СИТИ-БАТТЛ

кейс-чемпионат об управлении
городом горожанами

старт
23 апреля

Пробный кейс: Синичкин парк

События кейса разворачиваются в одном из городов-миллионников. Елена - бухгалтер, 50 лет, переехала со своей семьёй в новый многоэтажный дом, который находится на краю оврага. В советское время в овраге были сады и дачи, но сейчас территория заброшена и никем не используется. Ещё во время стройки домов туда начали сбрасывать строительный и бытовой мусор. Елена поняла, что купила квартиру не на краю оврага, а на краю свалки.

Сначала в течение 2-х лет Елена писала письма и лично обращалась в уполномоченные органы власти с просьбой убрать мусор и сделать в овраге парк. В ответ получала: *«уборка стихийных свалок производится на бесхозных землях, пустырях, водоохранных зонах малых рек в рамках выделенного финансирования»*, но свалка в овраге только увеличивалась. Существовали проекты благоустройства территории оврага в неопределённом будущем, включающие *«пешие переходы, спортивные площадки, парк, стадион»*, а в реальности территория оставалась опасной, неэстетичной и постоянно увеличивающейся свалкой.

Елена стала обсуждать эту ситуацию с другими жителями дома, и они решили действовать сами. Позвали соседей, горожан и учеников близлежащих школ, устроили субботники и вывезли из оврага 20 камазов мусора - всё силами жителей. Купили и высадили саженцы кустарников и деревьев. Обо всех действиях в овраге Елена в письменном виде продолжала сообщать в органы власти - писала письма главе города и в городской природоохранный департамент. И даже получила от главы ответ: *«Очень меня заинтересовало Ваше письмо, взял его на особый контроль»*. Через 3 месяца после начала активной работы волонтеров в овраг пришли с экскурсией экологи и сотрудники городского природоохранного департамента вместе с начальником. Им очень понравилось то, что было сделано. После этого поступило предложение от администрации района об использовании общественных работ и летних школьных трудовых лагерей в обустройстве территории, с их помощью за следующие два года была сделана большая часть работы в овраге.

Жители и активные участники благоустройства оврага решают дать ему имя - *“Синичкин парк”*. За 2,5 года работы удалось обустроить около 150 метров - 10% всего оврага. С самого начала проект общественного парка часто упоминается в СМИ, активно участвует и побеждает в разных городских, общероссийских и международных конкурсах, становится местом для городских событий. Например, там проводится мастер-класс об использовании природных материалов в архитектуре и дизайне и экологических фестивалях, практические семинары по садоводству, пластические спектакли, велоквесты, городские забеги, фотоконкурсы, пленэры.

Когда жители только начинали обустраивать парк, территория оврага была включена в границы зоны городских

парков, скверов и бульваров Р-1, поэтому они не волновались. Но через год зонирование было изменено на основании заявления бывших владельцев садово-огородных участков в овраге на Р-3 (зона коллективных садов, садово-огородных и дачных участков). На разных участках территории оврага уже присвоены статусы другого вида зон: ТН-В - зона многофункциональной застройки срединной части города, СТН-Г - зона многофункциональной жилой застройки и ТСП-ОД - зона общественно-деловая, специализированная. В этом же году суд признал право собственности восьми членов дачного кооператива, а через год департамент земельных отношений предоставил право оформить в собственность свои участки еще 23 владельцам.

Получается, разные ведомства городской администрации действовали по-разному: департамент земельных отношений дал разрешение на приватизацию участков, департамент территориального развития и городская Дума изменили статус зоны, в то же время природоохранный департамент поощрял и поддерживал гражданскую инициативу.

Между владельцами земельных участков и волонтерами "Синичикинского парка" разгорается конфликт. Часть территории благоустроенного общественного парка собственники участков обнесли деревянным забором. Забор поставлен так, что перегорожена часть парка-оврага и все подходы к нему. Владельцы земельных участков нашли застройщика, который готов выкупить их участки. Застройщик обещает сделать из оврага парк при условии частичной коммерческой и жилой застройки территории. Волонтеры не доверяют застройщику, предполагая, что застройщик не собирается разбивать здесь сады, и вся территория будет в итоге застроена.

Учитывая общественный резонанс вокруг этой истории, органы власти решили собрать круглый стол, чтобы обсудить возможные решения проблемы.

Вопросы кейса:

- Как разрешить ситуацию, сложившуюся вокруг “Синичкиного парка”? Какие инструменты можно использовать?