проведения государственной политики, создает отделы по вопросам охраны труда при госадминистрациях, учебно-методические и экспертно технические центры, систему надзора за охраной труда, санитарно эпидемиологические службы, органы пожарной, экологической безопасности, фонд социального страхования от несчастных случаев и профзаболеваний и другие наблюдательные и контролирующие органы, а также систему производственно-технического, информационного, научного и финансового обеспечения деятельности, в отрасли охраны труда.

В рыночных условиях возникает три центра управления охраной труда : государственное управление, управление со стороны руководства предприятия, управления со стороны работников предприятия.

Таким образом, управление охраной труда в рыночных условиях заключается в том, что:

- государство создает законодательство в отрасли охраны труда, комплекс наблюдательных инспекций, в задание которых входит обеспечение применения принятых нормативно правовых актов, инфраструктуру производственно-технического, информационного, научного и финансового обеспечения деятельности в отрасли охраны труда;

- владелец предприятия экономически заинтересован в том, чтобы его работники не травмировались и не болели, а потому обеспечивает выполнение на предприятии всех нормативно правовых актов об охране труда.

- каждый работник должен заботиться о здоровом стиле жизни и труда, постоянно повышать свое квалификационное, физическое и психофизиологическое состояние, программировать путь здорового долголетия, предотвращения случаев травматизм и заболеваний.

Государственное управление в области охраны труда осуществляют

- Глава Донецкой Народной Республики
- Совет Министров Донецкой Народной Республики
- республиканский орган исполнительной власти в области промышленной

безопасности и охраны труда

-министерства и другие республиканские органы исполнительной власти, и их территориальные подразделения в пределах своей компетенции.

К полномочиям **Народного Совета Донецкой Народной Республики** в сфере охраны труда относится:

- разработка и принятие законов и иных нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики;
- толкование законов Донецкой Народной Республики в сфере охраны труда;
- осуществление иных полномочий, установленных Конституцией и законами Донецкой Народной Республики.

К полномочиям **Совета Министров Донецкой Народной Республики** в сфере охраны труда относится:

- определение основных направлений и проведение единой государственной политики в области охраны труда на территории Донецкой Народной Республики;
- осуществление методического руководства деятельностью предприятий отрасли по охране труда;
- определение основ государственного управления охраной труда;
- разработка и реализация государственных и отраслевых целевых программ улучшения условий и охраны труда и контроль за их выполнением;
- определение расходов на охрану труда за счет средств бюджета;
- определение структуры, задач, функций и полномочий органов государственного надзора и контроля за соблюдением требований промышленной безопасности охраны труда;
- установление единого порядка расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обеспечение взаимодействия органов государственной власти Донецкой Народной Республики, органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов в реализации государственной политики в области охраны труда;
- координация научно-исследовательской работы и распространение передового отечественного и мирового опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
- международное сотрудничество в области промышленной безопасности охраны труда;
- организация государственной экспертизы условий труда, определение порядка и осуществление контроля за качеством проведения аттестации

рабочих мест относительно их соответствия нормативным правовым актам по охране труда;

- иные полномочия, установленные Конституцией и законами Донецкой Народной Республики.

3. Компетенции и полномочиям Республиканского органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда

Основными компетенциями и полномочиями Республиканского органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда:

- осуществление комплексного управления охраной труда на государственном уровне, реализация государственной политики в этой области и осуществление контроля за выполнением функций государственного управления охраной труда министерствами, другими республиканскими органами исполнительной власти, их территориальными подразделениями и органами местного самоуправления;

- разработка при участии министерств, других республиканских органов исполнительной власти, фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- осуществление нормотворческой деятельности, разработка и утверждение самостоятельно или совместно с органами государственного управления Донецкой Народной Республики правил, норм, положений, инструкций и других нормативных правовых актов по охране труда или изменения;

- координация работы министерств, других республиканских органов исполнительной власти, их территориальных подразделений, органов местного самоуправления, предприятий, других субъектов хозяйствования в области безопасности, гигиены труда и производственной среды;

- получение бесплатно от министерств, других республиканских органов исполнительной власти, информации, необходимых для выполнения возложенных на него задач;

- выдача лицензий на выполнение работ повышенной опасности и разрешений на эксплуатацию и применение машин, механизмов, оборудования повышенной опасности, в порядке, установленном законодательством Донецкой Народной Республики;

- создание при необходимости аварийно-спасательных служб, осуществление руководства их деятельностью, обеспечение выполнения других требований законодательства, регулирующего отношения в сфере спасательного дела;

- осуществление ведомственного контроля состояния промышленной безопасности и охраны труда на предприятиях отрасли;
- организация обучения специалистов по охране труда, установление единых требований к проверке знаний лиц, ответственных за обеспечение безопасности труда;
- организация государственной статистической отчетности об условиях труда, о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;
- участие в международном сотрудничестве и в организации выполнения международных договоров по вопросам безопасности, гигиены труда и производственной среды.

Решения, принятые республиканским органом исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда, в пределах его компетенции, обязательны для исполнения всеми министерствами, другими республиканскими органами исполнительной власти, их территориальными подразделениями, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами, которые в соответствии с законодательством используют наемный труд.

4. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны труда

Органы местного самоуправления обеспечивают реализацию основных направлений государственной политики в области охраны труда в пределах своих полномочий.

Органы местного самоуправления осуществляют:

- государственное управление охраной труда на территориальном уровне;
- разработку и реализацию территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда;
- надзор за соблюдением законодательства Донецкой Народной Республики об охране труда, законодательства Донецкой Народной Республики о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории, и ведомственный контроль;
- организацию обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на подведомственной им территории, которые не являются подчиненными организациями органов государственного управления Донецкой Народной Республики и иных государственных организаций, подчиненных Правительству

Донецкой Народной Республики, и других организаций;

- анализ причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях, расположенных на подведомственной им территории, разработку и реализацию мер по их профилактике;
- информационное обеспечение организаций, расположенных на подведомственной им территории, по вопросам охраны труда;
- пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;
- иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные законодательством.

5. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда

Обеспечение безопасных и безвредных условий труда является неотъемлемой частью государственной политики, одной из важнейших функций центральных и местных органов исполнительной власти и Фонда социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. В связи с этим важное значение приобретает государственный надзор и контроль за состоянием охраны труда.

Государственный надзор — это деятельность уполномоченных органов и должностных лиц (государственных инспекторов, государственных санитарных врачей), направленная на обеспечение выполнения органами исполнительной власти, субъектами ведения хозяйства и работниками требований законов и других нормативно правовых актов об охране труда.

Контроль — это система проверок выполнения требований законодательства об охране труда и выполнения соответствующих планов, программ, предписаний, обязательств коллективных договоров и соглашений и других профилактических мероприятий, осуществляемых на предприятиях, в учреждениях и организациях всех форм собственности уполномоченными должностными лицами, службами или представителями органов исполнительной власти, субъектов ведения хозяйства, общественных организаций, трудовых коллективов.

Выделяют такие виды контроля: государственный, ведомственный (внутренний), региональный, общественный.

Государственный контроль — это контроль государственных органов за соблюдением законов, нормативных актов, за хозяйственной деятельностью

предприятий, учреждений и организаций согласно действующему законодательству.

Государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности и охраны труда осуществляют:

-государственный орган исполнительной власти в области *промышленной безопасности и охраны труда.*

-специально уполномоченный государственный орган по *вопросам радиационной безопасности;*

-специально уполномоченный государственный орган по вопросам *пожарной безопасности;*

-специально уполномоченный государственный орган по вопросам *гигиены труда.*

Органы государственного надзора за охраной труда не зависят от любых хозяйственных органов, субъектов предпринимательства, объединений граждан, политических формирований, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, им не подотчетны и не подконтрольны.

Положение о республиканском органе исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда утверждается Советом Министров Донецкой Народной Республики, а в случае совмещения должности Главы Донецкой Народной Республики с должностью Председателя Совета Министров Донецкой Народной Республики – Главой Донецкой Народной Республики.

Должностные лица государственного органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда при исполнении своих обязанностей **имеют право:**

- беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации всех организационно-правовых форм, которые в соответствии с законодательством используют наемный труд, и осуществлять в присутствии работодателя или его представителя проверку соблюдения законодательства по вопросам, отнесенным к их компетенции;

- получать от работодателя и должностных лиц письменные или устные объяснения, заключения экспертных обследований, аудитов, материалы и информацию по соответствующим вопросам, отчеты об уровне и состоянии профилактической работы, причины нарушений законодательства Донецкой Народной Республики и принятых мерах по их устранению;

- выдавать в установленном порядке работодателям, руководителям и другим должностным лицам юридических и физических лиц, которые в соответствии с законодательством используют наемный труд обязательные для

исполнения предписания об устранении нарушений и недостатков в области промышленной безопасности и охраны труда;

- запрещать, приостанавливать, прекращать, ограничивать эксплуатацию предприятий, отдельных производств, цехов, участков, рабочих мест, зданий, сооружений, помещений, выпуск и эксплуатацию машин, механизмов, оборудования, транспортных и других средств труда, выполнение определенных работ, применение новых опасных веществ, реализацию продукции, а также отменять или прекращать действие выданных ими разрешений и лицензий до устранения нарушений, создающих угрозу жизни работающих;

- привлекать к административной ответственности работников, виновных в нарушении законодательства донецкой Народной Республики об охране труда;

- направлять работодателям представления о несоответствии отдельных должностных лиц занимаемой должности, передавать материалы органам прокуратуры для привлечения этих лиц к ответственности в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

- расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве;

- выдавать работодателям предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований охраны труда;

- запрещать использование и производство не имеющих сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда средств индивидуальной и коллективной защиты работников, оборудования, машин, механизмов, материалов;

- выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении законодательства Донецкой Народной Республики об охране труда и возмещении вреда, причиненного здоровью работника на производстве.

Должностные лица республиканского органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда являются государственными служащими, имеют право носить форменную одежду, образцы которой утверждаются в установленном порядке несут ответственность за противоправные действия или бездействие в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики.

5. Профсоюзный и общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда

Общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда осуществляют ***профессиональные союзы, их объединения в лице своих выборных органов и представителей.***

Профессиональные союзы осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда, созданием безопасных и безвредных условий труда, надлежащих производственных и санитарно-бытовых условий, обеспечением работников спецодеждой, спецобувью, другими средствами индивидуальной и коллективной защиты.

В случае угрозы жизни или здоровью работников профессиональные союзы имеют право требовать от работодателя немедленного прекращения работ на рабочих местах, производственных участках, в цехах и других структурных подразделениях или на предприятиях или производствах физических лиц, которые в соответствии с законодательством используют наемный труд, в целом на период, необходимый для устранения угрозы жизни или здоровью работников.

Профессиональные союзы отраслевого уровня, с целью осуществления контроля за соблюдением условий труда и техники безопасности работников, могут создавать технические инспекции профсоюзов отраслевого уровня, а также избирать уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов или трудовых коллективов.

Техническая инспекция профсоюзов отраслевого уровня имеет право осуществляет контроль за соблюдением условий труда и техники безопасности работников. Ее должностные лица имеют право выдавать работодателю предписания об устранении нарушений нормативно правовых актов по промышленной безопасности и охране труда при ведении работ и приостанавливать их ведение в случае наличия грубых нарушений этих нормативно правовых актов.

Профессиональные союзы также имеют право на проведение независимой экспертизы условий труда, а также объектов производственного назначения, которые проектируются, строятся или эксплуатируются, на соответствие их нормативным правовым актам об охране труда, принимать участие в расследовании причин несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве.

В случае отсутствия профессионального союза на предприятии общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда осуществляет *уполномоченное наемными работниками лицо.*

Контрольные вопросы.

1. Укажите основные направления государственной политики в области охраны.
2. Укажите основные полномочия органов государственной власти в области охраны труда .
3. Укажите основные полномочия органов местного самоуправления в области охраны труда.
4. Укажите основные полномочия республиканского органа исполнительной власти в области промышленной безопасности и охраны труда.
5. Кто осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда.
6. Укажите основные задачи профсоюзного и общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда.